



2020

БЮДЖЕТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА АЛЬТЕРНАТИВА

*Основные параметры Альтернативного бюджета
Санкт-Петербурга, представленного
фракцией «ПАРТИИ РОСТА»
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга*

Авторы:

О. Г. Дмитриева, С. В. Трохманенко, Н. Р. Петухова, П. Е. Швец

Бюджет Санкт-Петербурга 2020: Альтернатива. Основные параметры Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга, представленного фракцией «ПАРТИИ РОСТА» Законодательного Собрания Санкт-Петербурга / (сост.: О. Г. Дмитриева, С. В. Трохманенко, Н. Р. Петухова, П. Е. Швец). — СПб., 2019. — 68 с.

Излагается анализ бюджетной и налоговой политики Правительства Санкт-Петербурга на 2020 год и предложения по ее изменению.

Раздел 1. Бюджет Санкт-Петербурга на 2020 год, представленный Правительством, — «Бюджет исправления отдельных ошибок»

Если при анализе предыдущих бюджетов, представленных Правительством Санкт-Петербурга за 2016–2019 гг., было зафиксировано, что каждый финансовый год эти бюджеты имеют одни и те же ошибки: занижение прогноза по доходам, завышение прогноза по дефициту бюджета, неправильная политика источников покрытия дефицита и государственного долга, гипертрофированные расходы на управленческие и квазиуправленческие функции, неэффективные отношения с инвесторами и продолжение ряда заведомо неэффективных проектов, — то в бюджете на 2020 год есть признаки исправления некоторых системных и постоянно повторяющихся ошибок, сделанных ранее. Это касается ограничения пирамиды государственного долга, курса на бездефицитный сбалансированный бюджет. В то же время в части системных улучшений в направлении экономии на управленческих и квазиуправленческих расходах, перестроения взаимоотношений с инвесторами значимых результатов достичь не удалось. Главным достоинством представленного бюджета является то, что при исправлении отдельных ошибок предыдущей бюджетной политики пока не сделано новых.

1.1. Оценка политики долга и государственных заимствований

Начиная с 2004 года в Санкт-Петербурге имело место фактическое превышение доходов над расходами в течение всего финансового года и значительные остатки бюджетных средств. При этом в 2004, 2005, 2006, 2007, 2013, 2015 годах бюджеты были исполнены с профицитом; в 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2016 годах бюджеты были исполнены с дефицитом из-за того, что остатки бюджетных средств предыдущего года при переносе на будущий год должны быть показаны как источники покрытия дефицита. Но, при этом, это тот дефицит, который не требует заимствований, не влечет за собой увеличение государственного долга, а следовательно, не создает расходов на обслуживание долга, а в будущем — расходов на его погашение. Бюджет на 2018 год был исполнен

с профицитом в 10,1 млрд рублей. Несмотря на фактический профицит бюджета с 2006 года, начиная с 2010 года ежегодно планировался размер дефицита бюджета, превышающий фактический от 3 до 25 раз. В 2020 году, впервые за последние 7 лет, сделана попытка уменьшить плановый размер дефицита бюджета. Размер дефицита бюджета на 2020 год составляет 36,6 млрд рублей, что является наименьшим показателем с 2013 года (см. табл. 1).

Таблица 1.
Размер дефицита бюджета Санкт-Петербурга
в законе о бюджете, при корректировке бюджета
и фактическое исполнение за 2004–2020 гг., млрд руб.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
План по размеру дефицита	-3,7	-8,7	-10,1	-28,4	-46,1	-20,1	-18,2	-29,6	-31,4
Размер дефицита при корректировке				-31,9			-49,7	-51,1	-51,9
Фактический размер дефицита/профицита	1,2	6,4	31,8	18,8	-16,8	-6,7	-11,1	-4,5	-2,2

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
План по размеру дефицита	-25,1	-46,8	-66,3	-58,6	-51,1	-52,9	-52,0	-36,6
Размер дефицита при корректировке	-35,5	-62,8	-50,6	-58,6	-69,8	-35,0	-38,6	
Фактический размер дефицита/профицита	15,4	-14,5	7,3	-19,9	-43,4	10,1		

Таким образом, тенденция искусственного завышения планового дефицита бюджета если не устранена полностью, то существенно ограничена, что дает дополнительные возможности увеличить расходы в соответствии с получаемыми доходами. В ходе исполнения бюджета за 2019 год имел место профицит бюджета. Временно свободные остатки средств бюджета размещались на депозитах в коммерческих банках. Так, в 2015 году среднедневной остаток средств составил 42,5 млрд руб., в 2016 году — 52,3 млрд рублей, в 2017 году — 30 млрд рублей, в 2018 году — 21,9 млрд рублей, в 2019 году — от 68 млрд рублей до 28,7 млрд рублей на первое число каждого месяца. (см. табл. 2).

Таблица 2.
Временно свободные остатки средств бюджета,
размещенные на депозитах в коммерческих банках, млрд руб.

	2015 средне- дневной	2016 средне- дневной	2017 средне- дневной	2018 средне- дневной	01.11. 2018	01.12. 2018	01.01. 2019	01.02. 2019
Временно свободные остатки на депозитах в банках	42,5	52,3	30,0	21,9	46,5	40,0	0,0	22,0

	01.03. 2019	01.04. 2019	01.05. 2019	01.06. 2019	01.07. 2019	01.08. 2019	01.09. 2019	01.10. 2019
Временно свободные остатки на депозитах в банках	7,0	34,5	54,5	68,0	39,0	51,0	54,2	28,7

При исполнении бюджета в условиях постоянного профицита не было никаких оснований осуществления долгосрочных заимствований во второй половине декабря 2017 года. В 2018 году подобной ошибки не повторилось, поэтому размер государственного долга и расходы на его обслуживание есть следствие расплаты за грубейшие ошибки в политике долга в 2017 году. Как видно из табл.3, размер внутреннего долга вплоть до настоящего времени исключительно связан с государственным долгом от размещения ценных бумаг Санкт-Петербурга в конце 2017 года, пик выплат по которым приходится на 2024 и 2025 годы (см. табл. 4).

Таблица 3.
Динамика государственного долга Санкт-Петербурга, млн руб.

	01.01. 2016	01.01. 2017	01.12. 2017	01.01. 2018	01.12. 2018	01.01. 2019	01.10. 2019
Государственный внутренний долг, в том числе:	14 736,9	13 763,6	4 742,8	34 842,8	33 100,0	30 100,0	30 100,0
ценные бумаги Санкт-Петербурга	5 858,9	5 858,9	0,0	30 100,0	30 100,0	30 100,0	30 100,0
бюджетные кредиты	8 878,0	7 904,7	4 742,8	4 742,8	3 000,0	0,0	0,0
Всего	14 736,9	13 763,6	4 742,8	34 842,8	33 100,0	30 100,0	30 100,0

Таблица 4.
График платежей по государственному долгу, млн руб.

Формы госдолга	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Ценные бумаги	4 158,4	2 311,0	2 311,0	2 311,0	2 336,0	2 334,1
Государственные облигации	1 155,5	2 311,0	2 311,0	2 311,0	2 336,0	2 334,1
RU35001GSPO	1 151,7	2 303,4	2 303,4	2 303,4	2 303,4	2 303,4
RU35002GSPO	3,8	7,6	7,6	7,6	32,6	30,7
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	3 002,9					
Договор 01-01-06/06/228 от 28.06.2010		0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Договор 01-01-06/06-358 от 22.09.2011		0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Договор 01-01-06/06-229 от 07.12.2015	0,0					
Договор 01-01-06/06-284 от 29.12.2015	3 002,9					

Формы госдолга	2024	2025	2026	2027
Ценные бумаги	21 727,1	10 620,3	26,9	0,0
Государственные облигации	21 727,1	10 620,3	26,9	0,0
RU35001GSPO	21 723,3	10 591,5	0,0	0,0
RU35002GSPO	3,8	28,8	26,9	0,0
Бюджетные кредиты из федерального бюджета				
Договор 01-01-06/06/228 от 28.06.2010	0,7	65,6	65,6	65,5
Договор 01-01-06/06-358 от 22.09.2011	0,3	32,1	32,1	32,1
Договор 01-01-06/06-229 от 07.12.2015				
Договор 01-01-06/06-284 от 29.12.2015				

Анализ помесячного исполнения бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году показывает, что бюджет Санкт-Петербурга исполнялся с постоянным профицитом. Нарастающим итогом профицит бюджета на 01.09.2019 г. составил 40,2 млрд руб., что на 12,3 млрд больше, чем в аналогичный период 2018 года (см. табл. 5). На 1 октября профицит также больше, чем был на аналогичную дату год назад.

Таблица 5.
Исполнение бюджета Санкт-Петербурга ежемесячно за 2019 год
нарастающим итогом, млн руб.

	01.02.19	01.03.19	01.04.19	01.05.19	01.06.19
Доходы	31742,1	72345,7	146884,8	221428,1	267282,2
Расходы	27832,8	70934,0	120717,9	173595,5	222782,6
Превышение доходов над расходами	3909,3	1411,7	26166,9	47832,6	44499,6

	01.07.19	01.08.19	01.09.19	Справочно 01.09.2018
Доходы	304367,9	380161,2	419262,1	376 926,3
Расходы	285739,1	336301,2	378971,8	348 935,2
Превышение доходов над расходами	18628,8	43860,0	40290,3	27 991,1

Анализ остатков бюджетных средств, размещаемых на депозитах в банках, график заимствований и платежей по долгу показывает, что политика долга, заимствований и управления кассой несколько улучшилась. Сравнение ежемесячного исполнения бюджета 2018 и 2019 годов дает основание предполагать, что фактический дефицит бюджета при исполнении за 2019 год будет существенно меньше ожидаемого исполнения, а возможно, будет иметь место бездефицитный или профицитный бюджет. Поскольку недостаток средств будет иметь временный характер, то в качестве источника покрытия дефицита следует рассматривать краткосрочные кредиты.

1.2. Оценка текущего экономического состояния

Опережение роста ВРП и промышленного производства по отношению к среднероссийскому, которое имело место в 2016–2018 гг., к 2019 году не исчерпало инерцию, и темпы роста ВРП и промышленного производства, хотя и приблизились к среднероссийским, но по данным за 2019 год по-прежнему превышают среднероссийские.

В 2019 году индекс промышленного производства ожидается на уровне 104–105%, что отчасти является продолжением коррекции сильного падения промышленного производства в Санкт-Петербурге в 2014 и 2015 годах (на 13% за два года), с другой стороны, рост промышленного производства четвертый год подряд свидетельствует об устойчивой динамике (см. табл. 6). Однако устойчивый рост промышленного производства может исчерпать возможности в связи с продолжающимися неустойчивыми тенденциями в динамике

инвестиций в основной капитал. Сильное падение в 2015 году (82,6% к уровню предыдущего года) не было компенсировано ростом в 2016 году, затем сменилось падением в 2017 году. 2018 год завершился ростом инвестиций, однако в первом полугодии 2019 года опять имеет место сокращение инвестиций — более, чем на 20% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Неустойчивая динамика инвестиций является одним из факторов падения объема работ в строительстве в 2017, 2018 гг. и в первом полугодии 2019 года. Динамика показателей объема работ в строительстве и по инвестициям в основной капитал по-прежнему существенно хуже, чем в среднем по Российской Федерации (см. табл. 6).

В отчетном финансовом году также не предпринято мер в области бюджетно-налоговой политики по стимулированию инвестиционной деятельности, ориентированных на локомотивы экономического роста. Инвестиционная политика подменяется конструированием адресных преференций отдельным инвесторам, что не приводит и не может привести к стимулированию инвестиционного процесса в целом.

Сравнительный анализ доходной базы бюджета Санкт-Петербурга и консолидированных бюджетов Российской Федерации показывает, что в 2019 году существенно изменилась сравнительная динамика показателей поступления налогов. Так, если на протяжении всего периода наблюдений (с 2014 года) поступления от подоходного налога с физических лиц превышали среднероссийский уровень, то в 2019 году темп роста поступлений от НДФЛ отстает от среднего по РФ. По налогу на прибыль обратная тенденция. Так, если поступление налога на прибыль в 2018 году в Санкт-Петербурге составило 112,8%, в то время как в среднем по РФ — 122,4%, то в январе–августе 2019 года рост поступлений налога на прибыль в Санкт-Петербурге составил 124,3%, в то время как в среднем по Российской Федерации — 117,9% (см. табл. 7). Имеет место худшая динамика поступлений налога от среднероссийских по налогу на имущество и по транспортному налогу.

