



# 2019

# БЮДЖЕТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА АЛЬТЕРНАТИВА

*Основные параметры Альтернативного бюджета  
Санкт-Петербурга, представленного  
фракцией «ПАРТИИ РОСТА»  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга*

**Авторы:**

**О. Г. Дмитриева, М. Л. Резник, С. В. Трохманенко, П. Е. Швец**

Бюджет Санкт-Петербурга 2019: Альтернатива. Основные параметры Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга, представленного фракцией «ПАРТИИ РОСТА» Законодательного Собрания Санкт-Петербурга / (сост.: О. Г. Дмитриева, М. Л. Резник, С. В. Трохманенко, П. Е. Швец). — СПб., 2018. — 68 с.

Излагается анализ бюджетной и налоговой политики Правительства Санкт-Петербурга на 2019 год и предложения по ее изменению.

## **Раздел 1. Бюджет Санкт-Петербурга на 2019 год, представленный Правительством, — «Бюджет расплаты за ошибки»**

В ходе анализа предыдущих бюджетов, представленных Правительством Санкт-Петербурга за 2016, 2017, 2018 годы, было зафиксировано, что каждый финансовый год бюджеты, представленные Правительством, имеют одни и те же ошибки: занижение прогноза по доходам, завышение прогноза по дефициту бюджета, неправильная политика источников покрытия дефицита и государственного долга, гипертрофированные расходы на управленческие и квазиуправленческие функции, неэффективные отношения с инвесторами и продолжение ряда заведомо неэффективных проектов. В бюджете на 2019 год уже виден очевидный результат системных и постоянно повторяющихся ошибок, сделанных ранее. Произошло раскручивание пирамиды государственного долга, осуществлен необоснованный переход от бездефицитного сбалансированного бюджета к дефициту бюджета, лавинообразный рост государственного долга и расходов на обслуживание долга.

### **1.1. Оценка политики долга и государственных заимствований**

Начиная с 2004 года, в Санкт-Петербурге имело место фактическое превышение доходов над расходами в течение всего финансового года и значительные остатки бюджетных средств. При этом в 2004, 2005, 2006, 2007, 2013, 2015 годах бюджеты были исполнены с профицитом, в 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2016 бюджеты были исполнены с дефицитом из-за того, что остатки бюджетных средств предыдущего года при переносе на будущий год должны быть показаны как источники покрытия дефицита. Но при этом, это тот дефицит, который не требует заимствований, не влечет за собой увеличение государственного долга, а следовательно, не создает расходов на обслуживание долга и в будущем расходов на его погашение. Несмотря на фактический профицит бюджета с 2004 года, начиная с 2010 года, ежегодно планировался размер дефицита бюджета, превышающий фактический от 3 до 25 раз, при этом планировалось осуществление заимствований на покрытие этого искусственного дефицита (см. табл. 1).

**Таблица 1.**  
**Размер дефицита бюджета Санкт-Петербурга в законе о бюджете, при корректировке бюджета и фактическое исполнение за 2004–2019 гг., млрд руб.**

|                                       | 2004 | 2005 | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  |
|---------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| План по размеру дефицита              | -3,7 | -8,7 | -10,1 | -28,4 | -46,1 | -20,1 | -18,2 | -29,6 |
| Размер дефицита при корректировке     |      |      |       | -31,9 |       |       | -49,7 | -51,1 |
| Фактический размер дефицита/профицита | 1,2  | 6,4  | 31,8  | 18,8  | -16,8 | -6,7  | -11,1 | -4,5  |

|                                       | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  |
|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| План по размеру дефицита              | -31,4 | -25,1 | -46,8 | -66,3 | -58,6 | -51,1 | -52,9 | -52,0 |
| Размер дефицита при корректировке     | -51,9 | -35,5 | -62,8 | -50,6 | -58,6 | -69,8 | -35,0 |       |
| Фактический размер дефицита/профицита | -2,2  | 15,4  | -14,5 | 7,3   | -19,9 | -43,4 |       |       |

Искусственное завышение планового дефицита бюджета не позволяло увеличить расходы в соответствии с получаемыми доходами. При этом в ходе исполнения бюджета постоянно имел место профицит бюджета. Временно свободные остатки средств бюджета размещались на депозитах в коммерческих банках. Так, в 2015 году среднегодовой остаток средств составил 42,5 млрд руб., в 2016 году — 52,3 млрд руб., в 2017 году — 30 млрд руб. (см. табл. 2).

**Таблица 2.**  
**Временно свободные остатки средств бюджета, размещенные на депозитах в коммерческих банках, млрд руб.**

|  | 2015 в среднем за год | 2016 в среднем за год | 2017 в среднем за год | 01.11.2017 | 01.12.2017 | 01.01.2018 | 01.02.2018 | 01.03.2018 |
|--|-----------------------|-----------------------|-----------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Временно свободные остатки на депозитах в банках | 42,5                  | 52,3                  | 30,0                  | 28,0       | 21,0       | 0,0        | 8,8        | 7,3        |

В условиях исполнения бюджета с постоянным профицитом не было никаких оснований осуществления долгосрочных заимствований во второй половине декабря 2017 года. Остатки бюджетных средств на 01.12.2017 г., размещенные в коммерческих банках, составили 21,0 млрд рублей. Эмиссия государственных облигаций была размещена двумя выпусками от 06.12.2017 г.

и от 15.12.2017 г., при этом номинальная стоимость размещения составила 30,1 млрд руб., в то время как размер дефицита бюджета по итогам 2017 года, не покрываемый остатками предыдущего года, составлял всего 24 млрд руб. Как видно из данных об остатках средств бюджета, размещенных в коммерческих банках в 2018 году, уже в январе начинается размещение свободных остатков, и на 01.02.2018 г. объем размещенных средств составил 8,8 млрд руб. Это означает, что кассовый разрыв на финансирование расходов составлял по срокам 30–45 дней, а по объему — не более 24 млрд рублей. Несмотря на краткосрочный характер дефицита, были осуществлены долгосрочные заимствования с погашением в 2024 и 2025 годах (см. табл. 4), которые привели к росту внутреннего долга Санкт-Петербурга за один месяц более чем в 7 раз (см. табл. 3) и росту расходов на обслуживание долга в 2018 году по сравнению с 2017 годом в 10 раз, с 0,251 до 2,571 млрд руб.

**Таблица 3.**

**Динамика государственного долга Санкт-Петербурга, млн руб.**

|   | <b>01.01.2016</b> | <b>01.01.2017</b> | <b>01.12.2017</b> | <b>01.01.2018</b> | <b>01.10.2018</b> |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Государственный внутренний долг, в том числе: | 14 736,9          | 13 763,6          | 4 742,8           | 34 842,8          | 33 100,0          |
| <i>ценные бумаги Санкт-Петербурга</i>         | 5 858,9           | 5 858,9           | 0,0               | 30 100,0          | 30 100,0          |
| <i>бюджетные кредиты</i>                      | 8 878,0           | 7 904,7           | 4 742,8           | 4 742,8           | 3 000,0           |
| <b>Всего</b>                                  | <b>14 736,9</b>   | <b>13 763,6</b>   | <b>4 742,8</b>    | <b>34 842,8</b>   | <b>33 100,0</b>   |

**Таблица 4.**

**График платежей по государственному долгу, по состоянию на 01.10.2018, млн руб.**

| <b>Формы госдолга</b>                     | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> | <b>2026</b> | <b>2027</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Ценные бумаги</b>                      | 4 158,4     | 2 311,0     | 2 311,0     | 2 311,0     | 2 336,0     | 2 334,1     | 21 727,1    | 10 620,3    | 26,9        | 0,0         |
| Государственные облигации                 | 1 155,5     | 2 311,0     | 2 311,0     | 2 311,0     | 2 336,0     | 2 334,1     | 21 727,1    | 10 620,3    | 26,9        | 0,0         |
| RU35001GSPO                               | 1 151,7     | 2 303,4     | 2 303,4     | 2 303,4     | 2 303,4     | 2 303,4     | 21 723,3    | 10 591,5    | 0,0         | 0,0         |
| RU35002GSPO                               | 3,8         | 7,6         | 7,6         | 7,6         | 32,6        | 30,7        | 3,8         | 28,8        | 26,9        | 0,0         |
| Бюджетные кредиты из федерального бюджета | 3 002,9     |             |             |             |             |             |             |             |             |             |
| Договор 01-01-06/06/228 от 28.06.2010     |             | 0,7         | 0,7         | 0,7         | 0,7         | 0,7         | 0,7         | 65,6        | 65,6        | 65,5        |

**Окончание таблицы 4.**

| Формы госдолга                              | 2018    | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|---|---------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Договор<br>01-01-06/06-358<br>от 22.09.2011 |         | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 32,1 | 32,1 | 32,1 |
| Договор<br>01-01-06/06-229<br>от 07.12.2015 | 0,0     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Договор<br>01-01-06/06-284<br>от 29.12.2015 | 3 002,9 |      |      |      |      |      |      |      |      |      |

Анализ ежемесячного исполнения бюджета Санкт-Петербурга в 2018 году показывает, что бюджет Санкт-Петербурга исполнялся с постоянным профицитом за исключением марта 2018 года. Нарастающим итогом профицит бюджета на 01.10.2018 г. составил 15,766 млрд руб. (см. табл. 5).

**Таблица 5.**  
**Исполнение бюджета Санкт-Петербурга ежемесячно за 2018 год**  
**нарастающим итогом, млн руб.**

|                                  | 01.02.18 | 01.03.18 | 01.04.18  | 01.05.18  | 01.06.18  |
|----------------------------------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| Доходы                           | 30 945,6 | 62 052,5 | 129 400,9 | 182 947,6 | 230 707,3 |
| Расходы                          | 26 226,8 | 64 596,6 | 118 316,3 | 163 136,1 | 210 237,0 |
| Превышение доходов над расходами | 4 718,8  | -2 544,1 | 11 084,6  | 19 811,6  | 20 470,4  |

|                                  | 01.07.18  | 01.08.18  | 01.09.18  | 01.10.18  |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Доходы                           | 266 615,8 | 336 686,8 | 376 926,3 | 409 137,2 |
| Расходы                          | 266 151,4 | 309 123,1 | 348 935,2 | 393 371,6 |
| Превышение доходов над расходами | 464,4     | 27 563,7  | 27 991,1  | 15 765,5  |

Анализ ежемесячного исполнения бюджета, остатков бюджетных средств, размещаемых на депозитах в банках, график заимствований и платежей по долгу показывают, что выбранная политика долга, заимствований и управления кассой привела к необоснованному росту долга Санкт-Петербурга, создала потребность в значительных расходах на обслуживание долга. В течение ряда лет происходило искусственное занижение расходов и необоснованное размещение в значительных объемах бюджетных средств на депозитах в коммерческих банках.

## 1.2. Оценка текущего экономического состояния

Как уже отмечалось при составлении альтернативных бюджетов на предыдущие годы, экономика Санкт-Петербурга вошла в кризис гораздо раньше, чем Российская Федерация. Если Российская Федерация в отрицательную зону по индексам промышленного производства вошла в феврале 2015 года, то в Санкт-Петербурге промышленное производство начало падать уже в конце 2013 года. Опережение роста ВРП и промышленного производства по отношению к среднероссийскому, которое имело место в 2016–2017 гг., к 2018 году исчерпало инерцию, и темпы роста ВРП и промышленного производства приблизились к среднероссийским.

В 2018 году индекс промышленного производства будет несколько меньше, чем в 2017 году, и практически сравняется с общероссийским трендом. При том, что в 2017 году в Санкт-Петербурге имел место рекордный рост промышленного производства (105,5%), что явилось коррекцией очень сильного падения промышленного производства в Санкт-Петербурге в 2014 и 2015 годах (на 13% за два года) (см. табл. 6). При этом промышленное производство в Санкт-Петербурге, рост которого в 2016–2018 гг. хотя и был выше, чем в среднем по Российской Федерации, до сих пор не достигло уровня производства 2013 года. Объем промышленного производства в сопоставимых ценах в 2018 году составит 98,6% от уровня 2013 года, в то время как в среднем по Российской Федерации спад промышленного производства был преодолен, а уровень 2013 года был достигнут уже в конце 2016 года. Чрезвычайно неустойчивая тенденция наблюдается и по динамике инвестиций в основной капитал. Сильное падение в 2015 году (82,6% к уровню предыдущего года) не было компенсировано ростом в 2016 году, затем сменилось падением в 2017 году и первой половине 2018 года, что в совокупности привело к падению объема работ в строительстве в 2017 году почти на 30%. Примечательно, что в 2018 году, несмотря на замедление темпов спада, роста объемов строительных работ достичь не удалось. Динамика показателей объема работ в строительстве и по инвестициям в основной капитал существенно хуже, чем в среднем по Российской Федерации (см. табл. 6).

**Таблица 6.**  
**Сравнительная оценка социально-экономической ситуации в Санкт-Петербурге и Российской Федерации в целом**  
**(индекс роста, в % по сравнению с предыдущим периодом)**

|   | 2014  |       | 2015 |       | 2016  |       | 2017  |       | 2018   |        |               | 2019  |               |       |                  |
|---|-------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|---------------|-------|---------------|-------|------------------|
|   | РФ    | СПб   | РФ   | СПб   | РФ    | СПб   | РФ    | СПб   | РФ     | СПб    | январь-август | СПб   | январь-август | СПб   | базовый сценарий |
| ВРП (ВВП)   | 100,7 | 101,0 | 97,2 | 101,4 | 99,8  | 102,3 | 101,5 | 102,1 | 101,7* | 103,4* | 103,4*        | 103,4 | 103,4         | 102,9 |                  |
| Промышленное производство                           | 101,7 | 93,6  | 96,6 | 93,0  | 101,1 | 103,9 | 102,1 | 105,5 | 103,1  | 104,1  |               | 103,4 | 103,4         | 102,6 |                  |
| Строительство (объем работ по виду «строительство») | 97,0  | 106,7 | 93,0 | 89,1  | 95,7  | 100,4 | 98,6  | 72,7  | 99,2   | 102,9  |               | 97,8  | 97,8          | 105,0 |                  |
| Инвестиции в основной капитал                       | 98,5  | 106,0 | 89,9 | 82,6  | 99,8  | 131,1 | 104,4 | 94,3  | 103,2* | 80,7*  | 80,7*         | 102,5 | 102,5         | 104,3 |                  |
| Оборот розничной торговли                           | 102,7 | 102,5 | 90,0 | 95,0  | 95,4  | 100,1 | 101,3 | 103,4 | 102,7  | 103,4  |               | 103,5 | 103,5         | 102,8 |                  |
| Объем платных услуг населению                       | 101,0 | 99,1  | 98,9 | 98,9  | 100,7 | 101,7 | 101,4 | 102,8 | 102,8  | 102,8  |               | 103,3 | 103,3         | 102,6 |                  |



Игнорирование отрицательной динамики по инвестициям в основной капитал и снижение объемов строительных работ приводят к тому, что в бюджетно-налоговой политике в течение многих лет не предусматриваются меры по стимулированию инвестиционной деятельности, ориентированные на локомотивы экономического роста. Инвестиционная политика подменяется конструированием адресных преференций отдельным инвесторам, что не приводит и не может привести к стимулированию инвестиционного процесса в целом, а следовательно, и к устойчивому экономическому росту.

Сравнительный анализ доходной базы бюджета Санкт-Петербурга и консолидированных бюджетов Российской Федерации показывает, что динамика показателей поступления налогов по основным налоговым источникам в Санкт-Петербурге существенно хуже, чем в среднем по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации, за исключением динамики поступлений налога на доходы физических лиц. Так, поступление налога на прибыль в 2017 году в Санкт-Петербурге составило 112,5%, в то время как в среднем по РФ — 118,8%, в январе–августе рост поступлений налога на прибыль в Санкт-Петербурге составил 110,4%, в то время как в среднем по Российской Федерации почти в два раза больше, а именно 119,8% (см. табл. 7). Аналогичное отставание темпов роста поступлений налога от среднероссийских имеет место и по налогу на имущество организаций. Существенно более низкие темпы роста поступлений основных налогов от предприятий и организаций по сравнению со среднероссийскими при превышении показателей экономического роста по ВРП и промышленному производству над среднероссийскими могут быть объяснены тремя факторами:

1) неадекватным расчетом индексов ВРП и промышленного производства, которые могут оказаться ниже заявленных;

2) неэффективной политикой предоставления налоговых льгот, которые приводят к выпадению доходов бюджета, не имея при этом стимулирующего характера;

3) влиянием спада в строительстве и инвестиций в основной капитал на поступление налогов от предприятий и организаций.

