



БЮДЖЕТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА 2017 АЛЬТЕРНАТИВА

*Основные параметры Альтернативного бюджета
Санкт-Петербурга, представленного
фракцией ПАРТИИ РОСТА
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга*

Авторы:

О. Г. Дмитриева, М. Л. Резник, С. В. Трохманенко, П. Е. Швец

Бюджет Санкт-Петербурга 2017: Альтернатива. Основные параметры Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга, представленного фракцией ПАРТИИ РОСТА Законодательного Собрания Санкт-Петербурга / (сост.: О. Г. Дмитриева, М. Л. Резник, С. В. Трохманенко, П. Е. Швец). — СПб., 2016. — 52 с.

Излагается анализ бюджетной и налоговой политики Правительства Санкт-Петербурга на 2017 год и предложения по ее изменению.

Раздел 1.

Бюджет Санкт-Петербурга на 2016 год, представленный Правительством Санкт-Петербурга, — «БЮДЖЕТ перехода от кризиса к стагнации»

Бюджет Санкт-Петербурга на 2017 год, представленный Правительством города, исходит из заниженного прогноза доходов и концептуально ошибочной концепции источников покрытия дефицита, программы заимствований и политики долга. Кроме того, прогноз составлен в отсутствие стратегии и концепции в экономической, инвестиционной и градостроительной политике. Отсутствие стратегии и концепции развития приводит к системным ошибкам и неправильной расстановке приоритетов, что имеет следствием неэффективное расходование бюджетных средств и масштабное финансирование проектов и функций, которые не только не являются необходимыми для социально-экономического развития города, но и наносят вред его историко-культурному и промышленному потенциалу.

1.1. Оценка текущего экономического состояния

Бюджет, представленный Правительством Санкт-Петербурга, исходит из неверной оценки текущей ситуации. Предполагается, что экономика Петербурга миновала дно кризиса и перешла к стадии экономического роста. Экономика Санкт-Петербурга вошла в кризис гораздо раньше, чем Российская Федерация. Если Российская Федерация в отрицательную зону по индексам промышленного производства вошла в феврале 2015 года, то в Санкт-Петербурге промышленное производство начало падать уже в 2013 году. Так, в 2014 году в Российской Федерации имелся незначительный рост 101,7%, в то время как в Санкт-Петербурге падение промышленного производства фиксировалось на уровне 93,6%. В 2015 году падение промышленного производства и обрабатывающей промышленности в Санкт-Петербурге было более существенно, чем в среднем по Российской Федерации (табл. 1). То же самое можно сказать и об инвестициях в основной капитал.

Таблица 1.

**Сравнительная оценка социально-экономической ситуации
в Санкт-Петербурге и Российской Федерации в целом
(индекс роста, в % по сравнению с предыдущим годом)**

	2012		2013		2014		2015		2016 (оценка)	
	РФ	СПб	РФ	СПб	РФ	СПб	РФ	СПб	РФ	СПб
ВРП (ВВП)	103,5	104,7	101,3	101,8	100,7	101,0	96,3	98,9	99,1	101,1
Промышленное производство	103,4	104,7	100,4	99,6	101,7	93,6	96,6	92,7	100,3	101,5
Строительство (объем работ по виду «строительство»)	102,5		100,1	95,3	95,5	106,7	93,0	93,3	95,6	104,0
Инвестиции в основной капитал	106,8	92,6	100,8	127,4	97,3	98,7	94,0	83,0	95,7	100,8
Оборот розничной торговли	106,3	108,2	103,9	103,0	102,7	102,5	91,8	95,0	94,6	100,9
Объем платных услуг населению	103,5		102,0	99,7	101,0	99,1	98,3	98,9	99,4	100,2

Динамика указанных показателей свидетельствует о том, что глубина кризиса в промышленности и в инвестиционном процессе больше, чем в Российской Федерации в целом. В 2016 году экономика Санкт-Петербурга демонстрирует лучшие, чем в среднем по стране, индексы роста практически по всем показателям. Однако, все индикаторы экономического развития находятся на нулевой отметке и не компенсируют большую глубину кризиса, имевшую место в Санкт-Петербурге.

Кроме того, вызывает сомнение оценка индекса физического объема промышленного производства. Статистические данные по производству продукции в натуральном выражении не показывают рост ни по одной из наблюдаемых позиций в натуральном выражении. Также имеет место сокращение объемов экспорта и импорта, измеряемых в иностранной валюте. Поэтому есть основания предполагать, что переход темпов роста промышленного производства в положительную зону связан с занижением индексов-дефляторов по отгруженной продукции. Так, например, заявленный индекс промышленного производства по обрабатывающим производствам составляет в январе–августе 101,3%, в то время как рост отгруженной продукции в действующих ценах — 103,5%, при этом индекс-дефлятор в «Прогнозе социально-экономического развития Санкт-

Петербурга на 2017 год» по отгруженной продукции за январь–август принят как 102,2%, хотя по данным Петростата индекс цен производителей промышленной продукции составляет за тот же период 103,7%. В то же время, следует отметить, что в 2016 году среднесписочная численность работников выросла на 19 тыс. человек, что может свидетельствовать о приостановлении падения экономической деятельности. Из вышесказанного следует сделать вывод о том, что о переходе к позитивному экономическому росту в городе говорить рано, однако есть предпосылки к тому, что падение объемов экономической деятельности в 2016 году остановилось, и экономика перешла от кризиса к стагнации.

Неоправданный оптимизм в оценке состояния экономики Санкт-Петербурга приводит к тому, что в бюджете не предусматриваются эффективные меры по стимулированию предпринимательской активности, роста денежных доходов населения и потребительского спроса.

При этом выход из стагнации в Санкт-Петербурге чрезвычайно затруднен, поскольку не определены отрасли-локомотивы экономического роста. Более того, традиционные отрасли специализации не демонстрируют рост, отсутствует стратегия их развития, а падение инвестиций в основной капитал в Санкт-Петербурге было существенно больше, чем в стране в целом.

1.2. Оценка основных направлений экономической и промышленной политики, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Отсутствие анализа социально-экономической ситуации и ее оценки предопределили выбор неправильных направлений и механизмов финансирования в области поддержки промышленности, малого бизнеса и инноваций.