Таблица 6.
Сравнительная оценка социально-экономической ситуации в Санкт-Петербурге и Российской Федерации
в целом (индекс роста, в % по сравнению с предыдущим периодом)

	2015		2016		2017		2018		2019			2020	
	РФ	СПб	РФ	СПб	РФ	СПб	РФ	СПб	РФ	СПб	январь-август	СПб оценка	СПб базовый сценарий
ВРП (ВВП)	97,2	101,4	99,8	102,3	101,5	102,1	102,3	103,5	100,7			103,1	103,2
Промышленное производство	96,6	93,0	101,1	103,9	102,1	105,5	102,9	105,0	102,6			104,1	103,1
Строительство (объем работ по виду «строительство»)	93,0	89,1	95,7	100,4	98,6	72,7	105,3	96,5	101,5			102,5	102,0
Инвестиции в основной капитал	89,9	82,6	99,8	131,1	104,4	94,3	109,8	104,3	100,6		79,1 (январь-июнь)	104,3	103,3
Оборот розничной торговли	90,0	95,0	95,4	100,1	101,3	103,4	102,6	102,3	101,5		100,8	102,9	103,5
Объем платных услуг населению	98,9	98,9	100,7	101,7	101,4	102,8	102,5	103,0	99,0		98,5	102,5	101,7

Таблица 7.

**Сравнительная оценка доходной базы консолидированных бюджетов
Российской Федерации и бюджета СПб
(темпы роста по сравнению с предыдущим годом, в%)**

	2014		2015		2016		2017	
	Россия	СПб	Россия	СПб	Россия	СПб	Россия	СПб
Налог на прибыль организаций	114,5	108,6	109,5	99,5	106,6	113,3	118,8	112,5
НДФЛ	107,6	110,2	104,4	109,9	107,5	110,2	107,7	111,8
Налог на имущество организаций	103,2	97,0	112,3	106,9	107,3	106,7	112,0	102,0
Транспортный налог	110,7	109,4	119,1	114,3	99,4	93,6	111,4	112,1

	2018		2019 январь–август		2020 проект/оценка
	Россия	СПб	Россия	СПб	СПб
Налог на прибыль организаций	122,4	112,8	117,9	124,3	108,2
НДФЛ	112,1	115,2	108,4	106,9	111,2
Налог на имущество организаций	115,1	116,1	94,8	88,3	92,7
Транспортный налог	104,1	105,9	112,5	91,6	105,7

1.3. Оценка качества прогноза социально-экономической политики и основных направлений экономической и промышленной политики, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга в проекте бюджета, представленного Правительством, в базовом варианте исходит из гипотезы инерционного варианта с устойчивыми характеристиками экономического роста. Риски подобного сценария могут возникнуть со стороны неустойчивой динамики инвестиций в основной капитал и отсутствия новых крупномасштабных инвестиционных проектов (см. табл. 8).

Таблица 8.
Основные показатели прогноза социально-экономического развития в 2020 году, в %

	2019 прогноз базовый	2019 оценка	2020 Инерци- онный	2020 Базовый	2020 Целевой
Индекс ВРП	102,88	103,13	101,80	103,15	104,51
Индекс промышленного производства	102,6	104,14	102,39	103,14	103,83
Индекс потребительских цен	104,24	104,61	104,19	103,97	103,74
Индекс-дефлятор ВРП	105,13	106,33	105,90	105,68	105,45
Индекс роста инвестиций в основной капитал	104,3	104,30	100,97	103,32	111,81

1.4. Оценка реалистичности бюджета на 2019 год, представленного Правительством Санкт-Петербурга, и Альтернативного бюджета на 2019 год «ПАРТИИ РОСТА»

Анализ ожидаемого исполнения бюджета на 2019 год показывает, что Альтернативный бюджет на 2019 год (как и Альтернативные бюджеты на 2016–2018 гг.), представленный депутатами «ПАРТИИ РОСТА», был гораздо более реалистичным в оценке доходов, дефицита бюджета и источников покрытия дефицита. В Альтернативном бюджете не предусматривалось осуществление долгосрочных заимствований, а весь дефицит предполагалось покрывать остатками бюджетных средств прошлого года, при этом предполагалось, что в случае кассовых разрывов дефицит бюджета будет покрыт краткосрочными займами у кредитных организаций. В проекте бюджета на 2019 год, представленном Правительством Санкт-Петербурга, планировался дефицит бюджета

Таблица 9.
Сравнительный анализ основных характеристик бюджета Правительства Санкт-Петербурга на 2017–2019 гг.,
Альтернативного бюджета и ожидаемого исполнения, млрд руб.

	2017 проект Правитель- ства СПб	2017 Альтер- нативный бюджет	2017 испол- нение	2018 проект Правитель- ства СПб	2018 Альтер- нативный бюджет	2018 испол- нение	2019 проект Правитель- ства СПб	2019 Альтер- нативный бюджет (без соци- альных обя- зательств инвесторов)	2019 Альтер- нативный бюджет (с учетом социальных обязательств инвесторов)	2019 Ожидае- мое исполне- ние*
Доходы	470,67	504,58	512,14	538,60	552,98	579,72	591,83	597,30	597,30	627,94
Расходы	534,99	550,39	555,58	587,50	583,98	569,61	643,79	613,25	639,25	666,58
Дефицит / профицит	-64,32	-45,82	-43,44	-48,90	-31,00	10,11	-51,96	-15,95	-41,95	-36,64
<i>в т.ч. за счет остатков</i>	1,14	45,82	22,34	0,46	11,74	0,64	0,52	4,0	4,0	3,87
<i>в т.ч. за счет государственных ценных бумаг</i>	66,40	0,0	24,3	53,17	0,0	0,46	51,43	0,0	0,0	16,92
<i>в т.ч. за счет бюджетных кредитов</i>			-3,16	-4,74	до 10 млрд руб.**	-4,74	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Кредиты кредитных организаций</i>								10,00	10,00	20,00
<i>Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов. Мобилизация остатков</i>								В случае кассовых разрывов и замещения других источников до 15,0 млрд руб.	1,95	0,002

*На основании корректировки бюджета 2019 года, ** в том числе для замещения других источников покрытия дефицита бюджета.

в объеме 51,96 млрд руб., который предполагалось покрывать заимствованиями в объеме 51,43 млрд рублей (см. табл. 9).

1.5. Оценка обоснованности доходной базы бюджета Санкт-Петербурга, представленного Правительством Санкт-Петербурга, на 2020 год

Прогноз доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год, хотя и более обоснован, чем в предыдущие годы, представляется заниженным. С учетом прогноза устойчивых темпов роста представляется заниженным прогноз по поступлениям от налога на прибыль. Прогноз поступлений по налогу на имущество организаций оценивается как заниженный. Основное снижение поступлений от налога на имущество, вследствие введения льготы по налогу на движимое имущество, уже в полной мере отражено в базе 2019 года, поэтому дальнейшее снижение поступлений (даже несмотря на эффект 1 квартала 2019 года) по сравнению с базой 2019 года неоправданно. Прогноз роста доходов в 2020 году по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года составляет 105,9% (см. табл. 10), при том что за 2019 год ожидаемый рост доходов бюджета Санкт-Петербурга составит 108,2%. Примечательно, что в бюджете на 2019 год прогноз доходов к ожидаемому исполнению 2018 года был 104,6%, при том что ожидаемый рост доходов оценивался как 108% по отношению к предыдущему году. Таким образом, занижение доходов в прогнозе на 2020 год, хотя и в меньшей степени, чем в 2019 году, но все равно имеет место.

Таблица 10.
Доходы бюджета Санкт-Петербурга 2019–2020 гг., млрд руб.

	2019 проект Пра- вительства СПб	2019 ожидаемое исполне- ние*	2020 проект Пра- вительства СПб	Проект 2020 по отношению к ожидаемому исполнению 2019, %
Всего	591,83	627,94	664,75	105,9
Налоги на прибыль, доходы	446,10	459,40	505,49	110,0
<i>Налог на прибыль организаций</i>	<i>168,65</i>	<i>183,45</i>	<i>198,55</i>	108,2
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>277,44</i>	<i>275,94</i>	<i>306,94</i>	111,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	24,16	23,94	24,97	104,30
Налоги на совокупный доход	31,15	32,11	36,49	113,6
Налоги на имущество	45,76	50,34	48,95	97,2

Окончание таблицы 10.

	2019 проект Пра- вительства СПб	2019 ожидаемое исполне- ние*	2020 проект Пра- вительства СПб	Проект 2020 по отношению к ожидаемому исполнению 2019, %
<i>Налог на имущество организаций</i>	25,59	30,18	27,97	92,7
<i>Транспортный налог</i>	10,96	10,96	11,58	105,7
<i>Земельный налог</i>	5,86	5,86	5,76	98,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,01	0,01	0,01	100,0
Государственная пошлина	1,76	1,78	1,84	103,4
Доходы от использования имущества	15,33	18,21	17,13	94,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,18	0,21	0,18	85,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2,76	2,34	2,26	96,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8,69	8,24	8,78	106,6
Административные платежи и сборы	0,005	0,005	0,006	120,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,78	3,78	3,42	90,5
Прочие неналоговые доходы	0,38	0,14	0,11	78,6
Безвозмездные поступления	11,77	27,44	15,10	55,0

*На основании корректировки бюджета 2019 года.

В проекте бюджета на 2020 год продолжается тенденция занижения либо отказа от целенаправленных усилий по мобилизации в бюджет доходов от использования имущества. Так, доходы от использования имущества планируются в бюджете на 2020 год в размере 94% от уровня 2019 года. Заниженными также представляются доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

В проекте бюджета на 2020 год как всегда занижен объем безвозмездных поступлений (трансфертов из федерального бюджета) — на 12,3 млрд меньше, чем ожидаемое поступление в 2019 году.

1.6. Оценка обоснованности дефицита бюджета Санкт-Петербурга

Прогноз размера дефицита бюджета, источников покрытия дефицита бюджета, а также программа внутренних заимствований представляется шагом в правильном направлении по сравнению с предыдущими бюджетами, однако недостаточным.

Так, размер планового дефицита бюджета существенно уменьшен в бюджете на 2020 год по сравнению с бюджетом на 2019 год — на 15,3 млрд рублей (см. табл. 11). Однако, поскольку в проекте бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год занижен прогноз доходов, то оценка дефицита бюджета оказалась завышенной. Кроме того, представляется необоснованной и программа заимствований. Как видно из табл. 11, фактический дефицит средств на исполнение бюджетных назначений возникает в декабре каждого финансового года и продолжается до февраля следующего финансового года. Следовательно, потребности в размещении долгосрочных займов в форме государственных ценных бумаг нет, а кассовый разрыв в 1–2 месяца может быть покрыт краткосрочными займами. Однако, несмотря на серьезные последствия от ошибочно размещенного займа в 2017 году, в бюджете на 2020 год все равно планируется осуществление чистых заимствований за счет размещения государственных ценных бумаг на 46 млрд рублей.

Таблица 11.
Источники финансирования дефицита бюджета
и государственной долл, млрд руб.

		2019 проект Прави- тельства СПб	2019 ожидаемое исполнение*	2020 проект Прави- тельства СПб
1	Доходы	591,83	627,94	664,75
2	Расходы	643,79	666,58	701,40
3	Дефицит	51,96	38,64	36,66
4	Всего источников финансиروания дефицита бюджета	51,96	-13,32	36,66
4.1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	51,43	-36,67	46,09
4.2	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	20,00	-10,00
4.3	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,00	0,0	0,00

Окончание таблицы 11.

		2019 проект Прави- тельства СПб	2019 ожидаемое исполнение*	2020 проект Прави- тельства СПб
4.4	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,52	3,34	0,56
4.5	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,002	0,0	0,012
5	Государственный долг на начало года	73,38		64,87
6	Государственный долг на конец года	135,24	64,87	118,84
7	Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга	7,02		6,48

*На основании корректировки бюджета 2019 года.

1.7. Оценка структуры расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год, представленного Правительством, обоснованности и эффективности бюджетных расходов

Основные недостатки структуры расходов, которые отмечались при рассмотрении правительственных бюджетов на 2016–2019 годы, наблюдаются и в бюджете на 2020 год. По-прежнему имеет место устойчивая, повторяемая из года в год, гипертрофия управленческих расходов, навязывание инвесторами городу расходов на инженерную и социальную инфраструктуру. В качестве достоинства представленного бюджета следует отметить, что при свертывании некоторых крайне неэффективных проектов, как, например, «Авенариум», отсутствуют новые «стройки века». При этом не все неэффективные проекты и механизмы подвергнуты пересмотру.

По структуре расходов по отношению к ожидаемому исполнению 2020 года наибольший рост наблюдается по разделу «обслуживание государственного и муниципального долга», а также по разделу «Общегосударственные расходы». Увеличилась доля расходов на такие разделы, как «жилищно-коммунальное хозяйство» и «здравоохранение». В номинальном выражении (абсолютно) в функциональной (аналитической) классификации сокращаются расходы на образование, СМИ, трансферты общего характера (см. табл. 12).

Таблица 12.
Расходы бюджета Санкт-Петербурга 2018, 2019, 2020 гг.
в разрезе разделов бюджета, млрд руб.