Следует отметить, что фактор введения в действие закона о консолидированной группе налогоплательщиков к 2017 году полностью себя исчерпал и не может служить обоснованием отставания роста поступлений налога на прибыль от среднероссийских.

**Таблица 7.**  
**Сравнительная оценка доходной базы консолидированных бюджетов Российской Федерации и бюджета СПб (темпы роста по сравнению с предыдущим годом, в%)**

|                                | 2014   |       | 2015   |       | 2016   |       | 2017   |       | 2018<br>январь-август |       | 2019<br>проект/<br>оценка |
|--------------------------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|-----------------------|-------|---------------------------|
|                                | Россия | СПб   | Россия | СПб   | Россия | СПб   | Россия | СПб   | Россия                | СПб   | СПб                       |
| Налог на прибыль организаций   | 114,5  | 108,6 | 109,5  | 99,5  | 106,6  | 113,3 | 118,8  | 112,5 | 119,8                 | 110,4 | 108,1                     |
| НДФЛ                           | 107,6  | 110,2 | 104,4  | 109,9 | 107,5  | 110,2 | 107,7  | 111,8 | 112,5                 | 115,8 | 108,8                     |
| Налог на имущество организаций | 103,2  | 97,0  | 112,3  | 106,9 | 107,3  | 106,7 | 112,0  | 102,0 | 115,0                 | 112,7 | 70,9                      |
| Транспортный налог             | 110,7  | 109,4 | 119,1  | 114,3 | 99,4   | 93,6  | 111,4  | 112,1 | 106,2                 | 117,9 | 103,8                     |

### **1.3. Оценка качества прогноза социально-экономической политики и основных направлений экономической и промышленной политики, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга**

Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга в проекте бюджета, представленного Правительством, игнорирует неустойчивость показателей экономического развития, не оценивает влияния долгосрочных последствий спада инвестиций в основной капитал и объемов строительства в 2017 году на показатели экономической динамики в 2019 году и в последующие годы. При прогнозировании показателей социально-экономического развития не проводилось моделирование сценарных вариантов: инерционного, базового и целевого. Поэтому показатели, характеризующие каждый из вариантов, не взаимосвязаны между собой и носят произвольный характер. Более того, расчеты бюджета не базируются ни на одном из вариантов прогноза, поэтому прогноз доходов в свою очередь также не определяется прогнозом социально-экономического развития (см. табл. 8).

При указанных значениях индексов экономического роста и инфляции не может быть получено заложенное в прогнозе значение индекса дефлятора по ВРП. Поэтому прогноз объемов ВРП и его составляющих, а следовательно, доходной базы бюджета, не соответствует заложенным параметрам экономического роста и инфляции. Кроме того, прогноз по инвестициям в основной капитал вообще повисает в воздухе, поскольку непонятно, какими рычагами обеспечивается внезапный рост инвестиций на 11,9% в 2019 году.

**Таблица 8.**  
**Основные показатели прогноза социально-экономического развития в 2019 году, в %**

|  | <b>2018</b> | <b>Инерционный</b> | <b>Базовый</b> | <b>Целевой</b> |
|--|-------------|--------------------|----------------|----------------|
| Индекс ВРП                                 | 103,35      | 100,28             | 102,88         | 104,48         |
| Индекс промышленного производства          | 103,4       | 101,8              | 102,6          | 103,1          |
| Индекс потребительских цен                 | 103,22      | 104,98             | 104,24         | 104,0          |
| Индекс-дефлятор ВРП                        | 104,1       | 105,88             | 105,13         | 104,89         |
| Индекс роста инвестиций в основной капитал | 102,5       | 100,46             | 104,3          | 111,91         |

Особенностью прогноза социально-экономического развития на 2019 год является отсутствие какой-либо попытки определить основные направления социально-экономической и промышленной политики. Если разработчики исходят из того, что основные направления определены в стратегии социально-экономического развития, то в прогнозе следовало бы указать и представить расчеты того, как прогноз связан с основными направлениями стратегии социально-экономического развития. В прогнозе, представленном Правительством, нет не только никаких расчетов реализации стратегии, но даже нет упоминания о ее существовании. Таким образом, стратегия социально-экономического развития не определяет прогноз, а прогноз в свою очередь не является основой для расчета основных характеристик бюджета.

В отсутствие устойчивых трендов прогноз социально-экономического развития должен был бы базироваться на целеполагании и мероприятиях по их обеспечению, предусмотренных стратегией социально-экономического развития. Поскольку дерево целей и мероприятия, обеспечивающие их достижение, в стратегии социально-экономического развития отсутствуют, то позитивная или не позитивная динамика отдельных показателей экономического развития является следствием случайной комбинации различных факторов, прежде всего общероссийских тенденций и изменений федерального законодательства.

#### **1.4. Оценка реалистичности бюджета на 2018 год, представленного Правительством Санкт-Петербурга, и Альтернативного бюджета на 2018 год «ПАРТИИ РОСТА»**

Анализ ожидаемого исполнения бюджета на 2018 год показывает, что Альтернативный бюджет на 2018 год, как и Альтернативный бюджет на 2016 и 2017 годы, представленный депутатами «ПАРТИИ РОСТА», был гораздо более реалистичным в оценке доходов, дефицита бюджета и источников покрытия дефицита. Так, прогноз доходов бюджета на 2018 год, представленный Правительством Санкт-Петербурга, составлял 538,6 млрд руб., что на 14,6 млрд

рублей меньше ожидаемого исполнения. Прогноз доходов бюджета Санкт-Петербурга в Альтернативном бюджете на 2018 год составил 553 млрд руб. (см. табл. 9), ошибка в прогнозе Альтернативного бюджета составила 0,21 млрд руб., то есть в 70 раз меньше ошибки правительственного прогноза. То же самое можно сказать и об оценке источников покрытия дефицита бюджета и его размеров, а также программы заимствований. В Альтернативном бюджете не предусматривалось осуществление долгосрочных заимствований, а весь дефицит предполагалось покрывать остатками бюджетных средств прошлого года, при этом предполагалось, что в случае кассовых разрывов дефицит бюджета будет покрыт краткосрочными займами у кредитных организаций. В проекте бюджета на 2018 год, представленном Правительством Санкт-Петербурга, планировался дефицит бюджета в объеме 48,9 млрд руб., покрываемый заимствованиями и раскручиванием пирамиды внутреннего долга. Ожидаемое исполнение по дефициту планируется в объеме 35 млрд руб., что существенно ближе к оценке Альтернативного бюджета (31,0 млрд рублей в случае отсутствия дополнительных трансфертов из федерального бюджета).

**Таблица 9.**  
**Сравнительный анализ основных характеристик бюджета**  
**Правительства Санкт-Петербурга на 2016–2018 гг., Альтернативного бюджета**  
**и ожидаемого исполнения, млрд руб.**

|  | 2017<br>Проект<br>Правитель-<br>ства СПб | 2017<br>Альтер-<br>нативный<br>бюджет | 2017<br>Исполнение | 2018<br>Проект<br>Правитель-<br>ства СПб | 2018<br>Альтер-<br>нативный<br>бюджет | 2018<br>Ожидаемое<br>исполнение* |
|--|--|---------------------------------------|--------------------|--|---------------------------------------|----------------------------------|
| Доходы   | 470,67                                   | 504,58                                | 512,14             | 538,60                                   | 552,98                                | 553,19                           |
| Расходы  | 534,99                                   | 550,39                                | 555,58             | 587,50                                   | 583,98                                | 588,16                           |
| Дефицит  | 64,32                                    | 45,82                                 | 43,44              | 48,90                                    | 31,00                                 | 34,97                            |
| <i>в т.ч. за счет остатков</i>   | 1,14                                     | 45,82                                 | 22,34              | 0,46                                     | 11,74                                 | 4,0                              |
| <i>в т.ч. за счет государственных ценных бумаг</i>                                       | 66,40                                    | 0,0                                   | 24,3               | 53,17                                    | 0,0                                   | 33,3                             |
| <i>в т.ч. за счет бюджетных кредитов</i>   |  |                                       | -3,16              | -4,74                                    | до 10 млрд руб. **                    | 5,26                             |
| <i>Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов. Мобилизация остатков</i> |  |                                       |                    |  | 13,00                                 | -7,50                            |

\* На основании корректировки бюджета 2018 года.

\*\* В том числе для замещения других источников покрытия дефицита бюджета.

Бюджет на 2018 год исполняется с текущим профицитом, который на последнюю дату составил 15,765 млрд рублей (см. табл. 5). Остатки бюджетных средств на 01.09.2018, по данным Счетной палаты, составили 43 млрд рублей. Никакой необходимости в размещении облигационного займа нет, что и не предусматривалось в Альтернативном бюджете. Программа заимствований посредством размещения государственных займов на сумму 53,1 млрд руб., представленная Правительством, оказалась ошибочной, как указывалось при принятии бюджета на 2018 год.

### **1.5. Оценка обоснованности доходной базы бюджета Санкт-Петербурга, представленного Правительством Санкт-Петербурга, на 2019 год**

Прогноз доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год представляется заниженным главным образом за счет неправильного расчета индексов-дефляторов и применения их к заниженной базе исполнения бюджета за 2018 год. Прогноз роста доходов в 2019 году по отношению к 2018 году составляет 104,2%, при том что за 2018 год ожидаемый рост доходов бюджета Санкт-Петербурга составит 108% (см. табл. 10). Подобный прогноз оказывается ниже заниженных индексов дефляторов по ВРП по всем вариантам прогноза. Занижение потенциально возможной доходной базы является отчасти следствием необоснованных налоговых льгот, которые не имеют стимулирующего характера, однако приводят к выпадающим доходам бюджета. В целом выпадение доходов за счет предоставления налоговых льгот Правительство оценивает в 34 млрд рублей.

**Таблица 10.**  
**Доходы бюджета Санкт-Петербурга 2018–2019 гг., млрд руб.**

|  | <b>2018<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <b>2018<br/>Ожидаемое<br/>исполнение*</b> | <b>2019<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <b>Проект 2019<br/>по отношению<br/>к ожидаемому<br/>исполнению<br/>2018, %</b> |
|--|--|---|--|---|
| Всего  | 538,69   | 553,19                                    | 576,30   | 104,2%  |
| Налоги на прибыль, доходы  | 401,56   | 403,16                                    | 436,38   | 108,2%  |
| <i>Налог на прибыль организации</i>                                      | <i>152,97</i>  | <i>150,38</i>                             | <i>162,59</i>  | 108,1%  |
| <i>Налог на доходы физических лиц</i>                                    | <i>248,13</i>  | <i>252,78</i>                             | <i>273,79</i>  | 108,3%  |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы) | 16,83  | 19,52                                     | 19,85  | 101,7%  |
| Налоги на совокупный доход   | 23,16  | 24,85                                     | 31,15  | 125,4%  |
| Налоги на имущество  | 51,90  | 56,27                                     | 45,76  | 81,3%   |

**Окончание таблицы 10.**

|   | <b>2018<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <b>2018<br/>Ожидаемое<br/>исполнение*</b> | <b>2019<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <b>Проект 2019<br/>по отношению<br/>к ожидаемому<br/>исполнению<br/>2018, %</b> |
|---|--|---|--|---|
| <i>Налог на имущество организаций</i>                                     | 32,85  | 37,03                                     | 25,59  | 69,1%   |
| <i>Транспортный налог</i>   | 10,28  | 10,56                                     | 10,96  | 103,8%  |
| <i>Земельный налог</i>  | 5,71   | 5,58                                      | 5,86   | 105,0%  |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами    | 0,01   | 0,04                                      | 0,01   | 26,6%   |
| Государственная пошлина   | 1,70   | 1,73                                      | 1,76   | 101,7%  |
| Доходы от использования имущества   | 15,89  | 17,86                                     | 15,34  | 85,9%   |
| Платежи при пользовании природными ресурсами                              | 0,20   | 0,17                                      | 0,18   | 104,9%  |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 4,22   | 2,59                                      | 2,67   | 102,9%  |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов                   | 10,06  | 8,40                                      | 8,69   | 103,4%  |
| Административные платежи и сборы  | 0,01   | 0,01                                      | 0,01   | 9,8%  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба  | 3,86   | 3,85                                      | 3,78   | 98,3%   |
| Прочие неналоговые доходы   | 0,42   | 0,57                                      | 0,38   | 66,7%   |
| Безвозмездные поступления   | 9,24   | 14,19                                     | 10,33  | 72,8%   |

\* На основании корректировки бюджета 2018 года.

В проекте бюджета на 2019 год продолжается тенденция занижения либо отказа от целенаправленных усилий по мобилизации в бюджет доходов от использования имущества. Так, доходы от использования имущества планируются в бюджете на 2019 год в размере 85,9% от уровня 2018 года, в то время как в 2018 году ожидаемое поступление составит 92,4% от уровня 2017 года. Заниженными также представляются доходы от продажи материальных и нематериальных активов, хотя в проекте бюджета и заложен рост в размере 103,4% по сравнению с доходами за 2018 год.

В проекте бюджета на 2019 год, как всегда, занижен объем безвозмездных поступлений (трансфертов из федерального бюджета). Размер безвозмездных перечислений из федерального бюджета планируется на 27,2 % меньше, чем ожидаемое исполнение в 2018 году. Такой прогноз, как и в предыдущие годы, объясняется двумя причинами. Во-первых, неполным отражением в проекте

бюджета тех межбюджетных трансфертов, которые учтены в проекте федерального бюджета и наверняка поступят в бюджет города. Во-вторых, это отражает низкую эффективность работы Правительства Санкт-Петербурга по привлечению средств федерального бюджета на финансирование программ и объектов в Санкт-Петербурге.

### **1.6. Оценка обоснованности дефицита бюджета Санкт-Петербурга**

Прогноз размера дефицита бюджета, источников покрытия дефицита бюджета, а также программа внутренних заимствований представляются концептуально ошибочными.

Проект бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год основывается на занижении доходной базы, что привело к неправильной оценке размеров дефицита бюджета, который принят в размере 51,96 млрд рублей, и соответствующей программе заимствований и расходов на обслуживание долга. Поскольку не было необходимости в размещении облигационного займа в конце 2017 года, а также нет необходимости в осуществлении долгосрочных заимствований в 2018 году, то, следовательно, нет оснований для раскручивания государственного долга Санкт-Петербурга на начало 2020 года до 135,24 млрд рублей. Кроме того, для покрытия дефицита бюджета 2019 года, который в процессе исполнения бюджета, как показывает практика, появляется во второй половине декабря, нет никаких оснований осуществлять долгосрочные заимствования, которые увеличивают государственный долг и влекут за собой существенный рост расходов на обслуживание долга. Объективной необходимости нет и в осуществлении внутренних заимствований в 2019 году на сумму в 51,43 млрд рублей (см. табл. 11). Поэтому программа заимствований для покрытия дефицита бюджета представляется необоснованной.

*Таблица 11.*

*Источники финансирования дефицита бюджета и государственный долг, млрд руб.*

|     |  | <b>2018<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <b>2018<br/>Ожидаемое<br/>исполнение*</b> | <b>2019<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> |
|-----|--|--|---|--|
| 1   | Доходы   | 538,60   | 553,19                                    | 576,30   |
| 2   | Расходы  | 587,50   | 588,16                                    | 628,25   |
| 3   | Дефицит  | 48,90  | 34,97                                     | 51,96  |
| 4   | Всего источников финансирования дефицита бюджета   | 48,90  | 34,97                                     | 51,96  |
| 4.1 | Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | 53,17  | 33,28                                     | 51,43  |

*Окончание таблицы 11.*

|     |   | <b>2018<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <b>2018<br/>Ожидаемое<br/>исполнение*</b> | <b>2019<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> |
|-----|---|--|---|--|
| 4.2 | Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации                 | 0,00   | 0,00                                      | 0,00   |
| 4.3 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -4,74  | -4,74                                     | 0,00   |
| 4.4 | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов              | 0,46   | 3,98                                      | 0,52   |
| 4.5 | Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов                | 0,002  | -7,55                                     | 0,002  |
| 5   | Государственный долг на начало года   | 59,08  | 34,84                                     | 73,38  |
| 6   | Государственный долг на конец года  | 107,51   | 73,38                                     | 135,24   |
| 7   | Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга             | 5,14   | 2,57                                      | 7,02   |

**1.7. Оценка структуры расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год, представленного Правительством, обоснованности и эффективности бюджетных расходов**

Основные недостатки структуры расходов, которые отмечались при рассмотрении правительственных бюджетов на 2016–2018 годы, наблюдаются и в бюджете на 2019 год. По-прежнему имеет место устойчивая, повторяемая из года в год гипертрофия управленческих расходов, навязывание инвесторами городу расходов на инженерную и социальную инфраструктуру, втягивание Санкт-Петербурга в экономически несостоятельные инвестиционные проекты, неэффективные механизмы финансирования расходов по полномочиям, не относимым к исключительным полномочиям субъекта Российской Федерации.