Так, основная налоговая поддержка направлена на отрасли автомобилестроения и строительство. При этом в автомобилестроении в Санкт-Петербурге сосредоточен этап финишной сборки, который следует рассматривать как способ выхода зарубежного производителя на потребительский рынок Российской Федерации. В автомобильной промышленности Санкт-Петербурга низка степень локализации, следовательно, низкий мультипликативный эффект от инвестиций и любых мер по стимулированию. При низком объеме добавленной стоимости

и относительно небольшом объеме созданных новых рабочих мест автомобилестроение статистически показывает высокий удельный вес в объеме отгруженной продукции (18% в общем объеме отгруженной продукции по обрабатывающим производствам). Предоставление за счет бюджета города льготы по транспортному налогу на отечественные автомобили, приобретенные в 2015–2016 гг., представляется, во-первых, не ориентированным на производства, сосредоточенные непосредственно в Санкт-Петербурге, во-вторых, в условиях падения реальных денежных доходов граждан вряд ли повлияет на потребительское поведение и выступит малозначимым фактором в определении производственной стратегии предприятий автомобилестроения. В-третьих, в условиях кризиса льготирование должно быть направлено на традиционные отрасли специализации с высокой степенью локализации, либо на новые отрасли, для которых важно стимулирование инвестиционного процесса. Также непродуманной является льгота, нацеленная на стимулирование строительного комплекса, содержанием которой является освобождение от налога на имущество вновь приобретаемого у застройщиков жилья. Поскольку застройщики не осуществляют должных вложений в социальную и инженерную инфраструктуру города, то именно этот комплекс, а не Санкт-Петербург, является бенефициаром монопольной ренты по местоположению, извлекает необоснованную выгоду из реализации коммерческого жилой и нежилой недвижимости. Минимальная граница монопольной ренты по местоположению в годовом измерении составляет от 80 до 100 млрд рублей и формирует объем необоснованной выгоды, извлекаемой инвесторами-застройщиками от осуществления инвестиционных проектов в Санкт-Петербурге без адекватной платы за земельный участок, либо вложений в социальную и инженерную инфраструктуру города. Поэтому в отношении отрасли строительства стоит задача не дополнительного льготирования, а наоборот, разработка механизмов обременения в виде обязательств застройщиков-инвесторов осуществлять вложения в социальную и инженерную инфраструктуру.

Основные инвестиции в промышленность направлены на вывод традиционных для Санкт-Петербурга производств в новые промышленные зоны. Поощрение данной инвестиционной стратегии со стороны властей Санкт-Петербурга является ошибочным. Вызывает сомнения, что инвестиционные проекты по переносу производственной базы ОАО «Климов», а также проекты ОАО «Силовые машины» по переносу

мощностей «Ленинградского металлического завода», «Электросилы», «Завода турбинных лопаток» в новые производственные зоны является инвестициями в промышленное производство, а не операциями по расчистке и продаже земельных участков. Разрушение сложившейся производственной базы энергомашиностроения уже привело к потере научно-производственного и кадрового потенциала. Энергомашиностроение предполагает мелкосерийное и опытное производство, которое использует высококвалифицированную, хорошо оплачиваемую рабочую силу. Разрушение производственного потенциала энергомашиностроения девальвирует научно-технический потенциал в этой области, а также способствует деградации аффилированных высших учебных заведений и организаций, занятых прикладными научными исследованиями. Кроме того, указанные предприятия располагались в традиционных промышленных зонах, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой. Потеря данных промышленных зон сопровождается выделением бюджетных ассигнований из бюджета Санкт-Петербурга для подготовки новых промышленных зон в районе «Ржевка» и «Рыбацкое», что представляется нецелесообразным.

Неправильная ориентация мер стимулирования промышленного производства, неумение выделить и поддержать традиционные отрасли специализации, ошибочная поддержка инвестиционных проектов, направленных не на стимулирование производства, а на расчистку участков под иные девелоперские цели привели к тому, что процессы деиндустриализации в Петербурге идут гораздо быстрее, чем в стране в целом.

1.3. Оценка реалистичности бюджета на 2016 год, представленного Правительством Санкт-Петербурга, и Альтернативного бюджета на 2016 год ПАРТИИ РОСТА

Анализ ожидаемого исполнения бюджета на 2016 год показывает, что Альтернативный бюджет на 2016 год, представленный депутатами «ПАРТИИ РОСТА», был гораздо более реалистичным в оценке доходов и источников покрытия дефицита бюджета. Так, прогноз доходов бюджета, представленный Правительством Санкт-Петербурга, составлял 432 млрд рублей, что на 31 млрд меньше ожидаемого исполнения. Прогноз доходов бюджета Санкт-Петербурга в Альтернативном бюджете был практически безошибочен и составил 463,94 млрд рублей (табл. 2). То же самое

можно сказать и об оценке источников покрытия дефицита бюджета и его размеров, а также программы заимствований. В Альтернативном бюджете не предусматривалось осуществление заимствований, а весь дефицит предполагалось покрывать остатками бюджетных средств прошлого года. В проекте бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга, планировался дефицит бюджета в объеме 50 млрд рублей, покрываемом заимствованиями и раскручиванием пирамиды внутреннего долга.

Таблица 2.

*Сравнительный анализ основных характеристик бюджета
Правительства Санкт-Петербурга на 2016 год, Альтернативного бюджета
и ожидаемого исполнения, млрд руб.*

	Бюджет, представленный Правительством СПб	Бюджет, 1-ая корректи- ровка	Альтернативный бюджет	Ожидаемое исполнение
Доходы	432,56	447,87	461,98	463,94
Расходы	483,16	506,48	475,82	499,61
Дефицит	50,60	58,61	13,84	35,67

Исполнение бюджета за 2016 год показало, что он имел постоянный текущий профицит, кроме того, имели место значительные остатки бюджетных средств 2015 года, поскольку бюджет 2015 года также был исполнен с профицитом. Поэтому не было никакой потребности в заимствованиях и росте государственного долга в 2016 году, следовательно, бюджет Правительства Санкт-Петербурга в части источников покрытия дефицита, программы заимствований и расходов на обслуживание долга был полностью ошибочным. В то же время Альтернативный бюджет, составленный как фактически бездефицитный, а формальный дефицит покрывался переходящими остатками 2015 года, был абсолютно правильным.

1.4. Оценка обоснованности доходной базы бюджета Санкт-Петербурга, представленного Правительством Санкт-Петербурга, на 2017 год

Остановка падения производства при нулевых темпах экономического роста и высокой инфляции (условия стагфляции) тем не менее обеспечили поступление номинальных доходов бюджета в 2016 году выше

первоначально планируемых. Кроме того, дополнительные доходы связаны с неправильным прогнозом доходов при представлении бюджета, которые были приняты на 2016 год на 15 млрд рублей меньше, чем фактически поступило в 2015 году.

Как было указано в Альтернативном бюджете на 2016 год, показатели поступления доходов юридических лиц — налог на прибыль, налог на имущество организаций — имеют худшую динамику, чем в стране в целом. Эта тенденция подтверждается итогами исполнения за 2015 год и ожидаемым исполнением за 2016 год. В то же время более высокие показатели роста номинальных налоговых поступлений от населения в части НДФЛ в 2016 году в связи с падением реальных доходов граждан были сведены на нет (табл. 3).