		2018 проект Правитель- ства СПб	2018 исполне- ние	2019 проект Правитель- ства СПб	2019 ожидаемое исполне- ние*	2020 проект Правитель- ства СПб
	Всего	591,58	569,61	643,79	666,58	701,40
01	Общегосударственные вопросы	28,16	26,91	33,62	33,49	46,41
02	Национальная оборона	0,12	0,08	0,07	0,08	0,08
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6,97	3,90	4,42	4,39	4,79
04	Национальная экономика	136,17	118,98	136,13	135,56	140,12
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	58,70	58,33	68,24	69,07	73,53
06	Охрана окружающей среды	1,64	1,57	2,39	2,05	2,07
07	Образование	152,81	145,72	166,63	174,83	171,12
08	Культура, кинематография	20,65	20,45	22,85	22,05	22,90
09	Здравоохранение	93,10	75,77	80,50	81,56	87,05
10	Социальная политика	77,89	98,17	105,12	122,35	127,21
11	Физическая культура и спорт	8,99	14,48	15,16	14,51	16,31
12	СМИ	1,78	2,03	3,27	3,35	2,46
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	3,66	2,32	4,44	2,34	6,48
14	Межбюджетные трансферты общего характера	0,94	0,90	0,95	0,96	0,87

*На основании прогноза об исполнении бюджета.

Чрезвычайно чувствительным для бюджета Санкт-Петербурга явилось увеличение страховых взносов на медицинское страхование на неработающее население в 2019 году (табл.13).

Таблица 13.

**Расходы бюджета Санкт-Петербурга по функциональным разделам
«здравоохранение» и «социальная политика» 2018–2020 гг.
в сопоставимом виде, млрд рублей**

	2019 проект Прави- тельства СПб	2020 проект Прави- тельства СПб
Здравоохранение	80,50	87,05
<i>в т.ч.:</i>		
<i>— средства, направляемые в бюджет Территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации программы ОМС в пределах базовой программы ОМС;</i>	17,78	17,78
<i>— средства, направляемые в бюджет Территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС</i>	0,64	0,64
Социальная политика	105,12	127,21
<i>в т.ч. страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС</i>	17,09	33,59
Итого:	185,62	214,26

В относительном выражении уменьшается доля расходов на образование, культуру. Растет доля расходов на здравоохранение, ЖКХ, существенно увеличивается доля расходов на обслуживание долга (табл. 14).

Таблица 14.

**Структура функциональных расходов бюджета Санкт-Петербурга
в разрезе разделов бюджета 2019 и 2020 гг.**

		2019 проект Правитель- ства СПб	Доля, %	2019 ожидае- мое исполне- ние*	Доля, %	2020 проект Прави- тельства СПб	Доля, %
	Всего	643,79	100,0	666,58	100,0	701,40	100
01	Общегосударствен- ные вопросы	33,62	5,22	33,49	5,02	46,41	6,61
02	Национальная оборона	0,07	0,01	0,08	0,01	0,08	0,01

Окончание таблицы 14.

		2019 проект Правитель- ства СПб	<i>Доля, %</i>	2019 ожидае- мое исполне- ние*	<i>Доля, %</i>	2020 проект Прави- тельства СПб	<i>Доля, %</i>
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4,42	<i>0,69</i>	4,39	<i>0,66</i>	4,79	<i>0,68</i>
04	Национальная экономика	136,13	<i>21,14</i>	135,56	<i>20,34</i>	140,12	<i>19,99</i>
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	68,24	<i>10,60</i>	69,07	<i>10,36</i>	73,53	<i>10,48</i>
06	Охрана окружающей среды	2,39	<i>0,37</i>	2,05	<i>0,31</i>	2,07	<i>0,29</i>
07	Образование	166,63	<i>25,88</i>	174,83	<i>26,23</i>	171,13	<i>24,40</i>
08	Культура, кинематография	22,85	<i>3,55</i>	22,05	<i>3,31</i>	22,90	<i>3,27</i>
09	Здравоохранение	80,50	<i>12,50</i>	81,56	<i>12,24</i>	87,05	<i>12,41</i>
10	Социальная политика	105,12	<i>16,33</i>	122,35	<i>18,35</i>	127,21	<i>18,14</i>
11	Физическая культура и спорт	15,16	<i>2,36</i>	14,51	<i>2,18</i>	16,31	<i>2,33</i>
12	СМИ	3,27	<i>0,51</i>	3,35	<i>0,50</i>	2,46	<i>0,35</i>
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	4,44	<i>0,69</i>	2,34	<i>0,35</i>	6,48	<i>0,92</i>
14	Межбюджетные трансферты общего характера	0,95	<i>0,15</i>	0,96	<i>0,14</i>	0,86	<i>0,12</i>

*На основании корректировки бюджета 2019 года.

Постатейный анализ расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год, представленного Правительством, показал, что основные недостатки, зафиксированные ранее, хотя и в меньшей степени, сохраняются. Значительный удельный вес по-прежнему составляют неэффективные расходы, расходы, которые целесообразно возложить на инвесторов и другие уровни власти, а также расходы на экономически несостоятельные проекты. Выделено 4 группы неэффективных расходов бюджета на 2020 год.

1. Неэффективные расходы, связанные с гипертрофией расходов на управленческие и квазиуправленческие функции.

Раздувание управленческих расходов происходит за счет избыточного количества органов государственной власти, преимущественно по тем направлениям деятельности, которые не входят в основные полномочия субъектов Российской Федерации. Как показывают данные табл. 15 и табл. 16, сокращения управленческих и квазиуправленческих расходов не происходит. Агентства, государственные органы, государственные бюджетные учреждения, один раз возникнув, продолжают функционировать и расходовать средства бюджетов. Например, в целях регулирования экономической деятельности по направлениям, где нет исключительных расходных полномочий субъекта Федерации, создано 8 комитетов — органов исполнительной власти. Кроме этого, формируются и финансируются государственные учреждения, бюджетные учреждения, центры, НКО, АО, которые выполняют управленческие функции вместо органов исполнительной власти. Далее, помимо этого, в бюджете предусматриваются расходы по отдельным целевым статьям, которые в качестве городского заказа выполняются другими организациями. Таким образом, помимо переноса функций в специально созданные подведомственные бюджетные и казенные учреждения, происходит еще и аутсорсинг управленческих функций. Так, например, создание в 2017 году двух комитетов в области управления имуществом — Комитета по контролю за государственным имуществом Санкт-Петербурга и Комитета имущественных отношений — привело к последующему росту бюджетных расходов. Если в 2017 году на реализацию этих функций предусматривалось 1,06 млрд рублей, в 2018 году — 1,504 млрд рублей, то в 2019 году уже 1,535 млрд рублей, в 2020 — 1,58 млрд рублей (см. табл. 15). Кроме того, рост расходов в исполнительных органах власти и подведомственных бюджетных учреждениях в области имущественных отношений сопровождался и ростом расходов на эти же цели в порядке аутсорсинга.

К управленческим расходам, требующим оптимизации, следует отнести и расходы на информатизацию и компьютеризацию, которые предусматриваются как по профильному комитету (ГРБС), так и по всем остальным ГРБС. Спецификой бюджета на 2020 год является то, что новых расходов в этом направлении в значительном объеме не предусматривается, но и повторяющиеся из года в год расходы также не сокращаются в ощутимом размере. В целом, расходы на управленческие и квазиуправленческие функции в сопоставимом виде несколько снизились в бюджете на 2020 год по сравнению с бюджетом на 2019 год и составили 12,03 млрд рублей по сравнению с 12,6 млрд в прошлом году (см. табл. 16).

Таблица 15.

**Рост расходов на выполнение управленческих функций в области
управления и контроля за государственным имуществом**

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2019 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2020 Сумма, тыс. руб.</i>
1.	Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга				
1.1.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	114 117,7			
1.2.	Содержание исполнительного органа власти	941 327,2	640 636,7	625161,5	653092,2
1.3.	Субсидии бюджетному учреждению «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания		140 451,3	61203,4	43707,4
1.4.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга»		298 304,2	414340,7	415393,2
1.5.	Расходы СПб ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга» на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города			5835,0	5835,0
1.6.	Расходы на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города	40 042,5	39 129,3	13634,1	14772,2
1.7.	Расходы на привлечение аудиторов и консультантов по проведению проверок, в том числе результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций и учреждений, созданных с участием Санкт-Петербурга	1 011,8	1 399,1	1446,2	1446,2

Окончание таблицы 15.

Номер	Наименование	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
1.8.	Расходы на обеспечение мониторинга рынка продаж и аренды недвижимого имущества, правовых актов Санкт-Петербурга для обеспечения информационно-аналитической поддержки деятельности КИО		3 000,0	100,0	120,0
2.	Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга				
2.1.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания		92 461,3	118263,7	134663,5
2.2.	Содержание исполнительного органа власти		289 263,5	295862,4	311658,9
	Итого	1 096 499,2	1 504 645,4	1 535 847,0	1 580 751,7

Как видно из таблицы 16, расходы на управленческие и квазиуправленческие функции, подлежащие оптимизации (частичному сокращению, консолидации в меньшем количестве учреждений, или исполнение функций, переданных на аутсорсинг исполнительными органами власти в пределах выделенного финансирования) в сопоставимом виде если не претерпели реформирования, то, по крайней мере, впервые за последние годы не возросли.

2. Неэффективные расходы на функции и проекты, которые нецелесообразны для финансирования за счет средств бюджета Санкт-Петербурга либо могут быть отложены на неопределенный период времени.

К данному типу неэффективных расходов следует отнести ассигнования по расходным полномочиям, которые относятся к федеральной компетенции, в частности, в области профилактики правонарушений, обеспечения безопасности. К этой группе расходов относятся и расходы, которые могут быть отложены на неопределенно долгий срок, например, расходы в области гражданской обороны и мобилизационной подготовки.

К этой же группе относятся расходы на экономически несостоятельные проекты. В 2016 году приступили к реализации несостоятельного с эконо-

мической точки зрения, а также с точки зрения оптимизации транспортных потоков, концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети Красногвардейского района. Как и предполагалось ранее, субсидирование трамвайных перевозок по концессионному соглашению будет по удельному весу транспортной работы несопоставимо выше, чем по остальному электротранспорту. Расходы по статье «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу по концессионному соглашению наземным электротранспортом» планируются в 2020 году в размере более 2,3 млрд рублей, что составляет 63% от всех расходов, которые признаны нецелесообразными для финансирования за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году.

Чрезвычайно неэффективным оказался проект создания СПб ГУП «Продовольственный фонд». На это обращалось внимание во всех предыдущих Альтернативных бюджетах. Несмотря на то, что проект признан убыточным и неэффективным, и в 2019 году, и в 2020 году на него предлагается направить 190,8 млн рублей (см. табл. 17). Положительным фактом является исключение из проекта бюджета расходов на проект АО «Авенариум+».

В целом, объем расходов на функции и объекты, которые нецелесообразно финансировать за счет бюджета Санкт-Петербурга либо их можно отнести за пределы планового периода, оценивается в 3,68 млрд рублей. Общие ассигнования на эту группу расходов несколько снизились по сравнению с 2019 и 2018 годами.

Таблица 16.
Управленческие и квазиуправленческие расходы бюджета Санкт-Петербурга
на 2017, 2018, 2019, 2020 годы, подлежащие оптимизации

Номер	Наименование	Код раз-дела/подраз-дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
1	Общегосударственные вопросы						
1.11.20.	Расходы на проведение социологических исследований по проблемам жизни города	01 13	1110094060	3 000,0	1 689,4		
1.11.22.	Расходы на проведение оценки рыночной стоимости имущества, индивидуальной оценки уровня арендной платы, проведение торгов и финансирование работ по заключаемым инвестиционным договорам	01 13	1110094180	15 767,2	7 937,3	2 950,7	13 906,3
1.11.24.	Расходы на организацию размещения в оф. печатном издании извещений о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих передачу государственного имущества Санкт-Петербурга в пользование, и иную информацию, связанную с проведением торгов	01 13	1110094210	4 507,5			
1.11.25.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1110094240 (1610098820) *	114 117,7	92 461,3	118 263,7	134 663,5
1.11.26.	Расходы на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города	01 13	1110094250	40 042,5	39 129,3	13 634,1	14 772,2
1.11.27.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр тарифно-экспертного обеспечения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1110094280	10 357,4	11 929,1	12 406,3	9 731,6
11.1.4.7.	Расходы на провед. кадастр работ, изг. пакет. док-ов, опис. иму-во, наход. или перед. в соб-ть СПб, на получ. инф-ции, необх. для расч. ар. пл. за зем. уч., на пров. обслед. и подгот. док-ов о техн. сост. объект. недвиж. и движ. имущ-ва в соотв. с ПП СПб от 19.09.14 №877	01 13	1110096050		32 107,9	24 992,6	29 695,6

Продолжение таблицы 16.