По структуре расходов по отношению к ожидаемому исполнению 2018 года наибольший рост наблюдается по разделу «обслуживание государственного и муниципального долга». По сравнению с ожидаемым исполнением в 2018 году рост расходов по этому разделу составляет 2,7 раз, в то время как в 2018 году эти расходы уже выросли по отношению в 2017 году более чем в 10 раз. Темпом, существенно превышающим средний, растут расходы на охрану окружающей среды, социальную политику и общегосударственные расходы. В номинальном выражении (абсолютно) сокращаются расходы на здравоохранение, культуру, национальную экономику (см. табл. 12).



**Таблица 12.**  
**Расходы бюджета Санкт-Петербурга 2016, 2017, 2018 гг.**  
**в разрезе разделов бюджета, млрд руб.**

|    |   | <b>2017<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <b>2017<br/>Исполнение</b> | <b>2018<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <b>2018<br/>Ожидаемое<br/>исполнение*</b> | <b>2019<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> |
|----|---|--|----------------------------|--|---|--|
|    | Всего   | <b>534,99</b>  | <b>555,58</b>              | <b>587,50</b>  | <b>596,08</b>                             | <b>628,25</b>  |
| 01 | Общегосударственные вопросы                                 | 36,36  | 25,72                      | 31,20  | 27,98                                     | 36,82  |
| 02 | Национальная оборона  | 0,14   | 0,11                       | 0,12   | 0,12                                      | 0,09   |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,59   | 3,54                       | 3,99   | 4,12                                      | 3,96   |
| 04 | Национальная экономика                                      | 132,73   | 135,13                     | 138,78   | 137,97                                    | 135,80   |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 52,90  | 56,67                      | 58,78  | 59,85                                     | 61,40  |
| 06 | Охрана окружающей среды                                     | 1,34   | 1,47                       | 1,46   | 1,63                                      | 2,27   |
| 07 | Образование   | 134,40   | 135,02                     | 149,67   | 148,03                                    | 161,40   |
| 08 | Культура, кинематография                                    | 16,09  | 19,83                      | 19,86  | 20,86                                     | 20,04  |
| 09 | Здравоохранение   | 86,38  | 90,85                      | 92,01  | 95,27                                     | 77,12  |
| 10 | Социальная политика   | 59,41  | 72,52                      | 75,57  | 79,83                                     | 104,95   |
| 11 | Физическая культура и спорт                                 | 8,71   | 11,68                      | 8,34   | 14,87                                     | 14,23  |
| 12 | СМИ   | 1,38   | 1,66                       | 1,64   | 2,03                                      | 2,25   |
| 13 | Обслуживание государственного и муниципального долга        | 0,40   | 0,25                       | 5,14   | 2,57                                      | 7,02   |
| 14 | Межбюджетные трансферты общего характера                    | 1,16   | 1,11                       | 0,95   | 0,95                                      | 0,90   |

\* На основании прогноза об исполнении бюджета.

Увеличение расходов на социальную политику в размере 25,12 млрд рублей преимущественно связано с изменением бюджетной классификации и учетом взносов в ФФОМС на неработающее население в размере 19,7 млрд рублей по разделу «социальная политика» и соответствующим сокращением

расходов по разделу «здравоохранение» (см. табл. 13). Подобное изменение бюджетной классификации должно было быть отражено в пояснительной записке, а функциональная аналитическая классификация расходов бюджета по разделам и подразделам должна была быть представлена в сопоставимом виде. В сопоставлении с 2018 годом расходы на здравоохранение не уменьшаются в номинальном объеме, но практически не растут, а их доля в расходах бюджета снижается. Расходы на социальную политику, при пересчете в сопоставимом виде в 2019 году, растут темпом несколько выше, чем в среднем по расходам бюджета, поэтому их доля несколько увеличивается.

**Таблица 13.**  
**Расходы бюджета Санкт-Петербурга по функциональным разделам «здравоохранение» и «социальная политика» 2018–2019 гг. в сопоставимом виде, млрд рублей**

|   | <b>2018<br/>Проект<br/>Правительства СПб</b> | <b>2018<br/>Ожидаемое<br/>исполнение*</b> | <b>2019<br/>Проект<br/>Правительства СПб</b> |
|---|--|---|--|
| Здравоохранение   | 92,01  | 95,27                                     | 77,12  |
| <i>в т.ч. страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования</i> | 17,7   |   |  |
| Социальная политика   | 75,57  | 79,83                                     | 104,95                                       |
| <i>в т.ч. страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования</i> |  |   | 19,7   |
| <b>Итого:</b>   | <b>167,6</b>                                 | <b>175,1</b>                              | <b>182,1</b>                                 |

\* На основании корректировки бюджета 2018 года.

В относительном выражении уменьшается доля расходов на здравоохранение, культуру, ЖКХ, национальную экономику. Сокращение доли этих расходов имеет место второй год подряд. Растет доля расходов на образование, охрану окружающей среды, существенно увеличивается доля расходов на обслуживание долга (табл. 14).

**Таблица 14.**  
**Структура функциональных расходов бюджета Санкт-Петербурга**  
**в разрезе разделов бюджета 2018 и 2019 гг.**

|    |   | <b>2018<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <i>Доля, %</i> | <b>2018<br/>Ожидае-<br/>мое<br/>исполне-<br/>ние</b> | <i>Доля,<br/>%</i> | <b>2019<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <i>Доля,<br/>%</i> |
|----|---|--|----------------|--|--------------------|--|--------------------|
|    | Всего   | <b>587,50</b>  | <i>100,0%</i>  | <b>596,1</b>   | <i>100,0%</i>      | <b>628,25</b>  | <i>100,0%</i>      |
| 01 | Общегосударственные вопросы                                 | 31,20  | <i>5,31%</i>   | 28,0   | <i>4,7%</i>        | 36,82  | <i>5,9%</i>        |
| 02 | Национальная оборона  | 0,12   | <i>0,02%</i>   | 0,1  | <i>0,02%</i>       | 0,09   | <i>0,01%</i>       |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,99   | <i>0,68%</i>   | 4,1  | <i>0,7%</i>        | 3,96   | <i>0,6%</i>        |
| 04 | Национальная экономика                                      | 138,78   | <i>23,62%</i>  | 138,0  | <i>23,1%</i>       | 135,80   | <i>21,6%</i>       |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 58,78  | <i>10,0%</i>   | 59,9   | <i>10,0%</i>       | 61,40  | <i>9,8%</i>        |
| 06 | Охрана окружающей среды                                     | 1,46   | <i>0,25%</i>   | 1,6  | <i>0,3%</i>        | 2,27   | <i>0,4%</i>        |
| 07 | Образование   | 149,67   | <i>25,48%</i>  | 148,0  | <i>24,8%</i>       | 161,40   | <i>25,7%</i>       |
| 08 | Культура, кинематография                                    | 19,86  | <i>3,38%</i>   | 20,9   | <i>3,5%</i>        | 20,04  | <i>3,2%</i>        |
| 09 | Здравоохранение   | 92,01  | <i>15,66%</i>  | 95,3   | <i>16,0%</i>       | 77,12  | <i>12,3%</i>       |
| 10 | Социальная политика   | 75,57  | <i>12,86%</i>  | 79,8   | <i>13,4%</i>       | 104,95   | <i>16,7%</i>       |
| 11 | Физическая культура и спорт                                 | 8,34   | <i>1,42%</i>   | 14,9   | <i>2,5%</i>        | 14,23  | <i>2,3%</i>        |
| 12 | СМИ   | 1,64   | <i>0,28%</i>   | 2,0  | <i>0,3%</i>        | 2,25   | <i>0,4%</i>        |
| 13 | Обслуживание государственного и муниципального долга        | 5,14   | <i>0,87%</i>   | 2,6  | <i>0,4%</i>        | 7,02   | <i>1,1%</i>        |
| 14 | Межбюджетные трансферты общего характера                    | 0,95   | <i>0,16%</i>   | 0,95   | <i>0,2%</i>        | 0,90   | <i>0,1%</i>        |

Постатейный анализ расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год, представленного Правительством, показал, что все основные недостатки, зафиксированные ранее, сохраняются и в бюджете на 2019 год. Значительный удельный вес по-прежнему составляют неэффективные расходы, расходы, которые целесообразно возложить на инвесторов и другие уровни власти, а также

расходы на экономически несостоятельные проекты. Выделено 4 группы неэффективных расходов бюджета на 2019 год.

*1. Неэффективные расходы, связанные с гипертрофией расходов на управленческие и квазиуправленческие функции.*

Раздувание управленческих расходов происходит за счет избыточного количества органов государственной власти, преимущественно по тем направлениям деятельности, которые не входят в основные полномочия субъектов Российской Федерации. Например, в целях регулирования экономической деятельности по направлениям, где нет исключительных расходных полномочий субъекта Федерации, создано 8 комитетов — органов исполнительной власти. Кроме этого, формируются и финансируются государственные учреждения, бюджетные учреждения, центры, НКО, АО, которые выполняют управленческие функции вместо органов исполнительной власти. Далее, помимо этого, в бюджете предусматриваются расходы по отдельным целевым статьям, которые в качестве городского заказа выполняются другими организациями. Таким образом, помимо переноса функций в специально созданные подведомственные бюджетные и казенные учреждения, происходит еще и аутсорсинг управленческих функций. Так, например, создание в 2017 году двух комитетов в области управления имуществом — комитета по контролю за государственным имуществом Санкт-Петербурга и комитета имущественных отношений — привело к следующему росту бюджетных расходов. Если в 2017 году на реализацию этих функций предусматривалось 1,096 млрд рублей, в 2018 году — 1,504 млрд рублей, то в 2019 году — уже 1,514 млрд рублей (см. табл. 15). Кроме того, рост расходов в исполнительных органах власти и подведомственных бюджетных учреждениях в области имущественных отношений сопровождался и ростом расходов на эти же цели в порядке аутсорсинга.

*Таблица 15.*

*Рост расходов на выполнение управленческих функций в области управления и контроля за государственным имуществом*

| Номер | Наименование  | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|-------|---|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 1.    | <b>Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга</b>   |                             |                             |                             |
| 1.1.  | Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания | 114 117,7                   |                             |                             |

## Окончание таблицы 15.

| Номер | Наименование   | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|-------|--|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 1.2.  | Содержание исполнительного органа власти   | 941 327,2                   | 640 636,7                   | 603 436,0                   |
| 1.3.  | Субсидии бюджетному учреждению «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   |                             | 140 451,3                   | 146 069,4                   |
| 1.4.  | Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга»  |                             | 298 304,2                   | 339 843,3                   |
| 1.5.  | Расходы СПб ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга» на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города   |                             |                             | 5 835,0                     |
| 1.6.  | Расходы на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города  | 40 042,5                    | 39 129,3                    | 13 634,1                    |
| 1.7.  | Расходы на привлечение аудиторов и консультантов по проведению проверок, в том числе результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций и учреждений, созданных с участием Санкт-Петербурга | 1 011,8                     | 1 399,1                     | 1 349,8                     |
| 1.8.  | Расходы на обеспечение мониторинга рынка продаж и аренды недвижимого имущества, правовых актов Санкт-Петербурга для обеспечения информационно-аналитической поддержки деятельности КИО                             |                             | 3 000,0                     | 100,0                       |
| 2.    | <b>Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга</b>  |                             |                             |                             |
| 2.1.  | Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания  |                             | 92 461,3                    | 118 263,7                   |
| 2.2.  | Содержание исполнительного органа власти   |                             | 289 263,5                   | 285 674,8                   |
|       | <b>Итого</b>   | <b>1 096 499,2</b>          | <b>1 504 645,4</b>          | <b>1 514 206,1</b>          |

К управленческим расходам, требующим оптимизации, следует отнести и расходы на информатизацию и компьютеризацию, которые предусматриваются как по профильному комитету (ГРБС), так и по всем остальным ГРБС. Спецификой бюджета на 2019 год является рост расходов на создание многочисленных организаций, обеспечивающих контроль качества, а также лавинообразный рост различных расходов под прикрытием модных терминов «инновации», «информатизация», «порталы», «платформы» и т.п. (см. табл. 16).

**Таблица 16.**  
**Управленческие и квазиуправленческие расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2017, 2018, 2019 годы, подлежащие оптимизации**

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>1</b>     | <b>Общегосударственные вопросы</b>  |                               |                           |                                      |                                      |                                      |
| 1.11.20.     | Расходы на проведение социологических исследований по проблемам жизни города  | 01 13                         | 1110094060                | 3 000,0                              | 1 689,4                              |                                      |
| 1.11.22.     | Расходы на проведение оценки рыночной стоимости имущества, индивидуальной оценки уровня арендной платы, проведение торгов и финансирование работ по заключаемым инвестиционным договорам  | 01 13                         | 1110094180                | 15 767,2                             | 7 937,3                              | 2 950,7                              |
| 1.11.24.     | Расходы на организацию размещения в оф. печатном издании извещений о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих передачу государственного имущества Санкт-Петербурга в пользование, и иную информацию, связанную с проведением торгов | 01 13                         | 1110094210                | 4 507,5                              |                                      |                                      |
| 1.11.25.     | Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 01 13                         | 1110094240                | 114 117,7                            | 92 461,3                             | 118 263,7                            |

Продолжение таблицы 16.

| Номер     | Наименование   | Код раздела/подраздела | Код целевой статьи | 2017 Сумма, тыс. руб. | 2018 Сумма, тыс. руб. | 2019 Сумма, тыс. руб. |
|-----------|--|------------------------|--------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1.11.26.  | Расходы на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города  | 01 13                  | 1110094250         | 40 042,5              | 39 129,3              | 13 634,1              |
| 1.11.27.  | Субсидии Санкт-Петербуржскому государственному бюджетному учреждению «Центр тарифно-экспертного обеспечения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 01 13                  | 1110094280         | 10 357,4              | 11 929,1              | 12 406,3              |
| 11.1.4.7. | Расходы на провед. кадастр. работ, изг. пакет. док-ов, опис. иму-ва, наход. или перед. в соб-ть СПб, на получ. инф-ции, необх. для расч. ар. пл. за зем. уч., на пров. обслед. и подгот. док-ов о техн. сост. объект. недвиж. и движ. имущ-ва в соотв. с ПП СПб от 19.09.14 №877 | 01 13                  | 1110096050         |                       | 32 107,9              | 24 992,6              |
| 1.11.32.  | Субсидии бюджетному учреждению «Городское управление кадастровой оценки» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 01 13                  | 1110096070         |                       | 119 402,2             | 124 178,3             |
| 1.11.33.  | Расходы на привлечение аудиторов и консультантов по проведению проверок, в том числе результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организации и учреждений, созданных с участием Санкт-Петербурга   | 01 13                  | 1110096120         | 1 011,8               | 1 399,1               | 1 349,8               |
| 1.11.34.  | Расходы СПб ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга» на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города   | 01 13                  | 1110096290         |                       |                       | 5 835,0               |