Таблица 3.

Сравнительная оценка доходной базы консолидированных бюджетов Российской Федерации и бюджета Санкт-Петербурга (поступление налогов) (темпы роста по сравнению с предыдущим годом)

	2012		2013		2014		2015		2016 январь–август		2017 план
	Россия	СПб	Россия	СПб	Россия	СПб	Россия	СПб	Россия	СПб	СПб
Налог на прибыль организаций	103,7	82,0	88,0	114,7	114,5	108,6	117,9	99,5	105,8	118,0	107,7
НДФЛ	113,3	112,4	110,5	112,1	107,6	110,2	105,1	109,9	107,4	109,2	111,3
Налог на имущество организаций	114,7	115,6	114,7	113,5	10,3	97,0	112,3	106,9	106,5	105,3	115,4
Транспортный налог	108,4	111,0	117,7	116,6	110,7	109,4	116,8	114,3	62,0	58,1	96,1

Прогноз доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год, представленный Правительством, является заниженным главным образом за счет применения индексов-дефляторов к заниженной базе 2016 года. Кроме того, доходы, учтенные в проекте закона о бюджете, почти на 18 млрд ниже, чем в прогнозе социально-экономического развития на 2017 год.

Таблица 4.

Доходы бюджета Санкт-Петербурга, млрд руб.

	<i>2016 проект Правитель- ства СПб</i>	<i>2016 ожидаемое исполнение</i>	<i>2017 проект Правитель- ства СПб</i>	Проект 2017 по отношению к ожидаемому исполнению 2016, %
Всего	432,56	463,94	470,67	101,5
Налоги на прибыль, доходы	297,98	319,37	345,63	108,2
<i>Налог на прибыль организации</i>	<i>108,35</i>	<i>122,08</i>	<i>125,99</i>	103,2
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>189,63</i>	<i>197,29</i>	<i>219,64</i>	111,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	22,09	21,06	21,48	102,0
Налоги на совокупный доход	14,72	16,03	15,30	95,4
Налоги на имущество	43,73	45,37	50,54	111,4
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>27,81</i>	<i>30,91</i>	<i>33,40</i>	108,0
<i>Транспортный налог</i>	<i>10,65</i>	<i>9,00</i>	<i>9,27</i>	103,0
<i>Земельный налог</i>	<i>5,24</i>	<i>5,43</i>	<i>5,58</i>	102,7
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,00	0,004	0,006	147,5
Государственная пошлина	1,46	1,55	1,49	96,0
Доходы от использования имущества	16,94	20,78	16,65	80,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,45	0,52	0,54	103,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	3,42	3,67	3,55	96,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	11,52	9,93	7,15	72,1
Административные платежи и сборы	0,00	0,002	0,002	102,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2,67	3,28	3,90	119,0
Прочие неналоговые доходы	0,11	0,22	0,22	96,9
Безвозмездные поступления	17,46	22,14	4,30	19,4

Представляется заниженным также прогноз поступлений от налогов, реализуемых на территории РФ (акцизов). В представленных расчетах не учтены новые правила зачисления акцизов от алкогольной продукции

в бюджеты субъектов Российской Федерации. Также занижены доходы от использования имущества, что отражает устойчивое нежелание Правительства Санкт-Петербурга предоставлять участки в аренду под застройку по обоснованной рыночной цене, изымающей монопольную ренту по местоположению в пользу города. Также занижен объем поступлений от продажи материальных и нематериальных активов, который принят более чем на 2 млрд рублей меньше, чем в 2016 году. Кроме того, в проекте бюджета объем безвозмездных поступлений (трансфертов из федерального бюджета) в 5 раз меньше, чем ожидаемое исполнение 2016 года. Такой прогноз объясняется двумя причинами. Во-первых, неполным отражением в проекте бюджета тех межбюджетных трансфертов, которые учтены в проекте федерального бюджета и наверняка поступят в бюджет города. В частности, некоторые расходы на проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году, ассигнования на исполнение публично-нормативных обязательств по федеральным льготникам, субвенции на передаваемые полномочия и т.п. Во-вторых, это отражает низкую эффективность работы Правительства Санкт-Петербурга по привлечению средств федерального бюджета на финансирование программ и объектов в Санкт-Петербурге.

1.5. Оценка обоснованности дефицита бюджета Санкт-Петербурга

Прогноз размера дефицита бюджета, источников покрытия дефицита бюджета, а также программа внутренних заимствований представляется концептуально ошибочной.

Ошибки в прогнозе дефицита бюджета и источников его покрытия имеют систематический характер и повторяются из года в год. Так, проект бюджета Санкт-Петербурга на 2016 год основывался на занижении доходной базы, что привело к неправильной оценке размеров дефицита бюджета, который был принят в объеме 50 млрд рублей, и соответствующей программе заимствований и расходов на обслуживание долга. Таким образом, дефицит бюджета в 2016 году будет иметь место исключительно искусственного характера для отражения свободного остатка средств, переходящих с 2015 года. Фактически бюджет на 2016 год исполнялся с постоянным профицитом. Средневзвешенный объем депозитов бюджетных средств, размещенных в кредитных организациях в 2016 году, составляет 50 млрд рублей, а доходы от размещения временно свободных средств в кредитных организациях оцениваются в 4 млрд рублей.

Можно предположить, что остаток бюджетных средств на конец 2016 года с учетом переходящих остатков 2015 года и постоянного профицита при исполнении бюджета текущего года составит 45–50 млрд рублей. Таким образом, остатки бюджетных средств предшествующего года будут источником покрытия дефицита бюджета 2017 года. Поэтому объективной необходимости в осуществлении внутренних заимствований на сумму в 66 млрд рублей и росте внутреннего долга до 77,9 млрд рублей нет.

Таблица 5.

Дефицит бюджета Санкт-Петербурга, источники покрытия дефицита бюджета Санкт-Петербурга и параметры государственного долга

		<i>2016 проект Правитель- ства СПб</i>	<i>2016 ожидаемое исполнение</i>	<i>2017 проект Правительства СПб</i>
1	Доходы	432,56	463,94	470,67
2	Расходы	483,16	499,61	534,99
3	Дефицит	50,60	35,67	64,32
4	Всего источников финансирования дефицита бюджета	50,60	35,67	64,32
4.1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	54,16	0,00	66,35
4.2	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-4,00	0,00	0,00
4.3	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,00	0,00	-3,16
4.4	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,44	30,65	1,14
4.5	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	5,02	0,00
5	Государственный долг на начало года		14,74	67,90
6	Государственный долг на конец года		67,90	77,90
7	Обслуживание государственного и муниципального долга	5,73	0,57	0,40

1.6. Оценка структуры расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год, представленного Правительством Санкт-Петербурга, обоснованности и эффективности бюджетных расходов

Расходы бюджета Санкт-Петербурга не подкреплены концепцией экономической, градостроительной, инвестиционной и промышленной политики, которая бы позволила обеспечить преодоление стагнации. Имеет место устойчивая, повторяемая из года в год, гипертрофия управленческих расходов, навязывание инвесторами городу расходов на инженерную и социальную инфраструктуру, втягивание Санкт-Петербурга в экономически несостоятельные инвестиционные проекты, неэффективные механизмы финансирования расходов по полномочиям, не относимых к исключительным полномочиям субъекта Российской Федерации.