Номер	Наименование	Код раз-дела/подраз-дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
1.11.32	Субсидии бюджетному учреждению «Городское управление кадастровой оценки» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1110096070		119 402,2	124 178,3	127 941,7
1.11.33.	Расходы на привлечение аудиторов и консультантов по проведению проверки, в том числе результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций и учреждений, созданных с участием Санкт-Петербурга	01 13	1110096120	1 011,8	1 399,1	1 349,8	1 446,2
1.11.34	Расходы СПб ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга» на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города	01 13	1110096290			5 835,0	5 835,0
1.11.55.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр мониторинга и экспертизы цен» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1520096400	91 728,8	80 143,6	95 962,1	103 771,5
1.11.56.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Информационно-методический центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1520096410	139 069,4	146 857,3	117 213,5	118 917,2
1.11.60.	Расходы на формирование Реестра собственности Санкт-Петербурга и на подготовку документов, идентифицирующих бесхозяйное имущество	01 13	1610098650	43 655,2	40 271,6	30 313,4	57 548,7
1.11.36.	Субсидии бюджетному учреждению «Агентство по развиту имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1110096310		140 451,3	146 069,4	43 770,4
1.11.35.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга»	01 13	1110096300		298 304,2	339 843,3	415 393,2
1.11.91.	Расходы на выполнение других обязательств Санкт-Петербурга по выплате агентских комиссий и вознаграждения	01 13	9990000480	26 202,4	30 924,0	26 599,4	25 325,0

Продолжение таблицы 16.

Номер	Наименование	Код раз- дела/ подраз- дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
1.11.93.	Расходы по осуществлению государственного строительного надзора за объектами строительства	01 13	9900000860	2 201,4	2 324,7	1 500,0	1 500,0
1.11.109.	Субсидии бюджетному учреждению «Управление строительными проектами» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000520	42 434,0	46 930,8	48 808,0	50 711,5
1.11.110.	Субсидии бюджетным учреждениям службы заказчика на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000530	361 680,9	406 403,8	422 415,5	440 219,8
1.11.112.	Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Город +» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000920 (9920098710)*	38 944,4	70 227,7	50 788,0	52 768,7
	Итого по разделу 1			934 720,6	1 568 894,6	1 583 123,1	1 647 918,1
4	Национальная экономика						
4.1.8.	Субсидии автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 01	1330048050	34 744,1	34 113,6	35 112,6	36 969,1
4.1.10.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» для реализации подпрограммы «Трудовая миграция»	04 01	1330048070	12 943,4	13 299,2	13 299,2	6 682,8
4.5.2.	Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Агентство внешнего транспорта»	04 08	530060160	136 231,5	181 508,0	242 239,5	187 546,1
4.4.2.1.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр транспортного планирования Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 08	0550060320	62 449,0	70 450,0	73 700,0	81 433,8

Продолжение таблицы 1б.

Номер	Наименование	Код раз-дела/подраз-дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
4.4.22.	Субсидия АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности	04 08	05500060330	80 269,8	54 918,7	40 000,0	60 000,0
4.7.5.	Расходы на мероприятия по оплате почтовых расходов, связанных с отправкой протоколов об административных правонарушениях и контролем оплаты наложенных штрафов	04 10	06200090420	300 000,0	300 000,0	272 217,0	272 217,0
4.6.7.	Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации и программного обеспечения	04 10	15100096020	694 833,9	436 725,8	417 036,4	401 078,5
4.6.8.	Расходы на обеспечение эксплуатации средств автоматизации и обслуживания программного обеспечения	04 10	15100096030	384 523,5	369 407,7	497 769,7	413 440,4
4.6.9.	Расходы на предоставление услуг связи для исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга	04 10	15100096040 (15100096830)*	241 372,7	254 976,4	231 855,2	231 855,2
4.6.28.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление информационных технологий и связи»	04 10	15100096370	40 900,6	52 005,7	47 038,6	84 093,0
15.2.1.5.	Расходы на обеспечение эксплуатации межведомственной автоматизированной информационной системы предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (МАИС ЭГУ)	04 10	15100096090		130 696,7	130 696,7	
15.2.1.6.	Расходы на обеспечение развития межведомственной автоматизированной информационной системы предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (МАИС ЭГУ)	04 10	15100096100		82 927,4	87 405,4	
4.6.12.	Расходы на проведение мониторинга качества предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге	04 10	15100096110	900,0	900,0	260,0	

Продолжение таблицы 1б.

Номер	Наименование	Код раз-дела/подраз-дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
4.6.13.	Расходы на обеспечение эксплуатации и обслуживания автоматизированной информационной системы «Интернет/интранет сайт Комитета финансов Санкт-Петербурга»	04 10	1510096130	3 000,0	3 600,0	5 500,0	5 500,0
4.6.14.	Расходы на обеспечение эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095	04 10	1510096140	853 354,1	954 462,3	1 037 724,2	1 295 381,1
4.6.15.	Расходы на обеспечение развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095	04 10	1510096160	705 148,8	719 600,4	1 357 213,6	1 275 075,4
4.6.16.	Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации	04 10	1510096170	242 189,7	294 844,5	298 541,1	324 442,4
15.2.1.14.	Расходы на реализацию мероприятий по оснащению Ситуационного центра Санкт-Петербурга (Расходы на обеспечение бесперебойного функционирования Ситуационного центра Санкт-Петербурга)*	04 10	1510096210		12 817,4	2 189,4	2 189,4
15.2.1.17.	Расходы на обеспечение эксплуатации Санкт-Петербургского регионального сегмента Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России – РЭК – субъекты регулирования» (ЕИАС)	04 10	1510096240		28 757,2	28 757,2	
15.2.1.18.	Расходы на обеспечение развития Санкт-Петербургского регионального сегмента Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России – РЭК – субъекты регулирования» (ЕИАС)	04 10	1510096250		24 285,6	24 285,6	
15.2.1.21.	Расходы на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие служебную тайну, развитию и сопровождению систем защиты информации, обеспечению безопасности сетей связи	04 10	1510096350 (151D496350)*		268 633,7	271 224,2	271 361,5
4.6.27.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской мониторинговый центр»	04 10	1510096360 (0610090930)*	663 462,9	779 876,8	877 381,0	884 784,0

Продолжение таблицы 16.

Номер	Наименование	Код раз- дела/ подраз- дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
15.2.1.23.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление информационных технологий и связи»	04 10	15100096370		52 005,7	47 038,6	84 093,0
4.6.29.	Расходы на обеспечение правовой защиты информационных технологий, разработанных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга	04 10	15100096490	5 842,3	6 169,5	6 846,1	6 069,5
4.6.30.	Расходы на проведение мероприятий по обеспечению деятельности удостоверяющего центра исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга	04 10	15100096580	42 536,9	44 919,0	49 633,5	51 618,9
15.2.1.27.	Расходы на создание, развитие и эксплуатацию распределенного регионального центра обработки данных	04 10	15100096650		405 173,8	586 645,3	406 645,3
15.2.1.28.	Расходы на эксплуатацию и сопровождение государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Интегрированная система информационно-аналитического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга»	04 10	15100096670		122 064,4	123 810,3	
15.2.1.29.	Расходы на развитие государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Интегрированная система информационно-аналитического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга»	04 10	15100096680		65 362,9	15 883,8	
15.2.1.18.	Расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации	04 10	15100096740				60 698,2
15.2.1.20.	Расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета	04 10	15100096780				74 031,4
19.4.6.1.	Расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации	04 10	9900000080 (15100096740)*	107 862,7	93 797,7	60 764,6	60 698,2

Продолжение таблицы 16.

Номер	Наименование	Код раз- дела/ подраз- дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
4.7.35.	Расходы на создание, развитие и сопровождение государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Единая информационно-аналитическая система бюджетного (бухгалтерского) учета»	04 10	1510096720			214 367,0	
4.6.37.	Расходы по эксплуатации систем и средств связи Автоматизированной информационной системы бюджетного процесса – электронного казначейства (АИС БП–ЭК)	04 10	1510096750	2 800,0	2 956,8	480,0	
4.6.38.	Расходы по развитию Автоматизированной информационной системы бюджетного процесса – электронного казначейства (АИС БП–ЭК)	04 10	1510096770	152 352,9	174 201,3	114 311,6	98 321,9
4.6.39.	Расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета	04 10	1510096780	114 398,2	139 428,4	114 718,3	74 031,4
4.7.15.	Расходы на совершенствование сметно-нормативной базы Санкт-Петербурга	04 12	1110094290	1 950,0	1 256,1	1 256,1	
4.7.18.	Расходы на разработку мер по повышению эффективности планируемых расходов развития государственных программ Санкт-Петербурга	04 12	1110095910	2 000,0			
4.8.15.	Субсидии бюджетному учреждению «Управление инвестиций» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 12	1120096040	132 344,4	167 225,8	173 914,8	157 801,9
4.7.26.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция по сопровождению промышленных проектов»	04 12	1210065160	86 155,4	108 714,2	108 589,6	128 253,1
4.7.32.	Субсидии на реализацию специальной программы «Региональный интегрированный центр»	04 12	1410067680	5 000,0	15 000,0	15 000,0	
4.7.39.	Расходы на проведение мониторинга в области развития сферы торговли и услуг	04 12	1420067350 (1420068030)*	500,0			500,0

Продолжение таблицы 16.

Номер	Наименование	Код раз- дела/ подраз- дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
4.7.43.	Расходы на реализацию мероприятий, направленных на выявление и поощрение предприятий сферы потребительского рынка, достигших высоких показателей рентабельности работы предприятий, роста товарооборота и инвестирования средств в собственное развитие	04 12	1420067560	2 000,0			
4.8.34.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр контроля качества товаров (продукции), работ и услуг» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 12	1430067290	67 784,8	71 580,7	93 443,9	97 088,2
4.7.50.	Расходы на реализацию мероприятий по развитию территорий нежилых зон Санкт-Петербурга	04 12	1610098060	16 745,0	7 974,3	26 882,3	
4.7.52.	Расходы на образование земельных участков по результатам проведения инвентаризации	04 12	1610098660	6 759,7	2 938,8	2 938,8	3 000,0
	Итого по разделу 4			5 203 336,3	6 549 576,5	7 747 971,2	7 136 900,7
5	Жилищно-коммунальное хозяйство						
5.2.20.	Расходы на разработку и корректировку программы перспективного развития электроэнергетики Санкт-Петербурга	05 02	0770080210	2 529,6	2 668,7	2 810,1	2 810,0
5.2.21.	Расходы на разработку и корректировку отраслевых схем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения Санкт-Петербурга	05 02	0770080220	11 266,9			
5.2.54.	Расходы на обеспечение разработки и корректировки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Санкт-Петербурга	05 02	1610098420	15 000,0	1 000,6		
5.4.1.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр энергосбережения» на финансирование государственного задания	05 05	0770080140	62 454,6	67 358,4	70 052,7	72 784,8

Продолжение таблицы 16.

Номер	Наименование	Код раз- дела/ подраз- дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
5.4.2.	Субсидии бюджетному учреждению «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	05 05	0910083050	91 852,8	95 987,7	99 827,2	101 699,1
	Итого по разделу 5			183 103,9	167 015,4	172 690,0	177 293,9
7	Образование						
7.8.43.	Субсидии бюджетным учреждениям – Санкт-Петербургскому центру оценки качества образования и информационных технологий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	07 09	0260021000		227 576,4	236 679,5	269 447,4
7.8.45.	Расходы на проведение независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности образовательными организациями Санкт-Петербурга	07 09	0260021080			6 836,3	6 000,0
7.8.46.	Расходы на материально-техническое обеспечение процедур государственной итоговой аттестации по программам основного общего и среднего общего образования	07 09	0260021090		95 225,0	139 071,7	147 857,0
7.8.63.	Субсидии бюджетному учреждению «Экспертный центр оценки дополнительного и среднего профессионального образования» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	07 09	1140095000	15 103,0	17 092,1	17 775,8	18 289,1
7.8.73.	Расходы на проведение независимой оценки качества деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (НОК ОД)	07 09	1140096170		150,0	150,0	150,0
	Итого по разделу 7			15 103,0	340 043,5	400 513,3	441 743,5

Окончание таблицы 16.