*Продолжение таблицы 16.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2018 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2019 Сумма, тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|---------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| 1.11.55.     | Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр мониторинга и экспертизы цен» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания | 01 13                         | 1520096400                | 91 728,8                     | 80 143,6                     | 95 962,1                     |
| 1.11.56.     | Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Информационно-методический центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 01 13                         | 1520096410                | 139 069,4                    | 146 857,3                    | 117 213,5                    |
| 1.11.60.     | Расходы на формирование Реестра собственности Санкт-Петербурга и на подготовку документов, идентифицирующих бесхозное имущество   | 01 13                         | 1610098650                | 43 655,2                     | 40 271,6                     | 30 313,4                     |
| 1.11.36.     | Субсидии бюджетному учреждению «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания          | 01 13                         | 1110096310                |                              | 140 451,3                    | 146 069,4                    |
| 1.11.35.     | Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга»   | 01 13                         | 1110096300                |                              | 298 304,2                    | 339 843,3                    |
| 1.11.91.     | Расходы на выполнение других обязательств Санкт-Петербурга по выплате агентских комиссий и вознаграждения   | 01 13                         | 9990000480                | 26 202,4                     | 30 924,0                     | 26 599,4                     |
| 1.11.93.     | Расходы по осуществлению государственного строительного надзора за объектами строительства  | 01 13                         | 9900000860                | 2 201,4                      | 2 324,7                      | 1 500,0                      |
| 1.11.109.    | Субсидии бюджетному учреждению «Управление строительными проектами» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания                                       | 01 13                         | 9920000520                | 42 434,0                     | 46 930,8                     | 48 808,0                     |



Продолжение таблицы 16.

| Номер     | Наименование  | Код раздела/<br>подраздела | Код целевой<br>статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|-----------|---|----------------------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 1.11.110. | Субсидии бюджетным учреждениям — службы заказчика на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 01 13                      | 9920000530            | 361 680,9                   | 406 403,8                   | 422 415,5                   |
| 1.11.112. | Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Город +» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания      | 01 13                      | 9920000920            | 38 944,4                    | 70 227,7                    | 50 788,0                    |
|           | <b>Итого по разделу 1</b>   |                            |                       | <b>934 720,6</b>            | <b>1 568 894,6</b>          | <b>1 583 123,1</b>          |
| <b>4</b>  | <b>Национальная экономика</b>   |                            |                       |                             |                             |                             |
| 4.1.8.    | Субсидии автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 04 01                      | 1330048050            | 34 744,1                    | 34 113,6                    | 35 112,6                    |
| 4.1.10.   | Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» для реализации подпрограммы «Трудовая миграция»          | 04 01                      | 1330048070            | 12 943,4                    | 13 299,2                    | 13 299,2                    |
| 4.5.2.    | Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Агентство внешнего транспорта»   | 04 08                      | 530060160             | 136 231,5                   | 181 508,0                   | 242 239,5                   |
| 4.4.21.   | Субсидии бюджетному учреждению «Центр транспортного планирования Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания                      | 04 08                      | 0550060320            | 62 449,0                    | 70 450,0                    | 73 700,0                    |
| 4.4.22.   | Субсидия АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности | 04 08                      | 0550060330            | 80 269,8                    | 54 918,7                    | 40 000,0                    |

*Продолжение таблицы 16.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>  | <i>Код<br/>раздела/<br/>подраз-<br/>дела</i> | <i>Код целевой<br/>статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|--|--|-------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 4.7.5.       | Расходы на мероприятия по оплате почтовых расходов, связанных с отправкой протоколов об административных правонарушениях, и контролю оплаты наложенных штрафов                                       | 04 10  | 0620090420                    | 300 000,0                            | 300 000,0                            | 272 217,0                            |
| 4.6.7.       | Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации и программного обеспечения  | 04 10  | 1510096020                    | 694 833,9                            | 436 725,8                            | 417 036,4                            |
| 4.6.8.       | Расходы на обеспечение эксплуатации средств автоматизации и обслуживания программного обеспечения  | 04 10  | 1510096030                    | 384 523,5                            | 369 407,7                            | 497 769,7                            |
| 4.6.9.       | Расходы на предоставление услуг связи для исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга                                      | 04 10  | 1510096040                    | 241 372,7                            | 254 976,4                            | 231 855,2                            |
| 4.6.28.      | Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление информационных технологий и связи»  | 04 10  | 1510096370                    | 40 900,6                             | 52 005,7                             | 47 038,6                             |
| 15.2.1.5.    | Расходы на обеспечение эксплуатации межведомственной автоматизированной информационной системы предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (МАИС ЭГУ) | 04 10  | 1510096090                    |                                      | 130 696,7                            | 130 696,7                            |
| 15.2.1.6.    | Расходы на обеспечение развития межведомственной автоматизированной информационной системы предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (МАИС ЭГУ)     | 04 10  | 1510096100                    |                                      | 82 927,4                             | 87 405,4                             |

*Продолжение таблицы 16.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>  | <i>Код<br/>раздела/<br/>подраз-<br/>дела</i> | <i>Код целевой<br/>статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|--|--|-------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 4.6.12.      | Расходы на проведение мониторинга качества предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге   | 04 10  | 1510096110                    | 900,0                                | 900,0                                | 260,0                                |
| 4.6.13.      | Расходы на обеспечение эксплуатации и обслуживания автоматизированной информационной системы «Интернет/интранет сайт Комитета финансов Санкт-Петербурга»                             | 04 10  | 1510096130                    | 3 000,0                              | 3 600,0                              | 5 500,0                              |
| 4.6.14.      | Расходы на обеспечение эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 | 04 10  | 1510096140                    | 853 354,1                            | 954 462,3                            | 1 037 724,2                          |
| 4.6.15.      | Расходы на обеспечение развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095     | 04 10  | 1510096160                    | 705 148,8                            | 719 600,4                            | 1 357 213,6                          |
| 4.6.16.      | Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации   | 04 10  | 1510096170                    | 242 189,7                            | 294 844,5                            | 298 541,1                            |
| 15.2.1.14.   | Расходы на реализацию мероприятий по оснащению Ситуационного центра Санкт-Петербурга   | 04 10  | 1510096210                    |                                      | 12 817,4                             | 2 189,4                              |
| 15.2.1.17.   | Расходы на обеспечение эксплуатации Санкт-Петербургского регионального сегмента Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России – РЭК – субъекты регулирования» (ЕИАС)        | 04 10  | 1510096240                    |                                      | 28 757,2                             | 28 757,2                             |

*Продолжение таблицы 16.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код<br/>раздела/<br/>подраз-<br/>дела</i> | <i>Код целевой<br/>статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|--|-------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 15.2.1.18.   | Расходы на обеспечение развития Санкт-Петербургского регионального сегмента Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России – РЭК – субъекты регулирования» (ЕИАС)                           | 04 10  | 1510096250                    |                                      | 24 285,6                             | 24 285,6                             |
| 15.2.1.21.   | Расходы на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие служебную тайну, развитию и сопровождению систем защиты информации, обеспечению безопасности сетей связи | 04 10  | 1510096350                    |                                      | 268 633,7                            | 271 224,2                            |
| 4.6.27.      | Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской мониторинговый центр»   | 04 10  | 1510096360                    | 663 462,9                            | 779 876,8                            | 877 381,0                            |
| 15.2.1.23.   | Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление информационных технологий и связи»   | 04 10  | 1510096370                    |                                      | 52 005,7                             | 47 038,6                             |
| 4.6.29.      | Расходы на обеспечение правовой защиты информационных технологий, разработанных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга  | 04 10  | 1510096490                    | 5 842,3                              | 6 169,5                              | 6 846,1                              |
| 4.6.30.      | Расходы на проведение мероприятий по обеспечению деятельности удостоверяющего центра исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга   | 04 10  | 1510096580                    | 42 536,9                             | 44 919,0                             | 49 633,5                             |
| 15.2.1.27.   | Расходы на создание, развитие и эксплуатацию распределенного регионального центра обработки данных  | 04 10  | 1510096650                    |                                      | 405 173,8                            | 586 645,3                            |

Продолжение таблицы 16.

| Номер      | Наименование   | Код<br>раздела/<br>подраз-<br>дела | Код целевой<br>статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|------------|--|------------------------------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 15.2.1.28. | Расходы на эксплуатацию и сопровождение государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Интегрированная система информационно-аналитического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» | 04 10                              | 1510096670            |                             | 122 064,4                   | 123 810,3                   |
| 15.2.1.29. | Расходы на развитие государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Интегрированная система информационно-аналитического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга»                     | 04 10                              | 1510096680            |                             | 65 362,9                    | 15 883,8                    |
| 19.4.6.1.  | Расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации  | 04 10                              | 9900000080            | 107 862,7                   | 93 797,7                    | 60 764,6                    |
| 4.7.35.    | Расходы на создание, развитие и сопровождение государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Единая информационно-аналитическая система бюджетного (бухгалтерского) учета»   | 04 10                              | 1510096720            |                             |                             | 214 367,0                   |
| 4.6.37.    | Расходы по эксплуатации систем и средств связи Автоматизированной информационной системы бюджетного процесса — электронного казначейства (АИС БП-ЭК)   | 04 10                              | 1510096750            | 2 800,0                     | 2 956,8                     | 480,0                       |
| 4.6.38.    | Расходы по развитию Автоматизированной информационной системы бюджетного процесса — электронного казначейства (АИС БП-ЭК)  | 04 10                              | 1510096770            | 152 332,9                   | 174 201,3                   | 114 311,6                   |

**Продолжение таблицы 16.**

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>  | <i>Код<br/>раздела/<br/>подраз-<br/>дела</i> | <i>Код целевой<br/>статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|--|--|-------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 4.6.39.      | Расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета  | 04 10  | 1510096780                    | 114 398,2                            | 139 428,4                            | 114 718,3                            |
| 4.7.15.      | Расходы на совершенствование сметно-нормативной базы Санкт-Петербурга  | 04 12  | 1110094290                    | 1 950,0                              | 1 256,1                              | 1 256,1                              |
| 4.7.18.      | Расходы на разработку мер по повышению эффективности планируемых расходов развития государственных программ Санкт-Петербурга   | 04 12  | 1110095910                    | 2 000,0                              |                                      |                                      |
| 4.8.15.      | Субсидии бюджетному учреждению «Управление инвестиций» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 04 12  | 1120096040                    | 132 344,4                            | 167 225,8                            | 173 914,8                            |
| 4.7.26.      | Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция по сопровождению промышленных проектов»   | 04 12  | 1210065160                    | 86 155,4                             | 108 714,2                            | 108 589,6                            |
| 4.7.31.      | Субсидии бюджетному учреждению «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания  | 04 12  | 1410067010                    | 101 283,0                            | 164 481,8                            | 171 061,1                            |
| 4.7.32.      | Субсидии на реализацию специальной программы «Региональный интегрированный центр»  | 04 12  | 1410067680                    | 5 000,0                              | 15 000,0                             | 15 000,0                             |
| 4.7.38.      | Расходы на сбор сведений о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность на территории СПб, и хоз. субъектах, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров) на территории СПб, для внесения их в Торговый реестр | 04 12  | 1420067340                    | 300,0                                |                                      |                                      |

*Продолжение таблицы 16.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код<br/>раздела/<br/>подраз-<br/>дела</i> | <i>Код целевой<br/>статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|--|-------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 4.7.39.      | Расходы на проведение мониторинга в области развития сферы торговли и услуг   | 04 12  | 1420067350                    | 500,0                                |                                      |                                      |
| 4.7.43.      | Расходы на реализацию мероприятий, направленных на выявление и поощрение предприятий сферы потребительского рынка, достигших высоких показателей рентабельности работы предприятий, роста товарооборота и инвестирования средств в собственное развитие | 04 12  | 1420067560                    | 2 000,0                              |                                      |                                      |
| 4.8.34.      | Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр контроля качества товаров (продукции), работ и услуг» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 04 12  | 1430067290                    | 67 784,8                             | 71 580,7                             | 93 443,9                             |
| 4.7.50.      | Расходы на реализацию мероприятий по развитию территорий нежилых зон Санкт-Петербурга   | 04 12  | 1610098060                    | 16 745,0                             | 7 974,3                              | 26 882,3                             |
| 4.7.52.      | Расходы на образование земельных участков по результатам проведения инвентаризации  | 04 12  | 1610098660                    | 6 759,7                              | 2 938,8                              | 2 938,8                              |
|              | <b>Итого по разделу 4</b>   |  |                               | <b>5 304 919,3</b>                   | <b>6 714 058,3</b>                   | <b>7 919 032,3</b>                   |
| <b>5</b>     | <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>   |  |                               |                                      |                                      |                                      |
| 5.2.20.      | Расходы на разработку и корректировку программы перспективного развития электроэнергетики Санкт-Петербурга  | 05 02  | 0770080210                    | 2 529,6                              | 2 668,7                              | 2 810,1                              |
| 5.2.21.      | Расходы на разработку и корректировку отраслевых схем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения Санкт-Петербурга   | 05 02  | 0770080220                    | 11 266,9                             |                                      |                                      |

*Продолжение таблицы 16.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>  | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2018 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2019 Сумма, тыс. руб.</i> |
|--------------|--|-------------------------------|---------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| 5.2.54.      | Расходы на обеспечение разработки и корректировки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Санкт-Петербурга  | 05 02                         | 1610098420                | 15 000,0                     | 1 000,6                      |                              |
| 5.4.1.       | Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр энергосбережения» на финансирование государственного задания   | 05 05                         | 0770080140                | 62 454,6                     | 67 358,4                     | 70 052,7                     |
| 5.4.2.       | Субсидии бюджетному учреждению «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания  | 05 05                         | 0910083050                | 91 852,8                     | 95 987,7                     | 99 827,2                     |
|              | <b>Итого по разделу 5</b>  |                               |                           | <b>183 103,9</b>             | <b>167 015,4</b>             | <b>172 690,0</b>             |
| <b>7</b>     | <b>Образование</b>   |                               |                           |                              |                              |                              |
| 7.8.43.      | Субсидии бюджетным учреждениям – Санкт-Петербургскому центру оценки качества образования и информационных технологий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания | 07 09                         | 0260021000                |                              | 227 576,4                    | 236 679,5                    |
| 7.8.45.      | Расходы на проведение независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности образовательными организациями Санкт-Петербурга                               | 07 09                         | 0260021080                |                              |                              | 6 836,3                      |
| 7.8.46.      | Расходы на материально-техническое обеспечение процедур государственной итоговой аттестации по программам основного общего и среднего общего образования                           | 07 09                         | 0260021090                |                              | 95 225,0                     | 139 071,7                    |



Окончание таблицы 16.

| Номер     | Наименование  | Код раздела/<br>подраздела | Код целевой<br>статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|-----------|---|----------------------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 7.8.63.   | Субсидии бюджетному учреждению «Экспертный центр оценки дополнительного и среднего профессионального образования» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 07 09                      | 1140095000            | 15 103,0                    | 17 092,1                    | 17 775,8                    |
| 7.8.73.   | Расходы на проведение независимой оценки качества деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (НОК ОД)  | 07 09                      | 1140096170            |                             | 150,0                       | 150,0                       |
|           | <b>Итого по разделу 7</b>   |                            |                       | <b>15 103,0</b>             | <b>340 043,5</b>            | <b>400 513,3</b>            |
| <b>11</b> | <b>Физическая культура и спорт</b>  |                            |                       |                             |                             |                             |
| 4.3.4.8.  | Субсидия автономному учреждению «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 11 05                      | 0420045100            | 1 818 885,4                 | 2 155 179,9                 | 2 325 697,5                 |
|           | <b>Итого по разделу 11</b>  |                            |                       | <b>1 818 885,4</b>          | <b>2 155 179,9</b>          | <b>2 325 697,5</b>          |
| <b>12</b> | <b>Средства массовой информации</b>   |                            |                       |                             |                             |                             |
| 17.5.2.1. | Субсидия Открытому акционерному обществу «Информационно-издательский центр Правительства Санкт-Петербурга «Петроцентр» на выпуск и распространение специализированных изданий «Петербургская фотохроника» и «Петербургский дневник» | 12 02                      | 1740078580            | 145 000,0                   | 153 120,0                   | 259 244,8                   |
| 12.3.23.  | Субсидия АНО «Санкт-Петербургский центр информационной поддержки» на издание и распространение районных периодических печатных изданий  | 12 04                      | 1740079070            | 54 006,4                    | 57 030,8                    | 111 152,0                   |
|           | <b>Итого по разделу 12</b>  |                            |                       | <b>199 006,4</b>            | <b>210 150,8</b>            | <b>370 396,8</b>            |
|           | <b>ИТОГО:</b>   |                            |                       | <b>8 455 738,6</b>          | <b>11 155 342,5</b>         | <b>12 771 453,0</b>         |

Как видно из таблицы 16, расходы на управленческие и квазиуправленческие функции, подлежащие оптимизации (частичному сокращению, консолидации в меньшем количестве учреждений или исполнению функций, переданных на аутсорсинг, исполнительными органами власти в пределах выделенного финансирования) в сопоставимом виде имеют тенденцию к постоянному росту. Если в 2017 году они составляли 8,456 млрд рублей, в 2018 году выросли до 11,155 млрд рублей, то в 2019 году они составляют уже 12,771 млрд рублей.