По структуре расходов представляется завышенным рост расходов на общегосударственные вопросы — 139,1%, в то время как расходы на культуру сокращаются в относительном и абсолютном значении, так же как и расходы на социальную политику (табл. 6).

Таблица 6.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга, представленного Правительством Санкт-Петербурга, по разделам бюджета, млрд руб.

		<i>2016 проект Правитель- ства СПб</i>	<i>2016 1-я коррект.</i>	<i>2016 ожидаемое исполнение</i>	<i>2017 проект Правитель- ства СПб</i>
	Всего	483,16	506,47	499,61	534,99
01	Общегосударственные вопросы	34,00	29,28	26,14	36,36
02	Национальная оборона	0,11	0,11	0,09	0,14
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3,61	3,40	3,33	3,59
04	Национальная экономика	107,53	120,77	120,02	132,73
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	47,59	49,78	48,38	52,90
06	Охрана окружающей среды	1,39	1,66	1,82	1,34

Окончание таблицы 6.

		<i>2016 проект Правитель- ства СПб</i>	<i>2016 1-я коррект.</i>	<i>2016 ожидаемое исполнение</i>	<i>2017 проект Правитель- ства СПб</i>
07	Образование	116,79	119,98	119,42	134,40
08	Культура, кинематография	16,12	17,14	17,12	16,09
09	Здравоохранение	75,32	78,49	78,26	86,38
10	Социальная политика	62,24	63,60	63,37	59,41
11	Физическая культура и спорт	10,59	19,09	18,47	8,71
12	СМИ	1,21	1,55	1,53	1,38
13	Обслуживание государ- ственного и муници- пального долга	5,73	0,57	0,57	0,40
14	Межбюджетные трансферты общего характера	0,94	1,05	1,08	1,16

Постатейный анализ расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год, представленного Правительством СПб, показал, что значительный удельный вес занимают неэффективные расходы, расходы, которые целесообразно возложить на инвесторов, другие уровни власти, прежде всего федеральный бюджет, а также расходы на экономически несостоятельные проекты. Выделено 5 основных групп неэффективных расходов бюджета на 2017 год.

1. Неэффективные расходы, связанные с гипертрофией расходов на управленческие и квазиуправленческие функции. Расходы на управленческие и квазиуправленческие функции (без капитальных расходов) оцениваются в 61,5 млрд рублей, что составляет 11,5% от расходов бюджета и превышает расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (табл. 7).

Таблица 7.

Расходы на управленческие и квазиуправленческие функции по функциональным разделам бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга, на 2017 год, млн руб.

		Всего	Расходы управленческого характера	Доля, %
01	Общегосударственные вопросы	36 356,04	33 497,00	92,1
02	Национальная оборона	143,97	143,97	100,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 589,51	249,00	6,9
04	Национальная экономика	132 734,26	16 029,76	12,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	52 904,70	4 042,30	7,6
06	Охрана окружающей среды	1 343,84	449,80	33,5
07	Образование	134 401,23	1 425,60	1,1
08	Культура, кинематография	16 090,96	581,70	3,6
09	Здравоохранение	86 377,65	859,60	1,0
10	Социальная политика	59 409,73	1 934,10	3,3
11	Физическая культура и спорт	8 705,41	1 969,08	22,6
12	СМИ	1 376,46	280,60	20,4
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	402,53	-	-
14	Межбюджетные трансферты общего характера	1 157,51	-	-
	ИТОГО:	534 993,80	61 462,51	11,49

Раздувание управленческих расходов происходит за счет создания избыточного количества органов государственной власти преимущественно по тем направлениям деятельности, которые не входят в основные полномочия субъектов Российской Федерации. Например, в целях регулирования экономической деятельности по направлениям, где нет исключительных расходных полномочий субъекта Федерации, создано 7 комитетов — органов исполнительной власти. Кроме этого, создаются и финансируются государственные учреждения, бюджетные учреждения, центры, НКО, АО, которые выполняют управленческие функции за органы ис-

полнительной власти. Далее, помимо этого в бюджете предусматриваются расходы по отдельным целевым статьям, которые в качестве городского заказа выполняются другими организациями. Таким образом, помимо переноса функций в специально созданные организации, происходит еще и аутсорсинг управленческих функций. К управленческим расходам следует отнести и расходы на информатизацию и компьютеризацию, которые предусматриваются как по профильному комитету (ГРБС), так и по всем остальным ГРБС (табл. 8).

Таблица 8.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год, представленного Правительством Санкт-Петербурга, подлежащие оптимизации при передаче функций соответствующим органам государственной власти

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
1	Общегосударственные вопросы			
1.11.20.	Расходы на проведение социологических исследований по проблемам жизни города	01 13	1110094060	3 000,0
1.11.22.	Расходы на проведение оценки рыночной стоимости имущества, индивидуальной оценки уровня арендной платы, проведение торгов и финансирование работ по заключаемым инвестиционным договорам	01 13	1110094180	15 767,2
1.11.24.	Расходы на организацию размещения в оф. печатном издании извещений о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих передачу государственного имущества Санкт-Петербурга в пользование, и иную информацию, связанную с проведением торгов	01 13	1110094210	4 507,5
1.11.25.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1110094240	114 117,7
1.11.26.	Расходы на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города	01 13	1110094250	40 042,5
1.11.27.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр тарифно-экспертного обеспечения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1110094280	10 357,4