Номер	Наименование	Код раз-дела/ подраз-дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
11	Физическая культура и спорт						
4.3.4.8.	Субсидия автономному учреждению «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	11 05	04200045100 (042P545100)*	1 818 885,4	2 155 179,9	2 325 697,5	2 300 000,0
	Итого по разделу 11			1 818 885,4	2 155 179,9	2 325 697,5	2 300 000,0
12	Средства массовой информации						
17.5.2.1.	Субсидия Открытому акционерному обществу «Информационно-издательский центр Правительства Санкт-Петербурга «Петроцентр» на выпуск и распространение специализированных изданий «Петербургская фотохроника» и «Петербургский дневник»	12 02 (12 04)*	1740078580 (1740098733)*	145 000,0	153 120,0	259 244,8	250 244,8
12.3.23.	Субсидия АНО «Санкт-Петербургский центр информационной поддержки» на издание и распространение районных периодических печатных изданий	12 04	1740079070 (1740098732)*	54 006,4	57 030,8	111 152,0	80 000,0
	Итого по разделу 12			199 006,4	210 150,8	370 396,8	330 244,8
	ИТОГО:			8 354 495,8	10 990 860,7	12 600 391,9	12 034 101,0

* В редакции 2020 года.

Таблица 17.
Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2017, 2018, 2019, 2020 годы по целевым статьям, финансируемые из областного бюджета или могут быть отложены

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
1.	Общесударственные вопросы						
19.1.7.1.2.	Иные бюджетные ассигнования	01 08	9900000230	800,00	0,00	0,0	1 295,0
1.11.9.	Расходы на ремонт зданий и помещений, находящихся в собственности Санкт-Петербурга и занимаемых правоохранительными и судебными ведомствами	01 13	0600090650	49 800,0	1 200,0	60 556,0	
1.11.9.	Расходы на организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений	01 13	0610090010	9 022,4	9 022,4	9 022,4	9 022,4
1.11.10.	Расходы на обеспечение профилактики террористических и экстремистских проявлений	01 13	0610090020	1 897,0	1 897,0	1 633,4	1 515,7
1.11.11.	Расходы на обеспечение профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи	01 13	0610090030	846,1	846,1	846,1	550,0
1.11.12.	Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений	01 13	0610090060	1 018,3	1 075,3	1 000,0	
1.11.14.	Расходы на проведение мероприятий по участию граждан в охране общественного порядка	01 13	0610090180	241,6	4 906,5	2 132,3	2 000,0
1.11.16.	Расходы на обеспечение подготовки и повышения квалификации специалистов в вопросах проведения профилактики наркомании и наркопреступности, выявления, лечения и реабилитации наркозависимых лиц	01 13	0630090460	1 136,2	1 199,8	1 199,8	816,9
11.1.4.2.	Расходы на проведение оценки рыночной стоимости имущества, индивидуальной оценки уровня арендной платы, проведение торгов и финансирование работ по заключаемым инвестиционным договорам	01 13	1110094180				13 906,3

11.1.4.6.	Расходы на обеспечение мониторинга рынка продаж и аренды недвижимого имущества, правых актов Санкт-Петербурга для обеспечения информационно-аналитической поддержки деятельности КИО	01 13	11110095600		3 000,0	100,0	120,1
1.11.29.	Расходы на проведение анализа структуры расходов бюджета Санкт-Петербурга и разработку предложений по повышению их эффективности	01 13	11110095970	11 000,0			
1.11.37.	Расходы на организацию приуждения и выплаты премий Правительству Санкт-Петербурга победителям конкурса студенческих исследований по проблематике формирования толерантной среды в Санкт-Петербурге	01 13	11310094640	1 100,0	1 100,0	1 100,0	1 115,1
1.11.31.	Расходы на организацию Петербургского Партията малого и среднего бизнеса «Санкт-Петербург – регионы России и зарубежья»	01 13	11510095200	13 931,8	14 712,0	15 000,0	15 000,0
1.11.44.	Субсидии некоммерческим организациям на возмещение затрат, возникших при проведении мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения Санкт-Петербурга	01 13	14110067620	5 000,0	3 000,0		
1.11.48.	Расходы на организацию и проведение семинаров, конференций, круглых столов по вопросам организации и перспектив развития сферы торговли в Санкт-Петербурге	01 13	1420067390	72,2			
1.11.53.	Субсидии государственному бюджетному учреждению Санкт-Петербурга «Санкт-Петербургский центр правового обеспечения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	15110096380	23 543,5	34 114,0	46 712,1	
16.1.1.5.	Бюджетные инвестиции АО «АВЕНАРИУМ+» на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП	01 13	16110098680		1 077 500,0	29 045,5	

Продолжение таблицы 17.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
1.11.60.	Расходы на проведение региональной конференции по улучшению инвестиционного климата и созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге	01 13	1510096730			6 000,0	
17.1.1.1.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр содействия развитию институтов гражданского общества»	01 13	1720079380				35 018,2
1.11.66.	Расходы на изготовление и распространение в сети Интернет и электронных СМИ видеороликов, герои которых рассказывают о месте и традициях своего родного региона России и ближнего зарубежья	01 13	1730078300	5 600,0			
1.11.71.	Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Санкт-Петербургский Дом национальностей»	01 13	1730078660	54 381,9	55 338,5	57 605,4	85 351,7
1.11.69.	Расходы на разработку и распр. инф. материалов, пропаг. среди мигрантов возможности культурного досуга, осн. полезные сведения о СПб, крат. ист. справку, основы мигр. законод., правила поведения в общ. местах, традициях СПб, порядке действий в экстр. случаях	01 13	1730078680	350,0			
1.11.70.	Расходы на обеспечение издания материалов, содействующих государственно-конфессиональному и межконфессиональному диалогу в Санкт-Петербурге, а также профилактике конфликтов на религиозной почве	01 13	1730078970	190,0	147,7	147,7	147,7

1.11.71.	Расходы на организацию и проведение просветительских межконфессиональных мероприятий, включая теле- и радиопрограммы, аудио- и видеоматериалы, освещающих роль религии в истории народов России и способствующих профилактике конфликтов на религиозной почве	01 13	1730078980	1 620,0	1 667,0	1 667,0	1 631,9
1.11.72.	Расходы на приобретение и распространение комплекта инф.-стр. материалов «Этнокалендарь СПб», вкл. в себя инф-ю, направл. на укреп. полож. представлений о многонац-ти и многоконфес. СПб, предназн. для инф. о культуре и обыч., trad., яз. представ-й разл. нац., прож. в СПб	01 13	1730078890			15 480,0	
1.11.72.	Расходы на организацию и проведение просветительских мероприятий, включая социологические исследования, способствующих развитию государственно-конфессиональных отношений, а также содействующих социально значимой деятельности конфессий	01 13	1730078990	3 700,0	3 906,4		
1.11.73.	Расходы на обеспечение функционирования системы мониторинга состояний межконфессиональных отношений и раннего предупреждения межконфессиональных конфликтов	01 13	1730079040	480,0	480,0		
1.11.75.	Расходы на издание информационных материалов, организацию и проведение совместных с религиозными организациями культурно-просветительских мероприятий, содействующих культурной и социальной адаптации трудящихся мигрантов и членов их семей	01 13	1750079170	450,0		426,5	426,5
17.1.1.7.	Расходы на организацию и проведение мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межконфессиональных отношений в Санкт-Петербурге	01 13	1730079220		5 000,0	5 000,0	2 347,8
1.11.76.	Расходы на организацию и проведение молодежного форума «Санкт-Петербург — территория национального согласия»	01 13	1730079230		7 000,0	7 000,0	7 000,0

Продолжение таблицы 17.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статей	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
1.11.78.	Расходы на орг. и пров. меропр., способств. разв. госуд.-конфессон. отнош., а также содействующих соц.-значимой деят. конфессий (выставки, фести-ли, конкурсы, госуд.-конфессон. праздн. меропр., теле- и радиопр., аудио- и видеопр., издание полигр. и книжной прод. и др.)	01 13	1730079350			3 906,4	2 870,9
1.11.85.	Расходы на организацию проведения мероприятий по информированию трудовых мигрантов и членов их семей в сфере миграционного законодательства, адаптации и интеграции мигрантов, соблюдения прав иностранных граждан, профилактики ксенофобии и экстремизма	01 13	1750079310			3 792,7	3 500,0
1.11.76.	Расходы на оплату услуг международных рейтинговых агентств	01 13	9900000240	958,5	1 840,3	1 785,0	0,0
19.1.9.15.	Расходы на проведение мероприятий, направленных на увеличение доходов и повышение эффективности расходов бюджета Санкт-Петербурга	01 13	9900002090				80 000,0
	Итого по разделу 1			187 139,5	1 228 953,0	271 158,3	263 636,2
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность						
6.2.1.2.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты»	03 09	0670090610	108 324,9	114 413,4	119 052,1	123 252,4
6.2.1.4.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»	03 09	0670090770		143 123,1	148 947,6	154 343,0
	Итого по разделу 3			108 324,9	257 536,5	267 999,7	277 595,4

Национальная экономика									
4									
4.1.1.	Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений	04 01	0610090060	812,0	857,5	891,8	856,8		
4.1.2.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на обеспечение мониторинга рынка труда и разработку прогноза баланса трудовых ресурсов Санкт-Петербурга	04 01	1300048090 (1300048340)*	4 463,3	4 713,2	4 713,2	4 713,2		
4.1.4.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на проведение анализа и построение прогноза баланса рабочих мест	04 01	1310048030 (1310048340)*	4 530,6	4 784,3	4 784,3	4 784,3		
13.1.1.3.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» для реализации подпрограммы «Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости»	04 01	1310048040				23 727,6		
13.1.1.6.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» для реализации подпрограммы «Профессиональное самоопределение»	04 01	1320048080				2 917,2		
4.2.7.	Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса	04 05	12300R5430		75 161,4	111 563,4	43 930,3		
4.5.19.	Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу по концессионному соглашению наземным электропоездом	04 08	0540060930		95 000,0	709 151,1	2 331 597,0		

Продолжение таблицы 17.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
4.5.11.	Расходы на реализацию концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга	04 09	0510060720	930 300,0			
4.6.1.	Расходы на организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилак- тике правонарушений	04 10	0610090010	5 866,7	9 022,4	9 022,4	
4.7.8.	Расходы на организацию технического обе- спечения представления Губернатора Санкт- Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга и ИЮВ Санкт-Петербурга в информационно- телекоммуникационной сети Интернет	04 10	1510096010	28 460,3	30 054,1	30 054,1	
4.6.17.	Расходы на обеспечение эксплуатации госу- дарственной информационной системы Санкт- Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга	04 10	1510096190	2 803,5	2 960,5	2 960,5	
4.6.18.	Расходы на обеспечение развития государ- ственной информационной системы Санкт- Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга	04 10	1510096200	4 901,3	5 175,8	5 175,8	
4.6.26.	Расходы на обеспечение мероприятий по за- щите информации, содержащей сведения, составляющие служебную тайну, развитие и сопровождению систем защиты информации, обеспечению безопасности сетей связи	04 10	1510096350	204 312,2	268 633,7	271 224,2	
4.6.35.	Расходы на обеспечение правовой защиты информационных технологий, разработанных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга	04 10	9900000310	640,7	676,6	6 846,1	
4.6.37.	Расходы на обеспечение мероприятий по защи- те информации, содержащей сведения, состав- ляющие государственную тайну	04 10	9900000730 (990D400730)*	33 416,3	35 287,6	41 563,6	43 825,2

4.6.39.	Расходы на организацию предоставления телекоммуникационных услуг исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, государственным казенным учреждениям Санкт-Петербурга в целях обеспечения мобилизационной подготовки	04 10	9900001360	1 412 742,9	1 491 856,5	1 491 857,0	
4.7.16.	Субсидия АНО «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Западного федерального округа» в виде имущественного вноса Санкт-Петербурга	04 12	1110095610	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
4.7.19.	Расходы на разработку, изготовление и распространение информационных материалов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга	04 12	1120094330	3 000,0	3 000,0	3 000,0	3 000,0
4.8.12.	Расходы на организацию проведения в Санкт-Петербурге ежегодного инвестиционного форума	04 12	1120094360	4 000,0	4 000,0	5 767,0	4 000,0
4.7.21.	Расходы на обеспечение проведения мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга	04 12	1120094370	3 136,3	3 000,0	1 500,0	
4.8.14.	Расходы на организацию проведения ежегодной церемонии награждения «Инвестор года»	04 12	1120094380	1 000,0	1 000,0	2 317,0	1 000,0
4.8.17.	Расходы на операторское сопровождение и продвижение официального Инвестиционного портала Санкт-Петербурга srbinvestment.ru	04 12	1120096340			4 999,0	4 999,0
4.7.40.	Субсидия СПб ГУП «Продовольственный фонд» на возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда	04 12	1420067410	164 070,8	173 258,8	190 800,0	190 800,0
4.8.52.	Расходы на обеспечение реализации проекта «Контакт-центр»	04 12	1830076120 (1831476120)*		5 080,3	5 080,3	7 798,3