*2. Неэффективные расходы на функции и проекты, которые нецелесообразны для финансирования за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, либо могут быть отложены на неопределенный период времени.*

К данному типу неэффективных расходов следует отнести ассигнования по расходным полномочиям, которые относятся к федеральной компетенции, в частности, в области профилактики правонарушений, обеспечения безопасности. К этой группе расходов относятся и расходы, которые могут быть отложены на неопределенно долгий срок, например, расходы в области гражданской обороны и мобилизационной подготовки.

К этой же группе относятся расходы на экономически несостоятельные проекты. В 2016 году приступили к реализации несостоятельного с экономической точки зрения, а также с точки зрения оптимизации транспортных потоков, концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети Красногвардейского района. Чрезвычайно неэффективным оказался проект создания СПб ГУП «Продовольственный фонд», на что обращалось внимание во всех предыдущих Альтернативных бюджетах. Несмотря на то, что проект признан убыточным и неэффективным, в 2019 году на него предлагается направить 190,8 млн рублей, что превышает уровень 2018 и 2017 годов (см. табл. 17). Проект АО «Авенариум+» вызвал широкое обсуждение. В результате в процессе обсуждения в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга бюджета на 2018 год объем финансирования был уменьшен с 1,077 млрд руб. до 563,8 млн рублей, при этом освоение на 01.10.2018 года составляет 0%. Тем не менее, в бюджете на 2019 год предусматривается выделение финансирования в объеме 29 млн рублей.

Таблица 17.

**Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2017, 2018 и 2019 годы по целевым статьям, финансирование которых нецелесообразно или может быть отложено**

| Номер     | Наименование  | Код раздела/подраздела | Код целевой статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|-----------|---|------------------------|--------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| <b>1.</b> | <b>Общегосударственные вопросы</b>  |                        |                    |                             |                             |                             |
| 1.5.1.    | Расходы на проведение Международного научно-практического форума «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами»         | 01 06                  | 1510096700         |                             | 2 728,0                     | 4 212,0                     |
| 1.11.9.   | Расходы на ремонт зданий и помещений, находящихся в собственности Санкт-Петербурга и занимаемых правоохранительными и судебными ведомствами   | 01 13                  | 0600090650         | 49 800,0                    | 1 200,0                     | 60 556,0                    |
| 1.11.9.   | Расходы на организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений  | 01 13                  | 0610090010         | 9 022,4                     | 9 022,4                     | 9 022,4                     |
| 1.11.10.  | Расходы на обеспечение профилактики террористических и экстремистских проявлений  | 01 13                  | 0610090020         | 1 897,0                     | 1 897,0                     | 1 633,4                     |
| 1.11.11.  | Расходы на обеспечение профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи  | 01 13                  | 0610090030         | 846,1                       | 846,1                       | 846,1                       |
| 1.11.12.  | Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений  | 01 13                  | 0610090060         | 1 018,3                     | 1 075,3                     | 1 000,0                     |
| 1.11.14.  | Расходы на проведение мероприятий по участию граждан в охране общественного порядка   | 01 13                  | 0610090180         | 241,6                       | 4 906,5                     | 2 132,3                     |
| 1.11.16.  | Расходы на обеспечение подготовки и повышения квалификации специалистов в вопросах проведения профилактики наркомании и наркопреступности, выявления, лечения и реабилитации наркозависимых лиц | 01 13                  | 0630090460         | 1 136,2                     | 1 199,8                     | 1 199,8                     |

*Продолжение таблицы 17.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>  | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2018 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2019 Сумма, тыс. руб.</i> |
|--------------|--|-------------------------------|---------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| 11.1.4.6.    | Расходы на обеспечение мониторинга рынка продаж и аренды недвижимого имущества, правовых актов Санкт-Петербурга для обеспечения информационно-аналитической поддержки деятельности КИО               | 01 13                         | 1110095600                |                              | 3 000,0                      | 100,0                        |
| 1.11.29.     | Расходы на проведение анализа структуры расходов бюджета Санкт-Петербурга и разработку предложений по повышению их эффективности   | 01 13                         | 1110095970                | 11 000,0                     |                              |                              |
| 1.11.37.     | Расходы на организацию присуждения и выплаты премий Правительства Санкт-Петербурга победителям конкурса студенческих исслед. работ по проблематике формирования толерантной среды в Санкт-Петербурге | 01 13                         | 1130094640                | 1 100,0                      | 1 100,0                      | 1 100,0                      |
| 1.11.31.     | Расходы на организацию Петербургского Партнериата малого и среднего бизнеса «Санкт-Петербург — регионы России и зарубежья»   | 01 13                         | 1150095200                | 13 931,8                     | 14 712,0                     | 15 000,0                     |
| 1.11.44.     | Субсидии некоммерческим организациям на возмещение затрат, возникших при проведении мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения Санкт-Петербурга                         | 01 13                         | 1410067620                | 5 000,0                      | 3 000,0                      |                              |
| 1.11.48.     | Расходы на организацию и проведение семинаров, конференций, круглых столов по вопросам организации и перспектив развития сферы торговли в Санкт-Петербурге   | 01 13                         | 1420067390                | 72,2                         |                              |                              |
| 1.11.53.     | Субсидии государственному бюджетному учреждению Санкт-Петербурга «Санкт-Петербургский центр правового обеспечения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания                     | 01 13                         | 1510096380                | 23 543,5                     | 34 114,0                     | 46 712,1                     |

Продолжение таблицы 17.

| Номер     | Наименование   | Код раздела/<br>подраздела | Код целевой<br>статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|-----------|--|----------------------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 16.1.1.5. | Бюджетные инвестиции АО «АВЕНАРИУМ+» на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП   | 01 13                      | 1610098680            |                             | 1 077 500,0                 | 29 045,5                    |
| 1.11.60.  | Расходы на проведение региональной конференции по улучшению инвестиционного климата и созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге   | 01 13                      | 1510096730            |                             |                             | 6 000,0                     |
| 1.11.66.  | Расходы на изготовление и распространение в сети Интернет и электронных СМИ видеороликов, герои которых рассказывают о месте и традициях своего родного региона России и ближнего зарубежья  | 01 13                      | 1730078300            | 5 600,0                     |                             |                             |
| 1.11.71.  | Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Санкт-Петербургский Дом национальностей»  | 01 13                      | 1730078660            | 54 381,9                    | 55 338,5                    | 57 605,4                    |
| 1.11.69.  | Расходы на разработку и распр. инф. материалов, пропаг. среди мигрантов возможности культурного досуга, осн. полезные сведения о СПб, крат. ист. справку, основы мигр. законод., правила поведения в общ. местах, о традициях СПб, порядке действий в экстр. случаях | 01 13                      | 1730078680            | 350,0                       |                             |                             |
| 1.11.70.  | Расходы на обеспечение издания материалов, содействующих государственно-конфессиональному и межконфессиональному диалогу в Санкт-Петербурге, а также профилактике конфликтов на религиозной почве  | 01 13                      | 1730078970            | 190,0                       | 147,7                       | 147,7                       |

**Продолжение таблицы 17.**

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>  | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2018 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2019 Сумма, тыс. руб.</i> |
|--------------|--|-------------------------------|---------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| 1.11.71.     | Расходы на организацию и проведение просветительских межконфессиональных мероприятий, включая теле- и радиопрограммы, аудио и видеоматериалы, освещающих роль религии в истории народов России и способствующих профилактике конфликтов на религиозной почве         | 01 13                         | 1730078980                | 1 620,0                      | 1 667,0                      | 1 667,0                      |
| 1.11.72.     | Расходы на приобр. и распротр. комплекта инф.-спр. материалов «Этнокалендарь СПб», вкл. в себя инф-ю, направл. на укреп. полож. представлений о многонац-ти и многоконфес. СПб, предназн. для инф. о культуре и обыч., трад., яз. представ-й разл. нац., прож. в СПб | 01 13                         | 1730078890                |                              |                              | 15 480,0                     |
| 1.11.72.     | Расходы на организацию и проведение просветительских мероприятий, включая социологические исследования, способствующих развитию государственно-конфессиональных отношений, а также содействующих социально значимой деятельности конфессий                           | 01 13                         | 1730078990                | 3 700,0                      | 3 906,4                      |                              |
| 1.11.73.     | Расходы на обеспечение функционирования системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов  | 01 13                         | 1730079040                | 480,0                        | 480,0                        |                              |
| 1.11.75.     | Расходы на издание информационных материалов, организацию и проведение совместных с религиозными организациями культурно-просветительских мероприятий, содействующих культурной и социальной адаптации трудящихся мигрантов и членов их семей                        | 01 13                         | 1750079170                | 450,0                        |                              | 426,5                        |

Продолжение таблицы 17.

| Номер     | Наименование   | Код раздела/<br>подраздела | Код целевой<br>статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|-----------|--|----------------------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 17.1.1.7. | Расходы на организацию и проведение мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений в Санкт-Петербурге  | 01 13                      | 1730079220            |                             | 5 000,0                     | 5 000,0                     |
| 1.11.76.  | Расходы на организацию и проведение молодежного форума «Санкт-Петербург — территория национального согласия»   | 01 13                      | 1730079230            |                             | 7 000,0                     | 7 000,0                     |
| 1.11.78.  | Расходы на орг. и пров. меропр., способств. разв. госуд.-конфессион. отнош., а также содействующих соц.-значимой деят. конфессий (выставки, фест-ли, конкурсы, госуд.-конфессион. праздн. меропр., теле- и радиопр., аудио- и видеопр., издание полигр. и книжной прод. и др.) | 01 13                      | 1730079350            |                             |                             | 3 906,4                     |
| 1.11.85.  | Расходы на организацию проведения мероприятий по информированию трудовых мигрантов и членов их семей в сфере миграционного законодательства, адаптации и интеграции мигрантов, соблюдения прав иностранных граждан, профилактики ксенофобии и экстремизма                      | 01 13                      | 1750079310            |                             |                             | 3 792,7                     |
| 1.11.76.  | Расходы на оплату услуг международных рейтинговых агентств   | 01 13                      | 9900000240            | 958,5                       | 1 840,3                     | 1 785,0                     |
|           | <b>Итого по разделу 1</b>  |                            |                       | <b>186 339,5</b>            | <b>1 231 681,0</b>          | <b>275 370,3</b>            |
| <b>3</b>  | <b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>   |                            |                       |                             |                             |                             |
| 6.2.1.2.  | Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты»  | 03 09                      | 0670090610            | 108 324,9                   | 114 413,4                   | 119 052,1                   |

*Продолжение таблицы 17.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 6.2.1.4.     | Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»                              | 03 09                         | 0670090770                |                                      | 143 123,1                            | 148 947,6                            |
|              | <b>Итого по разделу 3</b>   |                               |                           | <b>108 324,9</b>                     | <b>257 536,5</b>                     | <b>267 999,7</b>                     |
| <b>4</b>     | <b>Национальная экономика</b>   |                               |                           |                                      |                                      |                                      |
| 4.1.1.       | Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений  | 04 01                         | 0610090060                | 812,0                                | 857,5                                | 891,8                                |
| 4.1.2.       | Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на обеспечение мониторинга рынка труда и разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Санкт-Петербурга | 04 01                         | 1300048090                | 4 463,3                              | 4 713,2                              | 4 713,2                              |
| 4.1.4.       | Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на проведение анализа и построение прогноза баланса рабочих мест   | 04 01                         | 1310048030                | 4 530,6                              | 4 784,3                              | 4 784,3                              |
| 4.2.7.       | Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса  | 04 05                         | 12300R5430                |                                      | 75 161,4                             | 111 563,4                            |
| 4.5.19.      | Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу по концессионному соглашению наземным электротранспортом   | 04 08                         | 0540060930                |                                      | 95 000,0                             | 709 151,1                            |



*Продолжение таблицы 17.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 4.5.11.      | Расходы на реализацию концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга  | 04 09                         | 0510060720                | 930 300,0                            |                                      |                                      |
| 4.6.1.       | Расходы на организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений  | 04 10                         | 0610090010                | 5 866,7                              | 9 022,4                              | 9 022,4                              |
| 4.7.8.       | Расходы на организацию технического обеспечения представления Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга и ИОГВ Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | 04 10                         | 1510096010                | 28 460,3                             | 30 054,1                             | 30 054,1                             |
| 4.6.17.      | Расходы на обеспечение эксплуатации государственной информационной системы Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга   | 04 10                         | 1510096190                | 2 803,5                              | 2 960,5                              | 2 960,5                              |
| 4.6.18.      | Расходы на обеспечение развития государственной информационной системы Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга   | 04 10                         | 1510096200                | 4 901,3                              | 5 175,8                              | 5 175,8                              |
| 4.6.26.      | Расходы на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие служебную тайну, развитию и сопровождению систем защиты информации, обеспечению безопасности сетей связи   | 04 10                         | 1510096350                | 204 312,2                            | 268 633,7                            | 271 224,2                            |
| 4.6.35.      | Расходы на обеспечение правовой защиты информационных технологий, разработанных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга  | 04 10                         | 9900000310                | 640,7                                | 676,6                                | 6 846,1                              |
| 4.6.37.      | Расходы на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну  | 04 10                         | 9900000730                | 33 416,3                             | 35 287,6                             | 41 563,6                             |

**Продолжение таблицы 17.**

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 4.6.39.      | Расходы на организацию предоставления телекоммуникационных услуг исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, государственным казенным учреждениям Санкт-Петербурга в целях обеспечения мобилизационной подготовки | 04 10                         | 9900001360                | 1 412 742,9                          | 1 491 856,5                          | 1 491 857,0                          |
| 4.7.11.      | Расходы на организацию проведения в Санкт-Петербурге ежегодного Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России»  | 04 12                         | 1110094100                | 4 200,0                              | 4 435,2                              | 4 435,2                              |
| 4.7.12.      | Расходы на проведение ежегодного мероприятия о достижениях экономики Санкт-Петербурга   | 04 12                         | 1110094110                | 2 500,0                              | 4 500,0                              | 4 499,4                              |
| 4.7.14.      | Расходы на разработку, изготовление и распространение информационных материалов о социально-экономическом развитии Санкт-Петербурга   | 04 12                         | 1110094150                | 483,0                                |                                      |                                      |
| 4.7.17.      | Расходы на проведение мероприятий в целях реализации государственной политики Санкт-Петербурга в сфере стратегического планирования   | 04 12                         | 1110095840                | 200,0                                | 300,0                                | 300,0                                |
| 4.7.16.      | Субсидия АНО «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Западного федерального округа» в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга   | 04 12                         | 1110095610                | 1 000,0                              | 1 000,0                              | 1 000,0                              |
| 4.7.19.      | Расходы на разработку, изготовление и распространение информационных материалов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга  | 04 12                         | 1120094330                | 3 000,0                              | 3 000,0                              | 3 000,0                              |

*Продолжение таблицы 17.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 4.8.12.      | Расходы на организацию проведения в Санкт-Петербурге ежегодного инвестиционного форума  | 04 12                         | 1120094360                | 4 000,0                              | 4 000,0                              | 5 767,0                              |
| 4.7.21.      | Расходы на обеспечение проведения мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга  | 04 12                         | 1120094370                | 3 136,3                              | 3 000,0                              | 1 500,0                              |
| 4.8.14.      | Расходы на организацию проведения ежегодной церемонии награждения «Инвестор года»   | 04 12                         | 1120094380                | 1 000,0                              | 1 000,0                              | 2 317,0                              |
| 4.8.17.      | Расходы на операторское сопровождение и продвижение официального Инвестиционного портала Санкт-Петербурга spbinvestment.ru  | 04 12                         | 1120096340                |                                      |                                      | 4 999,0                              |
| 4.7.40.      | Субсидии СПб ГУП «Продовольственный фонд» на возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда               | 04 12                         | 1420067410                | 164 070,8                            | 173 258,8                            | 190 800,0                            |
| 4.8.52.      | Расходы на обеспечение реализации проекта «Контакт-центр»   | 04 12                         | 1830076120                |                                      | 5 080,3                              | 5 080,3                              |
| 4.8.58.      | Субсидии бюджетному учреждению «Центр экспертно-технического сопровождения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания   | 04 12                         | 9920000550                | 24 284,2                             | 33 647,7                             | 30 996,6                             |
|              | <b>Итого по разделу 4</b>   |                               |                           | <b>2 841 124,1</b>                   | <b>2 257 405,6</b>                   | <b>2 944 502,0</b>                   |
| <b>7</b>     | <b>Образование</b>  |                               |                           |                                      |                                      |                                      |
| 15.3.1.2.    | Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания | 07 05                         | 1530096600                |                                      | 95 533,4                             | 117 731,3                            |