Продолжение таблицы 8.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	Сумма, тыс. руб.
1.11.55.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр мониторинга и экспертизы цен» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1520096400	91 728,8
1.11.56.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Информационно-методический центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1520096410	139 069,4
1.11.60.	Расходы на формирование Реестра собственности Санкт-Петербурга и на подготовку документов, идентифицирующих бесхозяйное имущество	01 13	1610098650	43 655,2
1.11.86.	Расходы по осуществлению государственного строительного надзора за объектами строительства	01 13	9900000860	2 201,4
1.11.98.	Субсидии бюджетному учреждению «Управление строительными проектами» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000520	42 434,0
1.11.99.	Субсидии бюджетным учреждениям — службы заказчика на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000530	361 680,9
1.11.101.	Субсидии бюджетному учреждению «Управление инвестиций» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000560	132 344,4
1.11.102.	Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Город +» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000920	38 944,4
	Итого по разделу 1			1 039 850,8
4	Национальная экономика			
4.1.8.	Субсидии автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 01	1330048050	34 744,1
4.1.10.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» для реализации подпрограммы «Трудовая миграция»	04 01	1330048070	12 943,4

Продолжение таблицы 8.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
4.4.14.	Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Организатор перевозок»	04 08	0540060260	967 060,1
4.4.21.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр транспортного планирования Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 08	0550060320	62 449,0
4.4.22.	Субсидия АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности	04 08	0550060330	80 269,8
4.5.1.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция транспортного строительства»	04 09	0510060010	471 900,8
4.5.18.	Содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга»	04 09	0550060340	252 672,9
4.6.7.	Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации и программного обеспечения	04 10	1510096020	694 833,9
4.6.8.	Расходы на обеспечение эксплуатации средств автоматизации и обслуживания программного обеспечения	04 10	1510096030	384 523,5
4.6.9.	Расходы на предоставление услуг связи для исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга	04 10	1510096040	241 372,7
4.6.12.	Расходы на проведение мониторинга качества предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге	04 10	1510096110	900,0
4.6.13.	Расходы на обеспечение эксплуатации и обслуживания автоматизированной информационной системы «Интернет/ интранет сайт Комитета финансов Санкт-Петербурга»	04 10	1510096130	3 000,0
4.6.14.	Расходы на обеспечение эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095	04 10	1510096140	853 354,1

Продолжение таблицы 8.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
4.6.15.	Расходы на обеспечение развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095	04 10	1510096160	705 148,8
4.6.16.	Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации	04 10	1510096170	242 189,7
4.6.27.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской мониторинговый центр»	04 10	1510096360	663 462,9
4.6.29.	Расходы на обеспечение правовой защиты информационных технологий, разработанных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга	04 10	1510096490	5 842,3
4.6.30.	Расходы на проведение мероприятий по обеспечению деятельности удостоверяющего центра исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга	04 10	1510096580	42 536,9
4.6.33.	Расходы по эксплуатации систем и средств связи Автоматизированной информационной системы бюджетного процесса — электронного казначейства (АИС БП–ЭК)	04 10	9900000290	2 800,0
4.6.34.	Расходы по развитию Автоматизированной информационной системы бюджетного процесса — электронного казначейства (АИС БП–ЭК)	04 10	9900000300	152 332,9
4.6.36.	Расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета	04 10	9900000360	114 398,2
4.7.11.	Расходы на организацию проведения в Санкт-Петербурге ежегодного Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России»	04 12	1110094100	4 200,0
4.7.12.	Расходы на проведение ежегодного мероприятия о достижениях экономики Санкт-Петербурга	04 12	1110094110	2 500,0
4.7.15.	Расходы на совершенствование сметно-нормативной базы Санкт-Петербурга	04 12	1110094290	1 950,0
4.7.17.	Расходы на проведение мероприятий в целях реализации государственной политики Санкт-Петербурга в сфере стратегического планирования	04 12	1110095840	200,0

Продолжение таблицы 8.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
4.7.18.	Расходы на разработку мер по повышению эффективности планируемых расходов развития государственных программ Санкт-Петербурга	04 12	1110095910	2 000,0
4.7.19.	Расходы на разработку, изготовление и распространение информационных материалов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга	04 12	1120094330	3 000,0
4.7.21.	Расходы на обеспечение проведения мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга	04 12	1120094370	3 136,3
4.7.26.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция по сопровождению промышленных проектов»	04 12	1210065160	86 155,4
4.7.31.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 12	1410067010	101 283,0
4.7.32.	Субсидии на реализацию специальной программы «Региональный интегрированный центр»	04 12	1410067680	5 000,0
4.7.33.	Субсидия некоммерческой организации «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности	04 12	1410067720	32 000,0
4.7.38.	Расходы на сбор сведений о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность на территории СПб, и хоз. субъектах, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров) на территории СПб, для внесения их в Торговый реестр	04 12	1420067340	300,0
4.7.39.	Расходы на проведение мониторинга в области развития сферы торговли и услуг	04 12	1420067350	500,0
4.7.43.	Расходы на реализацию мероприятий, направленных на выявление и поощрение предприятий сферы потребительского рынка, достигших высоких показателей рентабельности работы предприятий, роста товарооборота и инвестирования средств в собственное развитие	04 12	1420067560	2 000,0

Продолжение таблицы 8.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	Сумма, тыс. руб.
4.7.50.	Расходы на реализацию мероприятий по развитию территорий нежилых зон Санкт-Петербурга	04 12	1610098060	16 745,0
4.7.52.	Расходы на образование земельных участков по результатам проведения инвентаризации	04 12	1610098660	6 759,7
4.7.54.	Расходы на содержание подведомственных государственных учреждений, выполняющих функции заказчиков по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов Комитета по строительству	04 12	9900000390	400 809,1
4.7.63.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр экспертно-технического сопровождения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 12	9920000550	24 284,2
	Итого по разделу 4			6 681 558,7
5	Жилищно-коммунальное хозяйство			
5.1.8.	Субсидия в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга некоммерческой организации «Фонд — региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на осуществление деятельности	05 01	0920083110	723 519,1
5.2.19.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса»	05 02	0770080200	218 194,2
5.2.20.	Расходы на разработку и корректировку программы перспективного развития электроэнергетики Санкт-Петербурга	05 02	0770080210	2 529,6
5.2.21.	Расходы на разработку и корректировку отраслевых схем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения Санкт-Петербурга	05 02	0770080220	11 266,9
5.2.54.	Расходы на обеспечение разработки и корректировки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Санкт-Петербурга	05 02	1610098420	15 000,0
5.4.1.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр энергосбережения» на финансирование государственного задания	05 05	0770080140	62 454,6