Продолжение таблицы 17.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
4.8.58.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр экспертно-технического сопровождения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 12	9920000550	24 284,2	33 647,7	30 996,6	34 048,8
	Итого по разделу 4			2 833 741,1	2 248 170,4	2 935 267,4	2 702 997,7
7	Образование						
15.3.1.2.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	07 05	1530096600		95 533,4	117 731,3	125 778,6
15.3.1.3.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр»	07 05	1530096630	97 496,3	71 447,9		
3.2.5.1.	Субсидия в виде грантов Санкт-Петербурга для общественных объединений в соответствии с Законом Санкт-Петербурга	07 07	0340041090				11 000,0
17.2.2.14.	Расходы на реализацию ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП	07 07	1710078880		378 184,3	100 000,0	197 063,3
7.7.23.	Расходы на воспитание гражданственности и патриотизма среди молодежи	07 07	1720078130	526,0	61 496,1	80 696,1	44 955,3
7.7.26.	Расходы на организацию и проведение патриотического молодежного форума	07 07	1720078160	4 650,0	4 857,6	3 150,0	3 150,0
7.7.28.	Расходы на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие системы духовно-нравственного воспитания граждан, укрепление и пропаганду семейных ценностей, в том числе фестиваль молодых семей	07 07	1720078190	2 100,0	2 634,7	2 634,7	1 000,0

7.7.27.	Расходы на организацию и проведение районных мероприятий по духовно-нравственному воспитанию граждан, укреплению и пропаганде семейных ценностей	07 07	1720078200	5 005,9	4 513,1	5 333,3	4 691,0
7.8.72.	Расходы на организацию и проведение семинаров и круглых столов с лидерами молодежных общественно-политических объединений по вопросам формирования межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде	07 09	1730078370	210,0	210,1	200,0	
7.8.76.	Расходы на издание и распространение дизайнов и макетов полиграфической продукции, изготовленных молодежью, по тематике поддержания гражданского мира и общественного согласия	07 09	1730078410	262,5	269,3	250,0	250,0
7.8.77.	Расходы на организацию работы по мониторингу сети Интернет в целях выявления материалов, вовлекающих молодежь в асоциальные формы поведения, содержащих признаки экстремизма, а также информации, вредящей здоровью и развитию несовершеннолетних	07 09	1730078420	1 358,2			
7.8.78.	Расходы на организацию и проведение курсов повышения квалификации преподавателей ВУЗов и профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении КНВШ, по вопросам гармонизации межнациональных отношений	07 09	1730078430	630,0	630,0	630,0	630,0
7.8.88.	Расходы на орг-цию и провед. серии просвет. меропр. для лидеров мол. общ. орг-ций и движений, нац.-культ. общед. в целях поддерж. гражд. мира и общ. согласия. формиру. петербургской общеросс. идентичности, а также формиру. навыков бесконфл. общ-я, напр. на проф-ку экстр-ма	07 09	1730079200		813,1	770,0	
	Итого по разделу 7			112 238,9	620 589,6	311 395,4	388 518,2

Окончание таблицы 17.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
12	Средства массовой информации						
3.4.1.1.	Субсидии в виде грантов Санкт-Петербурга на производство и размещение социальной рекламы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга	12 04	0340041080				8 100,0
12.3.16.	Расходы на изготовление и размещение социальной рекламы, отражающей приоритеты и цели социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга	12 04	1110094070	3 647,9	3 852,2	4 058,4	14 387,8
12.3.18.	Расходы на составление анал. обзора материалов рос. и петербургских СМИ, характеризующих состояние меж- и межконф. отношений в СПб, а также материалов, свидетельствующих о проявлениях ксенофобии, этнофобии, мигрантофобии и др. видов соц. нетерпимости в СПб	12 04	1730078530	457,2	827,7	960,0	1 181,6
12.3.19.	Расходы на изготовление и размещение социальной рекламы, способствующей гармонизации межнациональных отношений, ориентированных на создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге	12 04	1730079060	4 061,8	4 289,3	4 058,4	11 492,3
12.3.20.	Расходы на оплату услуг по проведению мониторинга СМИ, освещающих развитие Санкт-Петербурга и деятельность органов государственной власти	12 04	1740078740	814,6	1 032,2	1 032,2	1 406,7
12.3.22.	Расходы на реализацию мероприятий по вовлечению граждан в бюджетный процесс Санкт-Петербурга	12 04	1740079020	4 000,0	5 000,0	5 000,0	9 000,0

12.3.28.	Расходы на организацию и проведение между-народного форума по инциативному бюджетированию	12 04	1740079370				6 000,0	
	Итого по разделу 12			12 981,5	15 001,4	21 109,0	45 568,4	
	ИТОГО:			3 254 425,9	4 370 250,9	3 806 929,8	3 678 315,9	

* В редакции 2020 года.

3. К третьей группе неэффективных расходов относятся расходы по направлениям, которые в принципе целесообразно и своевременно финансировать из бюджета Санкт-Петербурга, однако предлагаемый механизм бюджетирования либо объем выделенных средств не позволяют достигнуть какого-либо положительного эффекта.

Так, например, бюджет Санкт-Петербурга в принципе может финансировать программы по стимулированию инновационной деятельности с учетом сложившегося научно-технического потенциала Санкт-Петербурга, однако распыление по разным ГРБС и разделам бюджета расходов на проведение мероприятий в области инновационной деятельности не является эффективным механизмом бюджетирования.

Бюджет Санкт-Петербурга может предусматривать меры по оптимизации использования промышленных зон в Санкт-Петербурге. Однако, вложения в создание новых промышленных зон по государственной программе «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в то время, когда идет интенсивное разрушение имеющихся производственных зон в ходе непродуманных действий по выводу промышленных предприятий за пределы города, а также в ходе приватизации и банкротства промышленных предприятий, представляется нецелесообразным (см. табл. 18). Более того, в последнее время основное внимание уделяется созданию технопарков и технико-внедренческих зон в рамках переданных полномочий по созданию Свободных экономических зон, развитие которых идет достаточно эффективно и имеет финансовую поддержку федерального бюджета. При этом продолжается финансирование создания новых промышленных зон «Рыбцкое», «Ржевка» и «Белоостров». Представляется, что ассигнования на ошибочную и плохо реализуемую стратегию создания новых промышленных зон при большом количестве действующих и неинтенсивно используемых промышленных зон, а также при развитии таких форм, как технопарки и свободные экономические зоны, следует остановить (за исключением расширения действующей промзоны «Ижорские заводы»).

Объем расходов, которые не следует санкционировать из-за неэффективного механизма бюджетирования, не вырос в 2020 году по сравнению с 2019 годом, однако остается на достаточно высоком уровне 2,26 млрд рублей.

4. Экономия по расходам бюджета может быть получена за счет исключения статей расходов, навязанных городу застройщиками-инвесторами на социальную, инженерную инфраструктуру, транспорт, при том, что земельные участки не приобретались на аукционе под застройку, а у застройщиков не возникали обязательства по расходам на инженерную и социальную инфраструктуру.

К такому типу расходов относятся расходы на приобретение объектов социальной и инженерной инфраструктуры по соглашению о ГЧП при строительстве жилого района «Славянка» в объеме 468,8 млн рублей (см. табл. 19).

К этой же группе относятся расходы на покрытие эксплуатационных расходов и недополученных доходов государственно-частного партнерства «Западный скоростной диаметр» в объеме 2,466 млрд руб. (см. табл.20).

Кроме того, в правительственном бюджете на 2020 год предусматриваются рекордные расходы на приобретение социально-культурных объектов у других застройщиков в объеме более 17 млрд рублей. С одной стороны, приобретение социальных объектов у застройщиков позволяет преодолеть дефицит социальной инфраструктуры и нарушение нормативов градостроительного проектирования, с другой стороны, дает возможность застройщикам извлекать абсолютную ренту по местоположению. Поэтому предлагается частично расходы на объекты социальной инфраструктуры возложить на застройщиков и, в зависимости от достигнутых соглашений либо в процессе пересмотра соглашений, заменить выкуп безвозмездной передачей объектов.

В целом, расходы, которые следует возложить на инвесторов, в бюджете на 2020 год оцениваются в объеме 7,88 млрд рублей. Объем такого типа расходов в сопоставимом виде сократился по сравнению с бюджетом на 2019 год (см. табл. 21).

Таблица 18.
Расходы бюджетов на 2017, 2018, 2019, 2020 годы, подлежащие исключению из-за неэффективности выбранного механизма бюджетирования

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
1	Общегосударственные вопросы						
12.1.1.1.	Расходы на проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга	01 13	1210065020	98 358,0	85 000,0	97 500,0	85 000,0
1.1.1.42.	Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	01 13	1220065040	7 396,0	7 250,0	6 250,0	7 250,0
	Итого по разделу 1			105 754,0	92 250,0	103 750,0	92 250,0
4	Национальная экономика						
4.1.7.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» для реализации подпрограммы «Профессиональное самоопределение»	04 01	1320048080	4 874,0	3 217,0	2 917,2	2 917,2
4.1.8.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому гос. автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на реализацию проекта «Твой первый шаг в карьеру» по содействию трудоустройству выпускников образ. организаций и адаптации молодежи на современном рынке труда СПб	04 01	1320048280			10 000,0	7 670,7
12.2.2.2.	Расходы на проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга	04 12	1210065020 (1211665020)*	142 731,8	129 815,6	132 553,2	44 174,2
4.7.28.	Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	04 12	1220065040	36 293,5	51 481,5	50 000,0	52 809,1

4.7.29.	Субсидии юридическим лицам в рамках проведения мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	04	12	1220065050	9 154,4	10 000,0	10 000,0	4 000,0
4.7.34.	Расходы на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства	04	12	1410067840 (1411867840)*	7 800,0	16 900,0	7 800,0	7 800,0
4.8.43.	Расходы на обеспечение комплексного развития туристской инфраструктуры Санкт-Петербурга	04	12	1810076010		86 635,7	6 936,7	
4.8.44.	Расходы на развитие культурно-познавательного туризма	04	12	1820076020		2 536,0	2 536,0	2 174,8
4.8.45.	Расходы на развитие событийного туризма	04	12	1820076030 (182Т476030)*		188 541,8	227 460,1	207 040,9
4.8.49.	Расходы на реализацию комплекса мер по продвижению туристского потенциала Санкт-Петербурга	04	12	1830076080 (183Т476080)*			44 629,4	19 648,8
	Итого по разделу 4				200 853,7	489 127,6	494 832,6	348 235,7
5	Жилищно-коммунальное хозяйство							
5.2.48.	Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП	05	02	1210065100	1 162 186,7	1 370 720,3	1 442 369,3	1 693 936,2
	Итого по разделу 5				1 162 186,7	1 370 720,3	1 442 369,3	1 693 936,2

Окончание таблицы 18.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
7	Образование						
7.2.12.	Расходы на создание сети школ, реализующих инновационные программы для отработки новых технологий и содержания обучения и воспитания, через конкурсную поддержку школьных инициатив и сетевых проектов	07 02	0220020981		5 000,0	10 000,0	10 000,0
7.7.15.	Расходы на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие добровольчества в Санкт-Петербурге	07 07	1710078090	8 569,5	16 760,8	16 662,8	
11.3.2.12.	Расходы на создание инновационных площадок	07 09	1140095770				2 850,0
7.8.79.	Развитие информационно-технологической инфраструктуры учреждений образования	07 09	1510096050	5 109,4	23 465,9	23 122,9	
	Итого по разделу 7			13 678,9	45 226,7	49 785,7	12 850,0
9	Здравоохранение						
9.7.37.	Расходы на совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий «Электронное здравоохранение»	09 09	0150010820			195 000,0	57 000,0
9.7.49.	Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	09 09 (04 09)*	1220065040	50 000,0	50 000,0	100 000,0	55 809,1
	Итого по разделу 9			50 000,0	50 000,0	295 000,0	112 809,1
	ИТОГО:			1 532 473,3	2 048 324,6	2 385 737,6	2 260 081,0

* В редакции 2020 года.