*Продолжение таблицы 17.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>  | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2018 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2019 Сумма, тыс. руб.</i> |
|--------------|--|-------------------------------|---------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| 15.3.1.3.    | Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр»                 | 07 05                         | 1530096630                | 97 496,3                     | 71 447,9                     |                              |
| 17.2.2.14.   | Расходы на реализацию ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП   | 07 07                         | 1710078880                |                              | 378 184,3                    | 100 000,0                    |
| 7.7.23.      | Расходы на воспитание гражданственности и патриотизма среди молодежи   | 07 07                         | 1720078130                | 526,0                        | 61 496,1                     | 80 696,1                     |
| 7.7.26.      | Расходы на организацию и проведение патриотического молодежного форума   | 07 07                         | 1720078160                | 4 650,0                      | 4 857,6                      | 3 150,0                      |
| 7.7.28.      | Расходы на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие системы духовно-нравственного воспитания граждан, укрепление и пропаганду семейных ценностей, в том числе фестиваль молодых семей            | 07 07                         | 1720078190                | 2 100,0                      | 2 634,7                      | 2 634,7                      |
| 7.7.27.      | Расходы на организацию и проведение районных мероприятий по духовно-нравственному воспитанию граждан, укреплению и пропаганде семейных ценностей   | 07 07                         | 1720078200                | 5 005,9                      | 4 513,1                      | 5 333,3                      |
| 7.8.72.      | Расходы на организацию и проведение семинаров и круглых столов с лидерами молодежных общественно-политических объединений по вопросам формирования межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде | 07 09                         | 1730078370                | 210,0                        | 210,1                        | 200,0                        |

Продолжение таблицы 17.

| Номер     | Наименование  | Код раздела/<br>подраздела | Код целевой<br>статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|-----------|---|----------------------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 7.8.76.   | Расходы на издание и распространение дизайнов и макетов полиграфической продукции, изготовленных молодежью, по тематике поддержания гражданского мира и общественного согласия  | 07 09                      | 1730078410            | 262,5                       | 269,3                       | 250,0                       |
| 7.8.77.   | Расходы на организацию работы по мониторингу сети Интернет в целях выявления материалов, вовлекающих молодежь в асоциальные формы поведения, содержащих признаки экстремизма, а также информации, вредящей здоровью и развитию несовершеннолетних                               | 07 09                      | 1730078420            | 1 358,2                     |                             |                             |
| 7.8.78.   | Расходы на организацию и проведение курсов повышения квалификации преподавателей ВУЗов и профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении КНВШ, по вопросам гармонизации межнациональных отношений   | 07 09                      | 1730078430            | 630,0                       | 630,0                       | 630,0                       |
| 7.8.88.   | Расходы на орг-цию и провед. серии просвет. меропр. для лидеров мол. общ. оргций и движений, нац.-культ. объедин. в целях поддерж. гражд. мира и общ. согласия, формир. петербургской общеросс. идентичности, а также формир. навыков бесконфл. общ-я, напр. на проф-ку экст-ма | 07 09                      | 1730079200            |                             | 813,1                       | 770,0                       |
|           | <b>Итого по разделу 7</b>   |                            |                       | <b>112 238,9</b>            | <b>620 589,6</b>            | <b>311 395,4</b>            |
| <b>12</b> | <b>Средства массовой информации</b>   |                            |                       |                             |                             |                             |
| 12.3.16.  | Расходы на изготовление и размещение социальной рекламы, отражающей приоритеты и цели социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга   | 12 04                      | 1110094070            | 3 647,9                     | 3 852,2                     | 4 058,4                     |

**Окончание таблицы 17.**

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 12.3.18.     | Расходы на составление анал. обзора материалов рос. и петербургских СМИ, характеризующих состояние межн. и межконф. отношений в СПб, а также материалов, свидетельствующих о проявлениях ксенофобии, этнофобии, мигрантофобии и др. видов соц. нетерпимости в СПб | 12 04                         | 1730078530                | 457,2                                | 827,7                                | 960,0                                |
| 12.3.19.     | Расходы на изготовление и размещение социальной рекламы, способствующей гармонизации межнациональных отношений, ориентированных на создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге   | 12 04                         | 1730079060                | 4 061,8                              | 4 289,3                              | 4 058,4                              |
| 12.3.20.     | Расходы на оплату услуг по проведению мониторинга СМИ, освещающих развитие Санкт-Петербурга и деятельность органов государственной власти   | 12 04                         | 1740078740                | 814,6                                | 1 032,2                              | 1 032,2                              |
| 12.3.22.     | Расходы на реализацию мероприятий по вовлечению граждан в бюджетный процесс Санкт-Петербурга  | 12 04                         | 1740079020                | 4 000,0                              | 5 000,0                              | 5 000,0                              |
| 12.3.28.     | Расходы на организацию и проведение международного форума по инициативному бюджетированию   | 12 04                         | 1740079370                |                                      |                                      | 6 000,0                              |
|              | <b>Итого по разделу 12</b>  |                               |                           | <b>12 981,5</b>                      | <b>15 001,4</b>                      | <b>21 109,0</b>                      |
|              | <b>ИТОГО:</b>   |                               |                           | <b>3 261 008,9</b>                   | <b>4 382 214,1</b>                   | <b>3 820 376,4</b>                   |

В целом объем расходов на функции и объекты, которые нецелесообразно финансировать за счет бюджета Санкт-Петербурга, либо их можно отнести за пределы планового периода, оценивается в размере 3 820,4 млн рублей. Следует отметить, что общие ассигнования на эту группу расходов несколько снизились по сравнению с 2018 годом.

*3. К третьей группе неэффективных расходов относятся расходы по направлениям, которые в принципе целесообразно и своевременно финансировать из бюджета Санкт-Петербурга, однако предлагаемый механизм*

*бюджетирования либо объем выделенных средств не позволяют достигнуть какого-либо положительного эффекта.*

Так, например, бюджет Санкт-Петербурга в принципе может финансировать программы по стимулированию инновационной деятельности с учетом сложившегося научно-технического потенциала Санкт-Петербурга, однако распыление по разным ГРБС и разделам бюджета расходов на проведение мероприятий в области инновационной деятельности не является эффективным механизмом бюджетирования.

Бюджет Санкт-Петербурга, в принципе, может предусматривать меры по оптимизации использования промышленных зон в Санкт-Петербурге, однако вложения в создание новых промышленных зон по государственной программе «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге», в то время как идет интенсивное разрушение имеющихся производственных зон в ходе непродуманных действий по выводу промышленных предприятий за пределы города, а также в ходе приватизации и банкротства промышленных предприятий, представляется нецелесообразным (см. табл. 18). Более того, в последнее время основное внимание уделяется созданию технопарков и технико-внедренческих зон в рамках переданных полномочий по созданию свободных экономических зон, развитие которых идет достаточно эффективно и имеет финансовую поддержку федерального бюджета. При этом продолжается финансирование создания новых промышленных зон — «Рыбацкое», «Ржевка» и «Белоостров». Представляется, что ассигнования на ошибочную и плохо реализуемую стратегию создания новых промышленных зон при большом количестве действующих и неинтенсивно используемых промышленных зон, а также при развитии таких форм, как технопарки и свободные экономические зоны, следует остановить, за исключением расширения действующей промзоны «Ижорские заводы».

**Таблица 18.**

***Расходы бюджетов на 2017, 2018 и 2019 годы, подлежащие исключению из-за неэффективности выбранного механизма бюджетирования, тыс. рублей***

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>1</b>     | <b>Общегосударственные вопросы</b>  |                               |                           |                                      |                                      |                                      |
| 12.1.1.1.    | Расходы на проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга | 01 13                         | 1210065020                | 98 358,0                             | 85 000,0                             | 97 500,0                             |

*Продолжение таблицы 18.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>  | <i>Код<br/>раздела/<br/>подраз-<br/>дела</i> | <i>Код<br/>целевой<br/>статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|--|--|-----------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 1.11.42.     | Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге  | 01 13  | 1220065040                        | 7 396,0                              | 7 250,0                              | 6 250,0                              |
|              | <b>Итого по разделу 1</b>  |  |                                   | <b>105 754,0</b>                     | <b>92 250,0</b>                      | <b>103 750,0</b>                     |
| <b>4</b>     | <b>Национальная экономика</b>  |  |                                   |                                      |                                      |                                      |
| 4.1.7.       | Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» для реализации подпрограммы «Профессиональное самоопределение»   | 04 01  | 1320048080                        | 4 874,0                              | 3 217,0                              | 2 917,2                              |
| 4.1.8.       | Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому гос. автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на реализацию проекта «Твой первый шаг в карьере» по содействию трудоустр-ву выпускников образ. организаций и адаптации молодежи на современном рынке труда СПб | 04 01  | 1320048280                        |                                      |                                      | 10 000,0                             |
| 12.2.2.2.    | Расходы на проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга  | 04 12  | 1210065020                        | 142 731,8                            | 129 815,6                            | 132 553,2                            |
| 4.7.28.      | Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге  | 04 12  | 1220065040                        | 36 293,5                             | 51 481,5                             | 50 000,0                             |
| 4.7.29.      | Субсидии юридическим лицам в рамках проведения мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге   | 04 12  | 1220065050                        | 9 154,4                              | 10 000,0                             | 10 000,0                             |
| 4.7.34.      | Расходы на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства  | 04 12  | 1410067840                        | 7 800,0                              | 16 900,0                             | 7 800,0                              |
| 4.8.43.      | Расходы на обеспечение комплексного развития туристской инфраструктуры Санкт-Петербурга  | 04 12  | 1810076010                        |                                      | 86 635,7                             | 6 936,7                              |
| 4.8.44.      | Расходы на развитие культурно-познавательного туризма  | 04 12  | 1820076020                        |                                      | 2 536,0                              | 2 536,0                              |
| 4.8.45.      | Расходы на развитие событийного туризма  | 04 12  | 1820076030                        |                                      | 188 541,8                            | 227 460,1                            |



*Продолжение таблицы 18.*

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>  | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|--|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 4.8.49.      | Расходы на реализацию комплекса мер по продвижению туристского потенциала Санкт-Петербурга   | 04 12                         | 1830076080                |                                      |                                      | 44 629,4                             |
|              | <b>Итого по разделу 4</b>  |                               |                           | <b>200 853,7</b>                     | <b>489 127,6</b>                     | <b>494 832,6</b>                     |
| <b>5</b>     | <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>  |                               |                           |                                      |                                      |                                      |
| 5.2.48.      | Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП   | 05 02                         | 1210065100                | 1 162 186,7                          | 1 370 720,3                          | 1 442 369,3                          |
|              | <b>Итого по разделу 5</b>  |                               |                           | <b>1 162 186,7</b>                   | <b>1 370 720,3</b>                   | <b>1 442 369,3</b>                   |
| <b>7</b>     | <b>Образование</b>   |                               |                           |                                      |                                      |                                      |
| 7.2.12.      | Расходы на создание сети школ, реализующих инновационные программы для отработки новых технологий и содержания обучения и воспитания, через конкурсную поддержку школьных инициатив и сетевых проектов                             | 07 02                         | 0220020981                |                                      | 5 000,0                              | 10 000,0                             |
| 7.5.5.       | Расходы на проведение профессиональной переподготовки, повышение квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, за исключением государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга | 07 05                         | 1520096390                | 11 498,3                             | 3 128,0                              | 1 500,0                              |
| 7.7.15.      | Расходы на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие добровольчества в Санкт-Петербурге   | 07 07                         | 1710078090                | 8 569,5                              | 16 760,8                             | 16 662,8                             |
| 7.8.79.      | Развитие информационно-технологической инфраструктуры учреждений образования   | 07 09                         | 1510096050                | 5 109,4                              | 23 465,9                             | 23 122,9                             |
|              | <b>Итого по разделу 7</b>  |                               |                           | <b>25 177,2</b>                      | <b>48 354,7</b>                      | <b>51 285,7</b>                      |
| <b>9</b>     | <b>Здравоохранение</b>   |                               |                           |                                      |                                      |                                      |
| 9.7.37.      | Расходы на совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий «Электронное здравоохранение»  | 09 09                         | 0150010820                |                                      |                                      | 195 000,0                            |

**Окончание таблицы 18.**

| Номер   | Наименование  | Код раздела/<br>подраздела | Код целевой статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|---------|---|----------------------------|--------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 9.7.49. | Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге | 09 09                      | 1220065040         | 50 000,0                    | 50 000,0                    | 100 000,0                   |
|         | <b>Итого по разделу 9</b>   |                            |                    | <b>50 000,0</b>             | <b>50 000,0</b>             | <b>295 000,0</b>            |
|         | <b>ИТОГО:</b>   |                            |                    | <b>1 543 971,6</b>          | <b>2 050 452,6</b>          | <b>2 387 237,6</b>          |

Объем расходов, которые не следует санкционировать из-за неэффективного механизма бюджетирования, вырос в 2019 году по сравнению с 2017 и 2018 годами и составляет 2 387,2 млн рублей.

*4. Экономия по расходам бюджета может быть получена за счет исключения статей расходов, навязанных городу застройщиками-инвесторами на социальную, инженерную инфраструктуру, транспорт, при том что земельные участки не приобретались на аукционе под застройку, а у застройщиков не возникали обязательства по расходам на инженерную и социальную инфраструктуру.*

К такому типу расходов относятся расходы на приобретение объектов социальной и инженерной инфраструктуры по соглашению о ГЧП при строительстве жилого района «Славянка» в объеме 468,6 млн рублей (см. табл. 19).

**Таблица 19.**  
**Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка» в бюджетах 2017, 2018 и 2019 годов**

| Номер    | Наименование  | Код раздела/<br>подраздела | Код целевой статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|----------|---|----------------------------|--------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| <b>1</b> | <b>Общегосударственные вопросы</b>  |                            |                    |                             |                             |                             |
| 1.11.1.  | Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района СПб от 26.04.11 № 13-с  | 01 13                      | 0260020700         | 23 182,5                    | 12 854,7                    | 10 346,3                    |
| 1.11.2.  | Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории кварталов II, III, V и VI жилого района «Славянка» Пушкинского района СПб от 26.11.12 № 45-с | 01 13                      | 0260020710         | 159 734,1                   | 95 660,8                    | 42 259,1                    |

Продолжение таблицы 19.

| Намер    | Наименование   | Код раздела/<br>подраздела | Код целевой статьи | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|----------|--|----------------------------|--------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 1.11.5.  | Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с   | 01 13                      | 0510060420         | 57 039,7                    | 34 159,7                    | 15 090,4                    |
|          | <b>Итого по разделу 1</b>  |                            |                    | <b>239 956,3</b>            | <b>142 675,2</b>            | <b>67 695,8</b>             |
| <b>4</b> | <b>Национальная экономика</b>  |                            |                    |                             |                             |                             |
| 4.5.7.   | Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с в соответствии с АИП      | 04 09                      | 0510060500         | 193 299,1                   | 193 299,1                   | 20 687,6                    |
| 4.5.13.  | Субсидии на содержание и ремонт дорожных объектов в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого комплекса «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга   | 04 09                      | 0520060450         | 49 131,5                    | 65 162,2                    | 57 355,7                    |
|          | <b>Итого по разделу 4</b>  |                            |                    | <b>242 430,6</b>            | <b>258 461,3</b>            | <b>78 043,3</b>             |
| <b>7</b> | <b>Образование</b>   |                            |                    |                             |                             |                             |
| 7.1.6.   | Расходы на приобр. объектов недвиж. в соот. с Соглашением о создании и экспл. на основе ГЧП зданий, предназн. для размещ. образов.учр. (ДОУ) на территории кварталов II, III, V и VI жил. р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 №45-с в соот. с АИП | 07 01                      | 0210020830         | 219 932,5                   | 219 932,4                   | 23 538,0                    |
| 7.1.7.   | Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образоват. учр-ний (ДОУ) на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 №13-с в соответствии с АИП   | 07 01                      | 0210020850         | 23 946,9                    | 4 630,3                     | 4 630,3                     |

**Окончание таблицы 19.**

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i> | <i>2017<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2018<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 7.2.10.      | Расходы на приобр. объектов недвиж. в соот. с Соглашением о создании и экспл. на основе ГЧП зданий, предназнач. для размещ. общеобразов. учр. на территории кварталов II, III, V и VI жил. р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 №45-с в соот. с АИП | 07 02                         | 0220020820                | 321 383,3                            | 321 383,3                            | 34 395,6                             |
| 7.2.11.      | Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения общеобразоват. учр-ний на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 №13-с в соответствии с АИП      | 07 02                         | 0220020840                | 93 990,6                             | 18 173,5                             | 18 173,5                             |
| 7.8.39.      | Субсидии на техническую эксплуатацию (содержание) объектов образования в соответствии с соглашениями о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на тер-рии Пушкинского района Санкт-Петербурга     | 07 09                         | 0260020690                | 219 817,2                            | 229 491,1                            | 242 100,0                            |
|              | <b>Итого по разделу 7</b>   |                               |                           | <b>879 070,5</b>                     | <b>793 610,6</b>                     | <b>322 837,4</b>                     |
|              | <b>ИТОГО:</b>   |                               |                           | <b>1 361 457,4</b>                   | <b>1 194 747,1</b>                   | <b>468 576,5</b>                     |

Кроме того, в правительственном бюджете на 2019 год предусматриваются расходы на приобретение социально-культурных объектов у других застройщиков в объеме 8,035 млрд рублей (см. табл. 21). К этой же группе относятся расходы на покрытие эксплуатационных расходов и недополученных доходов государственно-частного партнерства «Западный скоростной диаметр» в объеме 3,354 млрд рублей (см. табл. 20).