Окончание таблицы 8.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
5.4.2.	Субсидии бюджетному учреждению «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	05 05	0910083050	91 852,8
	Итого по разделу 5			1 124 817,2
7	Образование			
7.8.51.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Координационный центр научно-технических и образовательных программ» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	07 09	1130095760	13 078,0
7.8.63.	Расходы на организацию проведения мониторинга системы высшего образования и рынка образовательных услуг вузов и учреждений дополнительного профессионального образования, расположенных на территории Санкт-Петербурга	07 09	1140094980	550,0
7.8.64.	Субсидии бюджетному учреждению «Экспертный центр оценки дополнительного и среднего профессионального образования» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	07 09	1140095000	15 103,0
	Итого по разделу 7			28 731,0
8	Культура, кинематография			
8.3.8.	Расходы на организационно-методическое обеспечение мероприятий по повышению эффективности деятельности Комитета по культуре Санкт-Петербурга и подведомственных Комитету по культуре Санкт-Петербурга государственных учреждений	08 04	0830070860	538,5
	Итого по разделу 8			538,5
12	Средства массовой информации			
12.3.23.	Субсидия АНО «Санкт-Петербургский центр информационной поддержки» на издание и распространение районных периодических печатных изданий	12 04	1740079070	54 006,4
	Итого по разделу 12			54 006,4
	ИТОГО:			8 929 502,6

2. Неэффективные расходы на функции и проекты, которые нецелесообразны для финансирования за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, либо могут быть отложены на неопределенный период времени. К данному типу неэффективных расходов следует отнести ассигнования по расходным полномочиям, которые относятся к федеральной компетенции, в частности, в области профилактики правонарушений, создание регионального продовольственного фонда.

К этой же группе относятся расходы на экономически несостоятельные проекты. В 2016 году приступили к реализации несостоятельного с экономической точки зрения, а также с точки зрения оптимизации транспортных потоков концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети Красногвардейского района, на реализацию которого в 2017 году предусматривается 930,3 млн рублей. Экономически несостоятельным следует признать и проект управления парковками, поскольку расходы на содержание Городского центра управления парковками составляют 352 млн рублей, а доходы от платных парковок — 145 млн рублей (табл. 9).

Таблица 9.

Расходы бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга, на 2017 год по целевым статьям, финансирование которых нецелесообразно

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
1	Общегосударственные вопросы			
1.11.9.	Расходы на организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений	01 13	0610090010	9 022,4
1.11.10.	Расходы на обеспечение профилактики террористических и экстремистских проявлений	01 13	0610090020	1 897,0
1.11.11.	Расходы на обеспечение профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи	01 13	0610090030	846,1
1.11.12.	Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений	01 13	0610090060	1 018,3

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
1.11.16.	Расходы на обеспечение подготовки и повышения квалификации специалистов в вопросах проведения профилактики наркомании и наркопреступности, выявления, лечения и реабилитации наркозависимых лиц	01 13	0630090460	1 136,2
1.11.29.	Расходы на проведение анализа структуры расходов бюджета Санкт-Петербурга и разработку предложений по повышению их эффективности	01 13	1110095970	11 000,0
1.11.31.	Расходы на организацию Петербургского Партерриата малого и среднего бизнеса «Санкт-Петербург — регионы России и зарубежья»	01 13	1150095200	13 931,8
1.11.44.	Субсидии некоммерческим организациям на возмещение затрат, возникших при проведении мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения Санкт-Петербурга	01 13	1410067620	5 000,0
1.11.47.	Расходы на организацию и проведение ежегодного Фестиваля мороженого	01 13	1420067370	1 200,0
1.11.48.	Расходы на организацию и проведение семинаров, конференций, круглых столов по вопросам организации и перспектив развития сферы торговли в Санкт-Петербурге	01 13	1420067390	72,2
1.11.53.	Субсидии государственному бюджетному учреждению Санкт-Петербурга «Санкт-Петербургский центр правового обеспечения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1510096380	23 543,5
1.11.66.	Расходы на изготовление и распространение в сети Интернет и электронных СМИ видеороликов, герои которых рассказывают о месте и традициях своего родного региона России и ближнего зарубежья	01 13	1730078300	5 600,0
1.11.69.	Расходы на разработку и распр. инф. материалов, пропаг. среди мигрантов возможности культурного досуга, осн. полезные сведения о СПб, крат. исг. справку, основы мигр. законод., правила поведения в общ. местах, традициях СПб, порядке действий в экстр. случаях	01 13	1730078680	350,0
1.11.70.	Расходы на обеспечение издания материалов, содействующих государственно-конфессиональному и межконфессиональному диалогу в Санкт-Петербурге, а также профилактике конфликтов на религиозной почве	01 13	1730078970	190,0

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
1.11.71.	Расходы на организацию и проведение просветительских межконфессиональных мероприятий, включая теле- и радиопрограммы, аудио и видеоматериалы, освещающих роль религии в истории народов России и способствующих профилактике конфликтов на религиозной почве	01 13	1730078980	1 620,0
1.11.72.	Расходы на организацию и проведение просветительских мероприятий, включая социологические исследования, способствующих развитию государственно-конфессиональных отношений, а также содействующих социально значимой деятельности конфессий	01 13	1730078990	3 700,0
1.11.73.	Расходы на обеспечение функционирования системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов	01 13	1730079040	480,0
1.11.75.	Расходы на издание информационных материалов, организацию и проведение совместных с религиозными организациями культурно-просветительских мероприятий, содействующих культурной и социальной адаптации трудящихся мигрантов и членов их семей	01 13	1750079170	450,0
1.11.76.	Расходы на оплату услуг международных рейтинговых агентств	01 13	9900000240	958,5
	Итого по разделу 1			82 016,0
4	Национальная экономика			
4.1.1.	Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений	04 01	0610090060	812,0
4.1.2.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на обеспечение мониторинга рынка труда и разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Санкт-Петербурга	04 01	1300048090	4 463,3
4.1.4.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на проведение анализа и построение прогноза баланса рабочих мест	04 01	1310048030	4 530,6

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
4.5.11.	Расходы на реализацию концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга	04 09	0510060720	930 300,0
4.5.23.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга»	04 09	0550060410	352 192,3
4.6.1.	Расходы на организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений	04 10	0610090010	5 866,7
4.6.2.	Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений	04 10	0610090060	1 861 773,8
4.6.17.	Расходы на обеспечение эксплуатации государственной информационной системы Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга	04 10	1510096190	2 803,5
4.6.18.	Расходы на обеспечение развития государственной информационной системы Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга	04 10	1510096200	4 901,3
4.6.19.	Расходы на реализацию мероприятий по оснащению Ситуационного центра Санкт-Петербурга	04 10	1510096210	55 336,3
4.6.22.	Расходы на обеспечение эксплуатации Санкт-Петербургского регионального сегмента Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России — РЭК — субъекты регулирования» (ЕИАС)	04 10	1510096240	27 233,0
4.6.23.	Расходы на обеспечение развития Санкт-Петербургского регионального сегмента Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России — РЭК — субъекты регулирования» (ЕИАС)	04 10	1510096250	22 997,0
4.6.26.	Расходы на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие служебную тайну, развитию и сопровождению систем защиты информации, обеспечению безопасности сетей связи	04 10	1510096350	204 312,2