Таблица 19.
Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянск»
в бюджетах 2017, 2018, 2019, 2020 годов

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
1	Общегосударственные вопросы						
1.11.1.	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района СПб от 26.04.11 № 13-с	01 13	0260020700	23 182,5	12 854,7	10 346,3	7 844,8
1.11.2.	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории кварталов II, III, V и VI жилого района «Славянск» Пушкинского района СПб от 26.11.12 № 45-с	01 13	0260020710	159 734,1	95 660,8	42 259,1	31 801,6
1.11.5.	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянск» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с	01 13	0510060420	57 039,7	34 159,7	15 090,4	11 356,1
	Итого по разделу 1			239 956,3	142 675,2	67 695,8	51 002,5
4	Национальная экономика						
4.5.7.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянск» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с в соответствии с АИП	04 09	0510060500	193 299,1	193 299,1	20 687,6	20 687,6
4.5.13.	Субсидии на содержание и ремонт дорожных объектов в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого комплекса «Славянск» Пушкинского района Санкт-Петербурга	04 09	0520060450	49 131,5	65 162,2	57 355,7	64 600,2
	Итого по разделу 4			242 430,6	258 461,3	78 043,3	85 287,8

Окончание таблицы 19.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.	2019 Сумма, тыс. руб.	2020 Сумма, тыс. руб.
7	Образование						
7.1.6.	Расходы на приобр. объектов недвиж. в соот. с Соглашением о создании и экспл. на основе ГЧП зданий, пред-назн. для размещ. образов. учр. (ДОУ) на территории кварталов II, III, V и VI жил. р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012. №45-с в соот. с АИП	07 01	0210020830	219 932,5	219 932,4	23 538,0	23 538,0
7.1.7.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образоват. учр-ний (ДОУ) на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011. №13-с в соответствии с АИП	07 01	0210020850	23 946,9	4 630,3	4 630,3	4 630,3
7.2.10.	Расходы на приобр. объектов недвиж. в соот. с Соглашением о создании и экспл. на основе ГЧП зданий, пред-назн. для размещ. образовов. учр. на территории кварталов II, III, V и VI жил.р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012. №45-с в соот. с АИП	07 02	0220020820	321 383,3	321 383,3	34 395,6	34 395,6
7.2.11.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения общеобразоват. учр-ний на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011. №13-с в соответствии с АИП	07 02	0220020840	93 990,6	18 173,5	18 173,5	18 173,5
7.8.39.	Субсидии на техническую эксплуатацию (содержание) объектов образования в соответствии с Соглашениями о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, пред-назначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района Санкт-Петербурга	07 09	0260020690	219 817,2	229 491,1	242 100,0	251 784,0
Итого по разделу 7				879 070,5	793 610,6	322 837,4	332 521,4
ИТОГО:				1 361 457,4	1 194 747,1	468 576,5	468 811,7

Таблица 20.
Расходы на реализацию Соглашения о ГЧП автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»,
тыс. рублей

<i>Наименование</i>	<i>исполнение 2017</i>	<i>исполнение 2018</i>	<i>разница между 2018 и 2017</i>	<i>проект 2019</i>	<i>разница между 2019 и 2018</i>	<i>проект 2020</i>	<i>разница между 2020 и 2019</i>
Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»	5 224 337,7	3 884 146,0	-1 340 191,7	3 354 133,0	-530 013,0	2 466 064,1	-888 069,0
Бюджетные инвестиции АО «Западный скоростной диаметр» в рамках реализации ДЦП СПб «Финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»	2 241 176,6	2 513 300,0	272 123,4	2 513 300,0	0,0	2 493 700,0	-19 600,0
ИТОГО:	7 465 514,3	6 397 446,0	-1 068 068,3	5 867 433,0	-530 013,0	4 959 764,1	-907 669,0

**Таблица 21.
Сокращение расходов за счет изменения механизмов взаимодействия с инвесторами (застройщиками), частными партнерами**

Номер	Наименование	Код раздела/ подраз-дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, млн руб.	2018 Сумма, млн руб.	2019 Сумма, млн руб.	2020 Сумма, млн руб.
1	Общесударственные вопросы						
	Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка»	01 13	260020700, 0260020710, 0510060420	239,96	142,68		
1.11.57.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП	01 13	1610098410	6687,20	4689,47	8035,14	5000,00
	Итого по разделу 1			6927,16	4832,15	8035,14	5000,00
4	Национальная экономика						
	Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка»	04 09	0510060500, 0520060450	242,43	258,46	78,04	85,29
	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»	04 09	510060940 (0510061030)*	4620,84	4143,52	3354,13	2466,06
	Итого по разделу 4			4863,27	4401,98	3432,18	2551,35
7	Образование						
	Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка»	07 01 07 02	0210020830, 0210020850, 0220020820, 0220020840, 0260020690	879,07	793,61	322,84	332,52
	Итого по разделу 7			879,07	793,61	322,84	332,52
	ИТОГО:			12669,50	10027,74	11790,16	7883,87

* В редакции 2020 года.

5. Расходы, на которые следует привлекать средства федерального бюджета

К расходам, на которые следует привлекать средства федерального бюджета, относятся расходы по созданию технопарка «ИТМО Хайпарк» в объеме 1,146 млрд рублей (см. табл. 22). В случае принятия закона Санкт-Петербурга «О реставрации, капитальном ремонте и приспособлении для современного использования жилищного фонда исторического центра Санкт-Петербурга» и разработке соответствующей целевой государственной программы Санкт-Петербурга целесообразно привлечение ассигнований из федерального бюджета в объеме до 1 млрд рублей на 2020 год.

Таблица 22.
Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2019, 2020 годы,
на финансирование которых целесообразно привлекать
трансферты федерального бюджета

	<i>Наименование</i>	<i>2019 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2020 Сумма, тыс. руб.</i>
1.	Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге»	35 000,0	
2.	Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП	292 034,0	1 146 994,0
3.	Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП (строительство метро)	6 000 000,0	
	Итого:	6 327 034,0	1 146 994,0

В совокупности, расходы, подлежащие оптимизации, расходы, которые нецелесообразно финансировать за счет бюджета Санкт-Петербурга, расходы, которые следует возложить на инвесторов либо на другие уровни власти, составляют 29,469 млрд рублей. В том числе 12,034 млрд рублей — это расходы, подлежащие оптимизации (см. табл.16), а 17,435 млрд рублей — расходы, подлежащие сокращению и исключению из бюджета на 2020 год. Кроме того, Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга, который составляет в проекте бюджета 3,045 млрд рублей, также подлежит сокращению на 2 млрд рублей и распределению по функциональным разделам и подразделам бюджета.

Раздел 2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год

Главные задачи бюджетной политики остались теми же, что и в предыдущие годы, поскольку поставленные ранее задачи остались нерешенными. Главной задачей бюджетной политики является санация бюджетных расходов, налаживание системы управления долгом и прекращение необдуманных и неэффективных проектов. В градостроительной политике главной задачей является упорядочивание отношений застройщиков и города. В социальной области главным направлением развития следует считать преодоление снижения доступности образовательных и медицинских услуг вследствие отставания обеспеченности социально-культурными объектами от региональных нормативов, что явилось следствием многолетнего отсутствия обязательств застройщиков-инвесторов по строительству объектов социальной и инженерной инфраструктуры. В бюджетной политике главной задачей является прекращение роста пирамиды государственного долга, отказ от покрытия дефицита бюджета долгосрочными заимствованиями.

Вследствие мобилизации неналоговых доходов и поступления трансфертов из федерального бюджета, а также корректного учета поступления от налога на имущество и налога на прибыль, в Альтернативном бюджете на 2020 год учтено на 21,83 млрд доходов больше, чем в Правительственном варианте. Кроме того, в Альтернативном бюджете отдельно учтена мобилизация в казну города финансового или имущественного вклада инвесторов в размере 10 млрд рублей в счет социальных обязательств — в форме поступлений в бюджет либо посредством строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры с последующей безвозмездной передачей городу (см. табл. 23). Альтернативный бюджет исходит из отказа от долгосрочных займов и наращивания пирамиды государственного долга Санкт-Петербурга. Дефицит бюджета в Альтернативном варианте «ПАРТИИ РОСТА» на 21,83 млрд рублей меньше, чем в Правительственном варианте и составляет 14,83 млрд рублей. Объем расходов Альтернативного бюджета зафиксирован на том же уровне, что и Правительственный вариант, и составляет 701,4 млрд рублей. Однако, с учетом вклада инвесторов (безвозмездной передачи объектов социальной и инженерной инфраструктуры), расходы Альтернативного бюджета могут составить 711,4 млрд рублей, что на 10,0 млрд рублей больше, чем в Правительственном варианте.

Таблица 23.
Основные характеристики Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год, млрд руб.

	2019 ожидаемое исполнение	2020 проект Правитель- ства СПб	2020 Альтернативный бюджет	Разница
Доходы (вариант 1)	627,94	664,75	686,58	21,83
Доходы (вариант 2 с учетом мобилизации социальных обязательств инвесторов)		664,75	696,58	31,83
Расходы (вариант 1)	666,58	701,40	701,4	0,0
Расходы (вариант 2 с учетом мобилизации социальных обязательств инвесторов)			711,4	
Дефицит	38,64	36,66	14,82	-21,84
<i>в т.ч. за счет остатков</i>	3,34	0,56	4,0	3,44
<i>в т.ч. за счет государственных ценных бумаг</i>	-36,67	46,09	0	-46,09
<i>в т.ч. за счет кредитов кредитных организаций</i>	20,00	-10,00	+10,82	0,0
<i>в т.ч. за счет бюджетных кредитов</i>	0,0	0,0	0,0	0,0

2.1. Доходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год

Основные характеристики Альтернативного бюджета предполагают больший объем доходов бюджета за счет мобилизации неналоговых доходов бюджета (см. табл. 24).

Второе направление мобилизации доходов — принципиальный пересмотр градостроительной политики и взаимоотношений города с застройщиками, соглашений государственно-частного партнерства (ГЧП) и целевого инвестирования. Все соглашения о выделении земельных участков под застройку, выдача разрешений на строительство и согласование иной разрешительной документации, если приобретение земельного участка осуществлялось не на условиях аукциона г. Санкт-Петербурга, должны исходить из того, что расходы застройщика на объекты социальной и инженерной инфраструктуры составляют не менее трети общего валового дохода от реализации коммерческой недвижимости на соответствующем участке.

Следовательно, все соглашения об участии города Санкт-Петербурга в ГЧП должны быть пересмотрены, инвесторы-застройщики должны либо осуществить дополнительный взнос на инфраструктуру, либо взять на себя расходы по созданию соответствующих объектов инфраструктуры.

Дополнительное поступление доходов от социального обременения инвесторов в денежной или натуральной форме (безвозмездная передача городу объектов инженерной или социальной инфраструктуры) планируется в объеме 10 млрд рублей.

Таблица 24.
Доходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год,
млрд руб.

	<i>2019 ожидаемое исполнение</i>	<i>2020 Проект Пра- вительства СПб</i>	<i>2020 Альтернатив- ный бюджет</i>	<i>Измене- ние</i>
Всего доходов (вариант 1)	627,94	664,75	686,58	21,83
Налоги на прибыль, доходы	459,4	505,49	506,49	1,0
<i>Налог на прибыль организации</i>	183,45	198,55	199,55	1,0
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	275,94	306,94	306,94	0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	23,94	24,97	24,97	0
Налоги на совокупный доход	32,11	36,49	36,49	0
Налоги на имущество	50,34	48,95	51,26	2,31
<i>Налог на имущество организаций</i>	30,18	27,97	30,18	2,21
<i>Транспортный налог</i>	10,96	11,58	11,58	0
<i>Земельный налог</i>	5,86	5,76	5,86	0,1
Налоги, сборы и регуляр- ные платежи за пользова- ние природными ресур- сами	0,01	0,01	0,01	0
Государственная пошлина	1,78	1,84	1,84	0
Доходы от использования имущества	18,21	17,13	19,18	2,05
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,21	0,18	0,18	0

	<i>2019 ожидаемое исполнение</i>	<i>2020 Проект Пра- вительства СПб</i>	<i>2020 Альтернатив- ный бюджет</i>	<i>Измене- ние</i>
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2,34	2,26	2,45	0,19
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8,24	8,78	10,72	1,94
Административные платежи и сборы	0,005	0,006	0,006	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,78	3,42	3,42	0
Прочие неналоговые доходы	0,14	0,11	0,11	0
Безвозмездные поступления	27,44	15,1	29,44	14,34

Третьим направлением мобилизации средств является привлечение средств федерального бюджета на финансирование крупных городских проектов, таких как строительство метрополитена либо реставрация и ремонт объектов культурного наследия в историческом центре Санкт-Петербурга. Альтернативный бюджет исходит из того, что объем межбюджетных трансфертов должен быть не менее 30 млрд рублей.

В результате указанных мероприятий прогноз по доходам бюджета Санкт-Петербурга в Альтернативном бюджете представлен в объеме 686 млрд рублей, что на 21,83 млрд больше, чем в бюджете, представленном Правительством Санкт-Петербурга.

2.2. Дефицит Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год

Альтернативный бюджет Петербурга исходит из необходимости отказа от наращивания долга Петербурга и связанных с ним расходов на обслуживание долга, поэтому размер дефицита бюджета принимается в объеме, который может быть покрыт остатками бюджетных средств на 01.01.2020 года, а также возможностей покрытия дефицита краткосрочными кредитами финансовых организаций. Целесообразность краткосрочных займов финансовых организаций на покрытие текущего дефицита бюджета обусловлена тем, что дефицит при исполнении бюджета возникает, как правило, в декабре каждого финансового года, за несколько недель до окончания финансового года. При этом, с началом

следующего финансового года формируется профицит бюджета, и свободные остатки размещаются в депозиты коммерческих организаций. Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год в Альтернативном бюджете принят в объеме 14,83 млрд рублей. Бюджет предполагает отказ от новых чистых заимствований за счет размещения государственных (муниципальных) ценных бумаг (см. табл. 25). В случае возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета, а также для покрытия дефицита, который образуется при исполнении бюджета в конце финансового года, для замещения других источников покрытия дефицита в Альтернативном бюджете предполагается дать разрешение на краткосрочные кредиты кредитных организаций с лимитом до 10 млрд рублей.