**Таблица 20.**  
**Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр», тыс. рублей**

| <i>Наименование</i>  | <i>Исполнение 2017</i> | <i>Исполнение 2018</i> | <i>Разница между 2018 и 2017</i> | <i>Проект 2019</i> | <i>Разница между 2019 и 2018</i> |
|--|------------------------|------------------------|----------------------------------|--------------------|----------------------------------|
| Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»                      | 5 224 337,7            | 3 884 146,0            | -1 340 191,7                     | 3 354 133,0        | -530 013,0                       |
| Бюджетные инвестиции АО «Западный скоростной диаметр» в рамках реализации ДЦП СПб «Финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» | 2 241 176,6            | 2 513 300,0            | 272 123,4                        | 2 513 300,0        | 0,0                              |
| <b>Итого:</b>  | <b>7 465 514,3</b>     | <b>6 397 446,0</b>     | <b>-1 068 068,3</b>              | <b>5 867 433,0</b> | <b>-530 013,0</b>                |

Также целесообразно расходы на эмитирование и информационную поддержку «Единой карты петербуржца» возложить на финансовую организацию — банк, который будет осуществлять эмитирование соответствующих карт, пользоваться остатками финансовых средств по этим картам.

**Таблица 21.**  
**Сокращение расходов за счет изменения механизмов взаимодействия с инвесторами (застройщиками), частными партнерами, тыс. руб.**

| <i>Номер</i> | <i>Наименование</i>   | <i>Код раздела/подраздела</i> | <i>Код целевой статьи</i>         | <i>2017 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2018 Сумма, тыс. руб.</i> | <i>2019 Сумма, тыс. руб.</i> |
|--------------|---|-------------------------------|-----------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| <b>1</b>     | <b>Общегосударственные вопросы</b>                                      |                               |                                   |                              |                              |                              |
|              | Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка» | 01 13                         | 0260020700, 260020710, 0510060420 | 239 956,3                    | 142 675,2                    | 67 695,8                     |
| 1.11.57.     | Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП      | 01 13                         | 1610098410                        | 6 687 199,9                  | 4 689 474,6                  | 8 035 142,0                  |
|              | <b>Итого по разделу 1</b>   |                               |                                   | <b>6 927 156,2</b>           | <b>4 832 149,8</b>           | <b>8 102 837,8</b>           |

**Окончание таблицы 21.**

| Номер     | Наименование  | Код раздела/подраздела | Код целевой статьи   | 2017<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2018<br>Сумма,<br>тыс. руб. | 2019<br>Сумма,<br>тыс. руб. |
|-----------|---|------------------------|--|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| <b>4</b>  | <b>Национальная экономика</b>   |                        |  |                             |                             |                             |
|           | Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка»   | 04 09                  | 0510060500,<br>0520060450  | 242 430,6                   | 258 461,3                   | 78 043,3                    |
|           | Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» | 04 09                  | 510060940  | 4 620 840,8                 | 4 143 522,2                 | 3 354 133,0                 |
| 4.6.31.   | Расходы на создание и развитие государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Единая карта петербуржца»   | 04 10                  | 1510096610   | 213 598,0                   | 198 000,0                   | 301 143,6                   |
| 11.2.1.7. | Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр информационного сопровождения»                                      | 04 12                  | 1110096080   |                             | 84 347,0                    | 76 929,8                    |
|           | <b>Итого по разделу 4</b>   |                        |  | <b>5 076 869,4</b>          | <b>4 684 330,5</b>          | <b>3 810 249,7</b>          |
| <b>7</b>  | <b>Образование</b>  |                        |  |                             |                             |                             |
|           | Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка»   | 07 01                  | 0210020830,<br>0210020850,<br>0220020820,<br>0220020840,<br>0260020690 | 879 070,5                   | 793 610,6                   | 322 837,4                   |
|           | <b>Итого по разделу 7</b>   |                        |  | <b>879 070,5</b>            | <b>793 610,6</b>            | <b>322 837,4</b>            |
|           | <b>ИТОГО:</b>   |                        |  | <b>12 883 096,1</b>         | <b>10 310 090,9</b>         | <b>12 235 924,9</b>         |

В целом, расходы, которые следует возложить на инвесторов, в бюджете на 2019 год оцениваются в объеме 12,236 млрд рублей. Объем такого типа расходов вырос по сравнению с бюджетом на 2018 год почти на 2 млрд рублей.

*5. Расходы, на которые следует привлекать средства федерального бюджета.*

К расходам, на которые следует привлекать средства федерального бюджета, относятся: расходы на метростроение в объеме около 6 млрд рублей, а также компенсация расходов по созданию технопарка «ИТМО Хайпарк» в объеме 327,0 млн рублей. В случае принятия закона Санкт-Петербурга «О реставра-

ции, капитальном ремонте и приспособлении для современного использования жилищного фонда исторического центра Санкт-Петербурга» и разработки соответствующей целевой государственной программы Санкт-Петербурга целесообразно привлечение ассигнований из федерального бюджета в объеме до 1 млрд рублей на 2019 год.

**Таблица 22.**  
**Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год, на финансирование которых целесообразно привлечь трансферты федерального бюджета**

|    | <i>Наименование</i>  | <i>2019<br/>Сумма,<br/>тыс. руб.</i> |
|----|--|--------------------------------------|
| 1. | Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» | 35 000,0                             |
| 2. | Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП                    | 292 034,0                            |
| 3. | Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП (строительство метро)                          | 6 000 000,0                          |
|    | <b>Итого:</b>  | <b>6 327 034,0</b>                   |

В совокупности расходы, подлежащие оптимизации, расходы, которые нецелесообразно финансировать за счет бюджета Санкт-Петербурга, расходы, которые следует возложить на инвесторов либо на другие уровни власти, составляют 31,214 млрд рублей, в том числе 12,771 млрд рублей — это расходы, подлежащие оптимизации (см. табл. 16), а 18,443 млрд рублей — расходы, подлежащие сокращению и исключению из бюджета на 2019 год. Кроме того, Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга, который составляет в проекте бюджета 4,897 млрд рублей, также подлежит сокращению на 3 млрд рублей и распределению по функциональным разделам и подразделам бюджета.

## **Раздел 2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год — «Бюджет санации»**

Концепция Альтернативного бюджета исходит из принципиально иной экономической, градостроительной и социальной политики в Санкт-Петербурге.

Главной задачей бюджетной политики является санация бюджетных расходов, налаживание системы управления долгом и прекращение необдуманных и неэффективных проектов. В градостроительной политике главной задачей является упорядочивание отношений застройщиков и города. В социальной области в качестве главного направления развития следует считать преодоление снижения доступности образовательных и медицинских услуг вследствие отставания обеспеченности социально-культурными объектами от региональных нормативов, что явилось следствием многолетнего отсутствия обязательств застройщиков-инвесторов по строительству объектов социальной и инженерной инфраструктуры. В бюджетной политике главной задачей является прекращение роста пирамиды государственного долга, отказ от покрытия дефицита бюджета долгосрочными заимствованиями.

Вследствие мобилизации доходов бюджета посредством активизации инвестиционного процесса, отказа от бездумного предоставления не стимулирующих инвестиционный и производственный процесс налоговых льгот, в Альтернативном бюджете учтено на 2019 год на 21 млрд доходов больше, чем в Правительственном варианте. Кроме того, в Альтернативном бюджете отдельно учтена мобилизация в казну города финансового или имущественного вклада инвесторов в счет социальных обязательств в форме поступлений в бюджет либо посредством строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры с последующей безвозмездной передачей городу 26 млрд рублей (см. табл. 23). Альтернативный бюджет исходит из отказа от долгосрочных займов и наращивания пирамиды государственного долга Санкт-Петербурга. Дефицит бюджета в Альтернативном варианте «ПАРТИИ РОСТА» на 36 млрд рублей меньше, чем в Правительственном варианте, и составляет 15,96 млрд рублей. Альтернативный бюджет предусматривает также оптимизацию управленческих расходов, экономию на проектах, доказавших свою неэффективность, поэтому расходы Альтернативного бюджета на 15,04 млрд рублей меньше, чем в Правительственном варианте, и составляют 613,25 млрд рублей. Однако, с учетом вклада инвесторов (безвозмездной передачи объектов социальной и инженерной инфраструктуры) расходы Альтернативного бюджета могут составить 639,25 млрд рублей, что на 11,0 млрд рублей больше, чем в Правительственном варианте.



**Таблица 23.**  
**Основные характеристики Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год, млрд руб.**

|   | <b>2018<br/>Ожидаемое<br/>исполнение</b> | <b>2019<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства СПб</b> | <b>2019<br/>Альтер-<br/>нативный<br/>бюджет</b> | <b>Разница</b> |
|---|--|--|---|----------------|
| Доходы (вариант 1)  | 553,19                                   | 576,30   | 597,30  | 21,00          |
| Доходы (вариант 2 с учетом мобилизации социальных обязательств инвесторов)                    |  |  | 623,30  |                |
| Расходы (вариант 1)   | 588,16                                   | 628,25   | 613,25  | -15,0          |
| Расходы (вариант 2 с учетом мобилизации социальных обязательств инвесторов)                   |  |  | 639,25  |                |
| Дефицит   | 34,97                                    | 51,96  | 15,95   | -36,00         |
| <i>в т.ч. за счет остатков</i>  | 4,0                                      | 0,52   | 4,0   | +3,48          |
| <i>в т.ч. за счет государственных ценных бумаг</i>  | 33,3                                     | 51,43  | 0,0   |                |
| <i>в т.ч. за счет бюджетных кредитов</i>  | 5,26                                     | 0,0  | 10,00   | +10,0          |
| <i>Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов. Мобилизация иных остатков</i> | -7,50                                    | 0,0  | 1,95  | +1,95          |

## **2.1. Доходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год**

Основные характеристики Альтернативного бюджета предполагают больший объем доходов бюджета за счет адекватного расчета прогноза ВРП и индексов-дефляторов, а также за счет отмены необоснованных, доказавших свою неэффективность, налоговых льгот (см. табл. 24).

Второе направление мобилизации доходов — принципиальный пересмотр градостроительной политики и взаимоотношений города с застройщиками, соглашений государственно-частного партнерства (ГЧП) и целевого инвестирования. Все соглашения о выделении земельных участков под застройку, выдача разрешений на строительство и согласование иной разрешительной документации, если приобретение земельного участка осуществлялось не на условиях аукциона г. Санкт-Петербурга, должно исходить из того, что расходы застройщика на объекты социальной и инженерной инфраструктуры должны составлять не менее трети общего валового дохода от реализации коммерческой недвижимости на соответствующем участке.

Следовательно, все соглашения об участии города Санкт-Петербурга в ГЧП должны быть пересмотрены, инвесторы-застройщики должны либо осуществить дополнительный взнос на инфраструктуру, либо взять на себя расходы по созданию соответствующих объектов инфраструктуры.

Дополнительное поступление доходов от социального обременения инвесторов в денежной или натуральной форме (безвозмездная передача городу объектов инженерной или социальной инфраструктуры) планируется в объеме 26 млрд рублей.

**Таблица 24.**  
**Доходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год, млрд руб.**

|   | <b>2018<br/>Ожидаемое<br/>исполнение</b> | <b>2019<br/>Проект<br/>Правитель-<br/>ства<br/>СПб</b> | <b>2019<br/>Альтер-<br/>нативный<br/>бюджет</b> | <b>Изменение</b> |
|---|--|--|---|------------------|
| Всего доходов (вариант 1)   | 553,19                                   | 576,30   | 597,30  | +21,0            |
| Налоги на прибыль, доходы   | 403,16                                   | 436,38   | 441,98  | +5,6             |
| <i>Налог на прибыль организации</i>                                       | <i>150,38</i>                            | <i>162,59</i>  | <i>163,59</i>                                   | <i>+1,0</i>      |
| <i>Налог на доходы физических лиц</i>                                     | <i>252,78</i>                            | <i>273,79</i>  | <i>278,39</i>                                   | <i>+4,6</i>      |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ           | 19,52                                    | 19,85  | 19,85   | 0,0              |
| Налоги на совокупный доход  | 24,85                                    | 31,15  | 31,15   | 0,0              |
| Налоги на имущество   | 56,27                                    | 45,76  | 46,56   | +0,8             |
| <i>Налог на имущество организаций</i>                                     | <i>37,03</i>                             | <i>25,59</i>   | <i>25,59</i>                                    | <i>0,0</i>       |
| <i>Транспортный налог</i>   | <i>10,56</i>                             | <i>10,96</i>   | <i>10,96</i>                                    | <i>0,0</i>       |
| <i>Земельный налог</i>  | <i>5,58</i>                              | <i>5,86</i>  | <i>5,86</i>                                     | <i>0,0</i>       |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами    | 0,04                                     | 0,01   | 0,01  | 0,0              |
| Государственная пошлина   | 1,73                                     | 1,76   | 1,76  | 0,0              |
| Доходы от использования имущества   | 17,86                                    | 15,34  | 19,28   | +3,9             |
| Платежи при пользовании природными ресурсами                              | 0,17                                     | 0,18   | 0,18  | 0,0              |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 2,59                                     | 2,67   | 2,77  | +0,1             |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов                   | 8,40                                     | 8,69   | 9,16  | +0,5             |
| Административные платежи и сборы  | 0,01                                     | 0,00   | 0,00  | 0,0              |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба  | 3,85                                     | 3,78   | 4,00  | +0,2             |
| Прочие неналоговые доходы   | 0,57                                     | 0,38   | 0,57  | +0,2             |
| Безвозмездные поступления   | 14,19                                    | 10,33  | 20,00   | +9,7             |

Третьим направлением мобилизации средств является привлечение средств федерального бюджета на финансирование крупных городских проектов, таких как строительство метрополитена либо реставрация и ремонт объектов культурного наследия в историческом центре Санкт-Петербурга. Альтернативный бюджет исходит из того, что объем межбюджетных трансфертов должен быть не менее 20 млрд рублей.

В результате указанных мероприятий прогноз по доходам бюджета Санкт-Петербурга в Альтернативном бюджете представлен в объеме 597,3 млрд рублей, что на 21 млрд больше, чем в бюджете, представленном Правительством Санкт-Петербурга.