Таблица 25.
Дефицит Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год, источники покрытия дефицита бюджета Санкт Петербурга, млрд рублей

	2020 проект Правительства СПб	2020 Альтернативный бюджет
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	46,09	0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-10,00	+10,82
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0	0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,56	+4,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0,012	0
Всего источников финансирования дефицита бюджета	36,662	14,82

2.3. Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год

Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга предлагается учитывать в том же объеме, что и в проекте бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга. В то же время расходы Альтернативного бюджета, в которых учтены предполагаемые расходы в счет выполнения социальных обязательств застройщиков-инвесторов, составят 711,4 млрд рублей, что на 10 млрд больше, чем в проекте Правительственного бюджета.

Альтернативный бюджет предполагает существенное перераспределение расходов между функциональными разделами, подразделами и целевыми статьями. Так, расходы на управленческие и квазиуправленческие функции в условиях оптимизации могут быть сокращены в два раза посредством ликвидации дублирования и исключения неэффективных статей. В Альтернативном бюджете существенно сокращены расходы по разделу «Общегосударственные расходы», а также управленческие и квазиуправленческие расходы, которые были предусмотрены по разделу «Национальная экономика». За счет этого в разделе «Национальная экономика» увеличены расходы на содержание дорог в части комплексной уборки проезжей части и тротуаров. Особо приоритетным считается увеличение расходов на зимнюю уборку, в том числе закупку снегоуборочной техники. Также, по сравнению с Правительственным вариантом, увеличены расходы по разделам «Здравоохранение», ЖКХ, «Культура», «Социальная политика».

Сокращение расходов бюджета Санкт-Петербурга с целью оптимизации составило 20,856 млрд рублей (см. табл.26) и перераспределено на более эффективные статьи бюджета.

Основные принципы оптимизации расходов и механизмов бюджетирования:

1. Альтернативный бюджет исходит из необходимости полной реорганизации системы управления в Санкт-Петербурге за счет оптимизации управленческих функций и их сосредоточения в органах исполнительной власти. Сокращение расходов на государственное управление предполагается как непосредственно в органах государственной власти, так и в многочисленных государственных и бюджетных учреждениях и центрах, которые выполняют функции, переданные им органами власти. Аутсорсинг управленческих услуг, формирование специальных служб единого заказчика, передача им функций заказчика от органов государственной власти, создание различных бюджетных учреждений для контроля, мониторинга, экспертизы и информационного сопровождения и т. п. увеличивают фактические расходы на управленческие функции. При этом, эти расходы проходят по таким функциональным разделам, как общегосударственные вопросы, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство.

Общий объем управленческих и квазиуправленческих расходов, подлежащих оптимизации, оценивается в 12,034 млрд рублей (см. табл. 16). При реализации оптимизации в указанных выше направлениях можно сократить соответствующие расходы как минимум вдвое и, соответственно, получить экономию в размере 6,017 млрд рублей (см. табл. 26).

2. Альтернативный бюджет исходит из необходимости исключения расходов на функции и проекты, которые оцениваются как экономически несостоятель-

ные, либо относятся к полномочиям других уровней власти, либо расходы не являются приоритетными для данного периода времени и могут быть отложены на неопределенный срок. Исключение статей расходов, указанных в таблице 17, обеспечит экономию в Альтернативном бюджете в объеме 3,68 млрд рублей (см. табл. 26).

3. Альтернативный бюджет исходит из концепции, что если механизм бюджетирования расходных обязательств, предусмотренных в 2020 году, является неэффективным и не обеспечивает решение поставленной задачи, то подобные статьи расходов подлежат исключению (см. табл. 18). В том случае, если может быть предложен и реализован иной механизм бюджетирования, то соответствующие расходы могут быть санкционированы на ту же цель, но с иным механизмом финансирования. Исключение статей расходов, указанных в табл. 18, обеспечит экономию в объеме 2,26 млрд рублей.

4. Альтернативный бюджет исходит из необходимости кардинального изменения градостроительной и инвестиционной политики, а также условий предоставления земельных участков и разрешений на строительство. Основным принципом новой инвестиционной и градостроительной политики должно являться возложение на инвестора-застройщика расходов на строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Они должны быть предоставлены городу либо в форме арендной платы за земельный участок, либо в форме выкупных платежей, либо в форме безвозмездной передачи городу объектов социальной и инженерной инфраструктуры. В этой связи необходим пересмотр соглашения о ГЧП при строительстве жилого района «Славянка» в направлении безвозмездной передачи объектов социальной и инженерной инфраструктуры (см. табл. 19). Альтернативный бюджет исходит из отказа финансирования компенсации недополученной прибыли по Соглашению о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» (см. табл. 20).

Безвозмездная передача социальных объектов должна быть осуществлена другими застройщиками, по которым в Правительственном бюджете предусмотрен выкуп объектов Санкт-Петербургом на общую сумму 5,0 млрд рублей. В целом, экономия на расходах по выкупу у застройщиков объектов социальной и инженерной инфраструктуры, иным изменениям отношений с застройщиками и инвесторами оценивается в 7,88 млрд рублей (см. табл. 21).

5. В Альтернативном бюджете предусматривается существенное сокращение Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, что позволит перераспределить на другие расходы бюджета 2 млрд рублей (см. табл. 26).

6. Поскольку Альтернативный бюджет исходит из другой политики государственного долга, источников покрытия дефицита бюджета, то появляется возможность осуществления экономии на расходах по обслуживанию долга, которая составляет 3,479 млрд рублей (см. табл. 26).

Таблица 26.
Оптимизация бюджетных расходов по функциональным разделам расходов, предложенная
в Альтернативном бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год, млн руб.

<i>Разделы</i>	<i>Расходы на управленческие функции, подлежащие оптимизации</i>	<i>Расходы бюджета, финансируемые из целевых источников</i>	<i>Расходы бюджета, подлежащие исключению из-за неэффективности выбранного механизма</i>	<i>Расходы, которые должны быть оплачены инвестором</i>	<i>Обслуживание государственного долга</i>	<i>Резервный фонд Правительства СПб</i>	<i>ИТОГО экономика расходов</i>
Общегосударственные вопросы	823,96	263,64	92,25	5000,00	0,00	2000,00	8179,85
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,00	277,60	0,00	0,00	0,00	0,00	277,60
Национальная экономика	3568,45	2703,00	348,24	2551,35	0,00	0,00	9171,04
Жилищно-коммунальное хозяйство	88,65	0,00	1693,94	0,00	0,00	0,00	1782,58
Образование	220,87	388,52	12,85	332,52	0,00	0,00	954,76
Здравоохранение	0,00	0,00	112,81	0,00	0,00	0,00	112,81
Физическая культура и спорт	1150,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1150,00
СМИ	165,12	45,57	0,00	0,00	0,00	0,00	210,69
Обслуживание государственного (муниципального) долга	0,00	0,00	0,00	0,00	3479,83	0,00	3479,83
ИТОГО:	6017,05	3678,32	2260,08	7883,87	3479,83	2000,00	25319,15

Проведенная оптимизация бюджетных расходов позволила предусмотреть в Альтернативном бюджете увеличение бюджетных ассигнований на 25,32 млрд рублей (см. табл. 27) по следующим направлениям:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» + 0,351 млрд рублей

На финансирование науки — предоставление грантов на продвижение результатов прикладных и фундаментальных научных исследований.

По разделу 04 «Национальная экономика» + 5,1 млрд рублей

Расходы на содержание дорог + 5,1 млрд рублей,

в том числе комплексная уборка проезжей части и тротуаров, включая уборку в зимний период и закупку снегоуборочной техники + 4 млрд рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» + 7,129 млрд рублей

Увеличение расходов на субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов + 3 млрд рублей.

Увеличение расходов на внутриквартальную уборку + 0,129 млрд рублей.

Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение + 2,0 млрд рублей.

Программа реставрации, капитального ремонта и приспособления для современного использования жилищного фонда исторического центра Санкт-Петербурга + 2,0 млрд рублей.

По разделу 07 «Образование» + 2,1 млрд рублей

Расходы на капитальный ремонт учреждений образования + 1,9 млрд рублей.

Расходы на проведение Международной математической олимпиады + 0,2 млрд рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография» +1,4 млрд рублей

По разделу 09 «Здравоохранение» + 6,0 млрд рублей

Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения + 2,0 млрд рублей.

Расходы на приобретение оборудования для учреждений здравоохранения + 3,0 млрд рублей.

Расходы на дополнительные дотации ТФОМС на дополнительное финансирование расходов на питание больных в стационарных учреждениях здравоохранения сверх тарифа ОМС + 1 млрд рублей.

По разделу 10 «Социальная политика» + 3,24 млрд рублей, в том числе

Расселение коммунальных квартир +1,0 млрд рублей.

Развитие долгосрочного жилищного кредитования +0,34 млрд рублей.

Программа «Молодежи – доступное жилье» + 1 млрд рублей.

Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты + 0,9 млрд рублей.

Таблица 27.
Оптимизация бюджетных расходов по функциональным разделам расходов,
предложенная в Альтернативном бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год, млрд рублей

Раздел	2020 проект Пра- вительства СПб	Доля, %	Альтернативный бюджет				Рискождение
			Экономия расходов (-)	Увеличение расходов (+)	Итого	Доля, %	
	701,40	100	-2,32	+25,32	701,40	100	0,0
01	46,41	6,61	-8,18	+0,351	38,581	5,50	-7,83
02	0,08	0,01			0,08	0,01	0,0
03	4,79	0,68	-0,28		4,51	0,64	-0,28
04	140,12	19,99	-9,17	+5,10	136,05	19,40	-4,07
05	73,53	10,48	-1,78	+7,129	78,879	11,25	+5,349
06	2,07	0,29			2,07	0,29	0,0
07	171,13	24,40	-0,95	+2,10	172,28	24,57	+1,15
08	22,90	3,27		+1,40	24,30	3,46	+1,40
09	87,05	12,41	-0,11	+6,0	92,94	13,25	+5,89
10	127,21	18,14		+3,24	130,45	18,60	+3,24
11	16,31	2,33	-1,15		15,16	2,16	-1,15
12	2,46	0,35	-0,21		2,25	0,32	-0,21
13	6,48	0,92	-3,48		3,0	0,43	-3,48
14	0,86	0,12			0,86	0,12	0,0

Таблица 28.
Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год по основным разделам расходов

Раздел	2020 проект Пра- вительства СПб, млрд руб.	Доля, %	2020		Доля, %	2020	
			Альтернативный бюджет (без социальных обяза- тельств инвесторов), млрд руб.	Доля, %		Альтернативный бюджет (с учетом социаль- ных обязательств инвесторов), млрд руб.	Доля, %
	Всего	701,40	100	701,40	100	711,40	100
01	Общегосударственные вопросы	46,41	6,61	38,581	5,50	38,581	5,42
02	Национальная оборона	0,08	0,01	0,08	0,01	0,08	0,01
03	Национальная безопасность и право- охранительная деятельность	4,79	0,68	4,51	0,64	4,51	0,63
04	Национальная экономика	140,12	19,99	136,05	19,40	136,05	19,12
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	73,53	10,48	78,879	11,25	79,879	11,23
06	Охрана окружающей среды	2,07	0,29	2,07	0,29	2,07	0,29
07	Образование	171,13	24,40	172,28	24,57	175,28	24,64
08	Культура, кинематография	22,90	3,27	24,30	3,46	25,30	3,56
09	Здравоохранение	87,05	12,41	92,94	13,25	95,94	13,49
10	Социальная политика	127,21	18,14	130,45	18,60	131,45	18,48
11	Физическая культура и спорт	16,31	2,33	15,16	2,16	16,16	2,27
12	СМИ	2,46	0,35	2,25	0,32	2,25	0,32
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	6,48	0,92	3,0	0,43	3,0	0,42
14	Межбюджетные трансферты общего характера	0,86	0,12	0,86	0,12	0,86	0,12

Для заметок

О. Г. Дмитриева, С. В. Трохманенко, Н. Р. Петухова, П. Е. Швец

Бюджет Санкт-Петербурга 2020: Альтернатива.

Основные параметры Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга,
представленного фракцией «ПАРТИИ РОСТА»
Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

Подписано в печать 30.10.2019. Формат 60x84/16.

Бумага офсетная. Усл. печ. л. 3

Заказ 1793. Тираж 100 экз.

Распространяется бесплатно

Отпечатано в ООО «ПОЛДИЗ»,
190020 Санкт-Петербург, Бумажная улица, дом 9, корп. 1, лит. А