## **2.2. Дефицит Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год**

Альтернативный бюджет Санкт-Петербурга исходит из необходимости отказа от наращивания долга Санкт-Петербурга и связанных с ним расходов на обслуживание долга, поэтому размер дефицита бюджета принимается в объеме, который может быть покрыт остатками бюджетных средств на 01.01.2019 года за счет мобилизации остатков бюджетных средств предыдущих лет, не показанных в качестве источников покрытия дефицита, а также возможностей покрытия дефицита краткосрочными кредитами финансовых организаций. Целесообразность краткосрочных займов финансовых организаций на покрытие текущего дефицита бюджета обусловлена тем, что дефицит при исполнении бюджета возникает, как правило, в декабре каждого финансового года, за несколько недель до окончания финансового года. При этом с началом следующего финансового года формируется профицит бюджета, и свободные остатки размещаются в депозиты коммерческих организаций. Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год в Альтернативном бюджете принят в объеме 15,95 млрд рублей. Бюджет предполагает отказ от новых чистых заимствований за счет размещения государственных (муниципальных) ценных бумаг (см. табл. 25). В случае возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета, а также для покрытия дефицита, который образуется при исполнении бюджета в конце финансового года, для замещения других источников покрытия дефицита в Альтернативном бюджете предполагается дать разрешение на краткосрочные кредиты кредитных организаций с лимитом до 15 млрд рублей.

Таблица 25.

*Дефицит Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год, источники покрытия дефицита бюджета Санкт-Петербурга, млрд рублей*

|  | 2019<br>Проект<br>Правительства<br>СПб | 2019<br>Альтернативный<br>бюджет  |
|--|--|---|
| Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | 51,43                                  | 0,0   |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации  | 0,00                                   | 10,00<br>В случае кассовых разрывов и замещения других источников до 15,0 млрд руб. |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  |  |   |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов   | 0,52                                   | 4,0   |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета   |  | 1,95  |
| <b>Всего источников финансирования дефицита бюджета</b>  | <b>51,96</b>                           | <b>15,95</b>  |

### 2.3. Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год

Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга предлагается учитывать в объеме 613,25 млрд рублей без учета части расходов в счет социальных обязательств инвесторов, что на 15 млрд рублей меньше, чем расходы, предусмотренные в проекте бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга. В то же время расходы Альтернативного бюджета, в которых учтены предполагаемые расходы в счет выполнения социальных обязательств застройщиков-инвесторов, составят 639,25 млрд рублей, что на 11 млрд больше, чем в проекте Правительственного бюджета.

Альтернативный бюджет предполагает существенное перераспределение расходов между функциональными разделами, подразделами и целевыми статьями. Так, расходы на управленческие и квазиуправленческие функции в условиях оптимизации могут быть сокращены в два раза посредством ликвидации дублирования и исключения неэффективных статей. В Альтернативном бюджете существенно сокращены расходы по разделу «Общегосударственные расходы», а также управленческие и квазиуправленческие расходы, которые были предусмотрены по разделу «Национальная экономика». За счет этого в разделе «Национальная экономика» увеличены расходы на содержание дорог в части комплексной уборки проезжей части и тротуаров. Также увеличены расходы по сравнению с правительственным вариантом по раз-

делам «Образование», «Здравоохранение», ЖКХ, «Культура», «Социальная политика».

Сокращение расходов бюджета Санкт-Петербурга с целью оптимизации составило 32,329 млрд рублей (см. табл. 26). При этом 15 млрд рублей следует направить на сокращение размера дефицита бюджета, что позволит отказаться от заимствований и в будущем обеспечить экономию на расходах по обслуживанию государственного долга, а 17,329 млрд рублей может быть перераспределено на более эффективные расходы бюджета.

*Основные принципы оптимизации расходов и механизмов бюджетирования:*

1. Альтернативный бюджет исходит из необходимости полной реорганизации системы управления в Санкт-Петербурге за счет оптимизации управленческих функций и их сосредоточения в органах исполнительной власти. Сокращение расходов на государственное управление предполагается как непосредственно в органах государственной власти, так и в многочисленных государственных и бюджетных учреждениях и центрах, которые выполняют функции, переданные ими органами власти. Аутсорсинг управленческих услуг, формирование специальных служб единого заказчика и передача им функций заказчика от органов государственной власти, создание различных бюджетных учреждений для контроля, мониторинга, экспертизы и информационного сопровождения и т. п. увеличивают фактические расходы на управленческие функции. При этом эти расходы проходят по таким функциональным разделам, как общегосударственные вопросы, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство.

Общий объем управленческих и квазиуправленческих расходов, подлежащих оптимизации, оценивается в 12,771 млрд рублей (см. табл. 16). При реализации оптимизации в указанных выше направлениях можно сократить соответствующие расходы как минимум вдвое и, соответственно, получить экономию в размере 6,386 млрд рублей (см. табл. 26).

2. Альтернативный бюджет исходит из необходимости исключения расходов на функции и проекты, которые расцениваются как экономически несостоятельные, либо относятся к полномочиям других уровней власти, либо расходы не являются приоритетными для данного периода времени и могут быть отложены на неопределенный срок. Исключение статей расходов, указанных в таблице 17, обеспечит экономию в Альтернативном бюджете в объеме 3,82 млрд рублей (см. табл. 26).

3. Альтернативный бюджет исходит из концепции, что если механизм бюджетирования расходных обязательств, предусмотренных в 2019 году, является неэффективным и не обеспечивает решение поставленной задачи, то подобные статьи расходов подлежат исключению (см. табл. 18). В том случае, если может быть предложен и реализован иной механизм бюджетирования, соот-

ветствующие расходы могут быть санкционированы на ту же цель, но с иным механизмом финансирования. Экономия за счет исключения статей расходов, указанных в табл., составит 2,387 млрд рублей.

4. Альтернативный бюджет исходит из необходимости кардинального изменения градостроительной и инвестиционной политики, а также условий предоставления земельных участков и разрешений на строительство. Основным принципом новой инвестиционной и градостроительной политики должно являться возложение на инвестора-застройщика расходов на строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Они должны быть предоставлены городу либо в форме арендной платы за земельный участок, либо в форме выкупных платежей, либо в форме безвозмездной передачи городу объектов социальной и инженерной инфраструктуры. В этой связи необходим пересмотр соглашения о ГЧП при строительстве жилого района «Славянка» в направлении безвозмездной передачи объектов социальной и инженерной инфраструктуры (см. табл. 19). Альтернативный бюджет исходит из отказа финансирования компенсации недополученной прибыли по Соглашению о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» (см. табл. 20).

Безвозмездная передача социальных объектов должна быть осуществлена другими застройщиками, по которым в Правительственном бюджете предусмотрен выкуп объектов Санкт-Петербургом на общую сумму 8,035 млрд рублей. В целом, экономия на расходах по выкупу у застройщиков объектов социальной и инженерной инфраструктуры, иным изменениям отношений с застройщиками и инвесторами оценивается в 12,236 млрд рублей (см. табл. 21).

5. В Альтернативном бюджете предусматривается существенное сокращение Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, что позволит перераспределить на другие расходы бюджета 3 млрд рублей (см. табл. 26).

6. Поскольку Альтернативный бюджет исходит из другой политики государственного долга, источников покрытия дефицита бюджета, то появляется возможность осуществления экономии на расходах по обслуживанию долга, которая составляет 4,5 млрд рублей (см. табл. 26).

**Таблица 26.**  
**Оптимизация бюджетных расходов по функциональным разделам расходов, предоложенная**  
**в Альтернативном бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год, тыс. руб.**

|    | <i>Разделы</i>  | <i>Расходы на управленческие функции, подлежащие оптимизации</i> | <i>Расходы бюджета, финансирование которых нецелесообразно</i> | <i>Расходы бюджета, подлежащие исключению из-за неэффективности выбранного механизма</i> | <i>Расходы, которые должны быть оплачены инвесторами</i> | <i>Обслуживание государственного долга</i> | <i>Резервный фонд Правительства СПб</i> | <i>ИТОГО экономика расходов</i> |
|----|---|--|--|--|--|--|---|---------------------------------|
| 01 | Общегосударственные вопросы                                 | 791 561,6  | 275 370,3  | 103 750,0  | 8 102 837,8  |  | 3 000 000,0                             | 12 273 519,7                    |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |  | 267 999,7  |  |  |  |   | 267 999,7                       |
| 04 | Национальная экономика                                      | 3 959 516,2  | 2 944 502,0  | 494 832,6  | 3 810 249,7  |  |   | 11 209 100,5                    |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 86 345,0   |  | 1 442 369,3  |  |  |   | 1 528 714,3                     |
| 07 | Образование   | 200 256,7  | 311 395,4  | 51 285,7   | 322 837,4  |  |   | 885 775,2                       |
| 09 | Здравоохранение   |  |  | 295 000,0  |  |  |   | 295 000,0                       |
| 11 | Физическая культура и спорт                                 | 1 162 848,8  |  |  |  |  |   | 1 162 848,8                     |
| 12 | СМИ   | 185 198,4  | 21 109,0   |  |  |  |   | 206 307,4                       |
| 13 | Обслуживание государственного (муниципального) долга        |  |  |  |  | 4 500 000,0                                |   | 4 500 000,0                     |
|    | <b>ИТОГО:</b>   | <b>6 385 726,5</b>   | <b>3 820 376,4</b>   | <b>2 387 237,6</b>   | <b>12 235 924,9</b>                                      | <b>4 500 000,0</b>                         | <b>3 000 000,0</b>                      | <b>32 329 265,4</b>             |

**Таблица 27.**  
**Оптимизация бюджетных расходов по функциональным разделам расходов, предложенная в Альтернативном бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год, млрд рублей**

| Раздел       | 2019 проект Провместельства СПб                             | Доля, %        | Альтернативный бюджет |                         |               |                | Расхождение   |
|--------------|---|----------------|-----------------------|-------------------------|---------------|----------------|---------------|
|              |   |                | Экономия расходов (-) | Увеличение расходов (+) | Итого         | Доля, %        |               |
| <b>Всего</b> | <b>628,25</b>   | <b>100,00%</b> | <b>32,33</b>          | <b>17,329</b>           | <b>613,25</b> | <b>100,00%</b> | <b>-15,00</b> |
| 01           | Общегосударственные вопросы                                 | 5,86%          | 12,27                 |                         | 24,54         | 4,00%          | -12,27        |
| 02           | Национальная оборона  | 0,01%          |                       |                         | 0,09          | 0,02%          | 0,00          |
| 03           | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,63%          | 0,27                  |                         | 3,69          | 0,60%          | -0,27         |
| 04           | Национальная экономика                                      | 21,61%         | 11,21                 | 4,10                    | 128,69        | 20,98%         | -7,11         |
| 05           | Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 9,77%          | 1,53                  | 5,94                    | 65,82         | 10,73%         | 4,41          |
| 06           | Охрана окружающей среды                                     | 0,36%          |                       |                         | 2,27          | 0,37%          | 0,00          |
| 07           | Образование   | 25,69%         | 0,89                  | 1,50                    | 162,01        | 26,42%         | 0,61          |
| 08           | Культура, кинематография                                    | 3,19%          |                       | 0,50                    | 20,54         | 3,35%          | 0,50          |
| 09           | Здравоохранение   | 12,27%         | 0,30                  | 3,69                    | 80,51         | 13,13%         | 3,39          |
| 10           | Социальная политика   | 16,71%         |                       | 1,60                    | 106,55        | 17,38%         | 1,60          |
| 11           | Физическая культура и спорт                                 | 2,27%          | 1,16                  |                         | 13,07         | 2,13%          | -1,16         |
| 12           | СМИ   | 0,36%          | 0,21                  |                         | 2,05          | 0,33%          | -0,21         |
| 13           | Обслуживание государственного и муниципального долга        | 1,12%          | 4,50                  |                         | 2,52          | 0,41%          | -4,50         |
| 14           | Межбюджетные трансферты общего характера                    | 0,14%          |                       |                         | 0,90          | 0,15%          | 0,00          |



Проведенная оптимизация бюджетных расходов позволила предусмотреть в Альтернативном бюджете увеличение бюджетных ассигнований по следующим направлениям на 17,329 млрд рублей (см. табл. 27).

**По разделу 04 «Национальная экономика» +4,1 млрд рублей:**

Расходы на содержание дорог (комплексная уборка проезжей части и тротуаров) +4,1 млрд рублей.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» +5,94 млрд рублей:**

Увеличение расходов на субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов +3 млрд рублей.

Увеличение расходов на внутриквартальную уборку +0,329 млрд рублей.

Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение +0,611 млрд рублей.

Программа реставрации, капитального ремонта и приспособления для современного использования жилищного фонда исторического центра Санкт-Петербурга +2 млрд рублей.

**По разделу 07 «Образование» +1,5 млрд рублей:**

Увеличение расходов на бесплатное питание в общеобразовательных школах +1,5 млрд рублей.

**По разделу 08 «Культура, кинематография» +0,5 млрд рублей:**

**По разделу 09 «Здравоохранение» +3,689 млрд рублей:**

Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения +1,689 млрд рублей.

Расходы на приобретение оборудования для учреждений здравоохранения +1 млрд рублей.

Расходы на дополнительные дотации ТФОМС на дополнительное финансирование питания больных в стационарных учреждениях здравоохранения сверх тарифа ОМС +1 млрд рублей.

**По разделу 10 «Социальная политика» +1,6 млрд рублей, в том числе:**

Расселение коммунальных квартир +0,7 млрд рублей.

Развитие долгосрочного жилищного кредитования +0,340 млрд рублей.

Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты +0,560 млрд рублей.

**Таблица 28.**  
**Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год по основным разделам расходов**

| <b>Раздел</b> | <b>2019<br/>проект<br/>Правительства<br/>СПб</b>               | <b>Доля, %</b> | <b>Альтернативный<br/>бюджет<br/>(без социальных<br/>обязательств<br/>инвесторов)</b> | <b>Доля, %</b> | <b>2019<br/>Альтернативный<br/>бюджет<br/>(с учетом<br/>социальных<br/>обязательств<br/>инвесторов)</b> | <b>Доля, %</b> |
|---------------|--|----------------|---|----------------|---|----------------|
| <b>Всего</b>  | <b>628,25</b>  | <b>100,00%</b> | <b>613,25</b>   | <b>100,00%</b> | <b>639,25</b>   | <b>100,00%</b> |
| 01            | Общегосударственные вопросы                                    | 5,86%          | 24,54   | 3,75%          | 24,54   | 3,84%          |
| 02            | Национальная оборона   | 0,01%          | 0,09  | 0,02%          | 0,09  | 0,01%          |
| 03            | Национальная безопасность<br>и правоохранительная деятельность | 0,63%          | 3,96  | 0,64%          | 3,69  | 0,58%          |
| 04            | Национальная экономика   | 21,61%         | 135,80  | 24,22%         | 128,69  | 20,13%         |
| 05            | Жилищно-коммунальное хозяйство                                 | 9,77%          | 61,40   | 10,68%         | 73,82   | 11,55%         |
| 06            | Охрана окружающей среды  | 0,36%          | 2,27  | 0,25%          | 2,27  | 0,36%          |
| 07            | Образование  | 25,69%         | 161,40  | 25,66%         | 172,01  | 26,91%         |
| 08            | Культура, кинематография                                       | 3,19%          | 20,04   | 3,49%          | 22,54   | 3,53%          |
| 09            | Здравоохранение  | 12,27%         | 77,12   | 16,14%         | 85,51   | 13,38%         |
| 10            | Социальная политика  | 16,71%         | 104,95  | 13,46%         | 106,55  | 16,67%         |
| 11            | Физическая культура и спорт                                    | 2,27%          | 14,23   | 1,24%          | 14,07   | 2,20%          |
| 12            | СМИ  | 0,36%          | 2,25  | 0,26%          | 2,05  | 0,32%          |
| 13            | Обслуживание государственного<br>и муниципального долга        | 1,12%          | 7,02  | 0,02%          | 2,52  | 0,39%          |
| 14            | Межбюджетные трансферты<br>общего характера                    | 0,14%          | 0,90  | 0,16%          | 0,90  | 0,14%          |

*Для заметок*

О. Г. Дмитриева, М. Л. Резник, С. В. Трохманенко, П. Е. Швец

**Бюджет Санкт-Петербурга 2019: Альтернатива.**  
Основные параметры Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга,  
представленного фракцией «ПАРТИИ РОСТА»  
Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

Подписано в печать 30.10.2018. Формат 60x84/16.

Бумага офсетная. Усл. печ. л. 3

Заказ 1793. Тираж 100 экз.

Распространяется бесплатно

Отпечатано в ООО «ПОЛДИЗ»,  
190020 Санкт-Петербург, Бумажная улица, дом 9, корп. 1, лит. А