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
4.6.28.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление информационных технологий и связи»	04 10	1510096370	40 900,6
4.6.31.	Расходы на создание и развитие государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Единая карта петербуржца»	04 10	1510096610	213 598,0
4.6.32.	Расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации	04 10	9900000080	107 862,7
4.6.35.	Расходы на обеспечение правовой защиты информационных технологий, разработанных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга	04 10	9900000310	640,7
4.6.37.	Расходы на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну	04 10	9900000730	33 416,3
4.6.39.	Расходы на организацию предоставления телекоммуникационных услуг исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, государственным казенным учреждениям Санкт-Петербурга в целях обеспечения мобилизационной подготовки	04 10	9900001360	1 412 742,9
4.7.14.	Расходы на разработку, изготовление и распространение информационных материалов о социально-экономическом развитии Санкт-Петербурга	04 12	1110094150	483,0
4.7.16.	Субсидия АНО «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Западного федерального округа» в виде имущественного вноса Санкт-Петербурга	04 12	1110095610	1 000,0
4.7.40.	Субсидии СПб ГУП «Продовольственный фонд» на возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда	04 12	1420067410	164 070,8
	Итого по разделу 4			5 452 237,0

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
7	Образование			
7.7.27.	Расходы на организацию и проведение районных мероприятий по духовно-нравственному воспитанию граждан, укреплению и пропаганде семейных ценностей	07 07	1720078200	5 005,9
7.8.72.	Расходы на организацию и проведение семинаров и круглых столов с лидерами молодежных общественно-политических объединений по вопросам формирования межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде	07 09	1730078370	210,0
7.8.76.	Расходы на издание и распространение дизайнов и макетов полиграфической продукции, изготовленных молодежью, по тематике поддержания гражданского мира и общественного согласия	07 09	1730078410	262,5
7.8.77.	Расходы на организацию работы по мониторингу сети Интернет в целях выявления материалов, вовлекающих молодежь в асоциальные формы поведения, содержащих признаки экстремизма, а также информации, вредящей здоровью и развитию несовершеннолетних	07 09	1730078420	1 358,2
7.8.78.	Расходы на организацию и проведение курсов повышения квалификации преподавателей вузов и профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении КНВШ, по вопросам гармонизации межнациональных отношений	07 09	1730078430	630,0
	Итого по разделу 7			7 466,6
12	Средства массовой информации			
12.3.16.	Расходы на изготовление и размещение социальной рекламы, отражающей приоритеты и цели социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга	12 04	1110094070	3 647,9
12.3.18.	Расходы на составление анал. обзора материалов рос. и петербургских СМИ, характеризующих состояние межн. и межконф. отношений в СПб, а также материалов, свидетельствующих о проявлениях ксенофобии, этнофобии, мигрантофобии и др. видов соц. нетерпимости в СПб	12 04	1730078530	457,2

Окончание таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
12.3.19.	Расходы на изготовление и размещение социальной рекламы, способствующей гармонизации межнациональных отношений, ориентированных на создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге	12 04	1730079060	4 061,8
12.3.20.	Расходы на оплату услуг по проведению мониторинга СМИ, освещающих развитие Санкт-Петербурга и деятельность органов государственной власти	12 04	1740078740	814,6
12.3.22.	Расходы на реализацию мероприятий по вовлечению граждан в бюджетный процесс Санкт-Петербурга	12 04	1740079020	4 000,0
	Итого по разделу 12			12 981,5
	ИТОГО:			5 554 701,1

В целом объем расходов на функции и объекты, которые нецелесообразно финансировать за счет бюджета Санкт-Петербурга, оценивается в размере 5,555 млрд рублей.

3. К третьей группе неэффективных расходов относятся расходы по направлениям, которые в принципе целесообразно и своевременно финансировать из бюджета Санкт-Петербурга, однако предлагаемый механизм бюджетирования, либо объем выделенных средств не позволяют достигнуть какого-либо положительного эффекта. Так, например, бюджет Санкт-Петербурга в принципе может финансировать программы по стимулированию инновационной деятельности с учетом сложившегося научно-технического потенциала Санкт-Петербурга, однако распыление по разным ГРБС и разделам бюджета расходов на проведение мероприятий в области инновационной деятельности не является эффективным механизмом бюджетирования.

Бюджет Санкт-Петербурга в принципе может предусматривать меры по оптимизации использования промышленных зон в Санкт-Петербурге, однако вложение в создание новых промышленных зон по государственной программе «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге», в то время как идет интенсивное разрушение имеющихся производственных зон в ходе

непродуманных действий по выводу промышленных предприятий за пределы города, а также в ходе приватизации и банкротства промышленных предприятий, представляется нецелесообразным (табл. 10).

Таблица 10.

Расходы бюджета на 2017 год, представленного Правительством Санкт-Петербурга, подлежащие исключению из-за неэффективности выбранного механизма бюджетирования

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
1	Общегосударственные вопросы			
1.11.42.	Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	01 13	1220065040	7 396,0
	Итого по разделу 1			7 396,0
4	Национальная экономика			
4.7.28.	Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	04 12	1220065040	36 293,5
4.7.29.	Субсидии юридическим лицам в рамках проведения мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	04 12	1220065050	9 154,4
4.7.34.	Расходы на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства	04 12	1410067840	7 800,0
	Итого по разделу 4			53 247,9
5	Жилищно-коммунальное хозяйство			
5.2.48.	Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП	05 02	1210065100	1 162 186,7
	Итого по разделу 5			1 162 186,7
9	Здравоохранение			
9.7.49.	Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	09 09	1220065040	50 000,0
	Итого по разделу 9			50 000,0
	ИТОГО:			1 272 830,6

4. Экономия по расходам бюджета может быть получена за счет исключения статей расходов, навязанных городу застройщиками-инвесторами на социальную, инженерную инфраструктуру, транспорт, при том что земельные участки не приобретались на аукционе под застройку, а у застройщиков не возникали обязательства по расходам на инженерную и социальную инфраструктуру. С учетом того, что расходы на земельной участок и инфраструктуру должны составлять не менее 30% от стоимости коммерческой недвижимости, застройщики получили необоснованную выгоду в этом размере, а бюджет Санкт-Петербурга — дополнительное обременение по строительству инфраструктуры и социальных объектов без соответствующих финансовых и имущественных компенсаций.

К такому типу расходов относятся расходы на приобретение объектов социальной и инженерной инфраструктуры по соглашению о ГЧП при строительстве жилого района «Славянка» в объеме 1,361 млрд рублей (табл. 11).

Таблица 11.

Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка» в бюджете на 2017 год

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
1	Общегосударственные вопросы			
1.11.1.	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района СПб от 26.04.11 № 13-с	01 13	0260020700	23 182,5
1.11.2.	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории кварталов II, III, V и VI жилого района «Славянка» Пушкинского района СПб от 26.11.12 № 45-с	01 13	0260020710	159 734,1
1.11.5.	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с	01 13	0510060420	57 039,7
	Итого по разделу 1			239 956,3

Продолжение таблицы 11.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
4	Национальная экономика			
4.5.7.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с в соответствии с АИП	04 09	0510060500	193 299,1
4.5.13.	Субсидии на содержание и ремонт дорожных объектов в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого комплекса «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга	04 09	0520060450	49 131,5
	Итого по разделу 4			242 430,6
7	Образование			
7.1.6.	Расходы на приобр. объектов недвиж. в соот. с Соглашением о создании и экспл. на основе ГЧП зданий, предназн. для размещ. образов. учр. (ДОУ) на территории кварталов II, III, V и VI жил. р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 №45-с в соответствии с АИП	07 01	0210020830	219 932,5
7.1.7.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образоват. учр. (ДОУ) на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 №13-с в соответствии с АИП	07 01	0210020850	23 946,9
7.2.10.	Расходы на приобр. объектов недвиж. в соот. с Соглашением о создании и экспл. на основе ГЧП зданий, предназн. для размещ. общеобразов. учр. на территории кварталов II, III, V и VI жил. р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 №45-с в соответствии с АИП	07 02	0220020820	321 383,3

Окончание таблицы 11.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
7.2.11.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения общеобразоват. учреждений на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 №13-с в соответствии с АИП	07 02	0220020840	93 990,6
7.8.39.	Субсидии на техническую эксплуатацию (содержание) объектов образования в соответствии с Соглашениями о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района Санкт-Петербурга	07 09	0260020690	219 817,2
	Итого по разделу 7			879 070,5
	ИТОГО:			1 361 457,4

Кроме того, в правительственном бюджете на 2017 год предусматриваются расходы на приобретение социально-культурных объектов у других застройщиков в объеме 6,687 млрд рублей по целевой статье 1610098410.

К этой же группе относятся расходы на амбициозные проекты, непосредственно не связанные с нуждами города и горожан. Так 6,8 млрд рублей — это инвестиции в «Западный скоростной диаметр», а также покрытие эксплуатационных расходов государственно-частного партнерства «Западный скоростной диаметр» (табл. 12).

Таблица 12.

Сокращение расходов за счет безвозмездной передачи объектов социальной и инженерной инфраструктуры застройщиками, тыс. руб.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
1	Общегосударственные вопросы			
	Расходы на реализацию Соглашений на территории жилого района «Славянка»	01 13	0260020700, 260020710, 0510060420	239 956,3
1.11.57.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП	01 13	1610098410	6 687 199,9
	Итого по разделу 1			6 927 156,2
4	Национальная экономика			
	Расходы на реализацию Соглашений на территории жилого района «Славянка»	04 09	0510060500, 0520060450	242 430,6
	Расходы на создание на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»	04 09	0510060560, 9900001380	6 862 040,8
	Итого по разделу 4			7 104 471,4
7	Образование			
	Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка»	07 01	0210020830, 0210020850, 0220020820, 0220020840, 0260020690	879 070,5
	Итого по разделу 7			879 070,5
	ИТОГО:			14 910 698,1

5. Экономия на расходах может быть получена посредством привлечения трансфертов федерального бюджета на реализацию федеральных программ, финансируемых за счет бюджета Санкт-Петербурга, расходы на реализацию которых не компенсируются или не полностью компенсируются из средств федерального бюджета. К этому типу расходов относятся расходы на проведение чемпионата мира по футболу, которые в 2017 году составят 7,5 млрд рублей и которые будут компенсированы из федерального бюджета только на 4,6 млрд рублей (табл. 13).

Таблица 13.

**Расходы на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году
чемпионата мира по футболу**

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
4	Национальная экономика			
4.4.1.	Расходы на реализацию мероприятий по подготовке к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные со строительством метрополитена, за счет средств федерального бюджета	04 08	0510051540	4 296 727,7
4.7.7.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	04 12	0830070320	28 038,0
	Итого по разделу 4			4 324 765,7
5	Жилищно-коммунальное хозяйство			
5.2.44.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	05 02	1050087500	193 600,0
5.3.3.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	05 03	1050087500	13 900,0
	Итого по разделу 5			207 500,0
6	Охрана окружающей среды			
6.2.17.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	06 03	1050087500	1 700,0
	Итого по разделу 6			1 700,0

Продолжение таблицы 13.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
7	Образование			
7.7.5.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	07 07	0440045310	21 496,7
	Итого по разделу 7			21 496,7
8	Культура, кинематография			
8.1.1.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014-2018 годы»	08 01	0440045310	4 500,0
	Итого по разделу 8			4 500,0
9	Здравоохранение			
9.7.34.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	09 09	0150010610	319 100,0
	Итого по разделу 9			319 100,0
11	Физическая культура и спорт			
11.1.5.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	11 01	0440045310	1 149 380,0
11.4.11.	Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году матчей чемпионата мира по футболу в соответствии с АИП	11 05	0440045330	1 497 631,7
	Итого по разделу 11			2 647 011,7

Окончание таблицы 13.

12	Средства массовой информации			
<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
12.3.2.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	12 04	0440045310	9 200,0
	Итого по разделу 12			9 200,0
	ИТОГО:			7 535 274,1

В совокупности неэффективные расходы — расходы, которые нецелесообразно финансировать за счет бюджета Санкт-Петербурга, расходы, которые следует возложить на инвесторов либо на другие уровни власти, — составляют 39,6 млрд рублей. Кроме того, Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга, который составляет 9 млрд рублей, также в значительном объеме подлежит распределению по функциональным разделам и подразделам бюджета.

Раздел 2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год — «Бюджет роста»

Концепция альтернативного бюджета исходит из принципиально иной экономической, градостроительной и социальной политики в Санкт-Петербурге. Главной задачей бюджетной политики является переход от стагнации к росту за счет активизации инвестиционного процесса, роста потребительского спроса посредством повышения реальных доходов граждан, обеспечения загрузки производственных мощностей государственными и коммерческими заказами. В градостроительной политике главной задачей является преодоление хаоса и случайности в реализации отдельных градостроительных проектов и упорядочивание отношений застройщиков и города. В социальной области главной проблемой является снижение доступности образовательных и медицинских услуг вследствие отставания обеспеченности социально-культурными объектами от региональных нормативов, что явилось следствием хаотичности застройки в интересах инвесторов.

За последнее десятилетие Санкт-Петербург практически потерял традиционные отрасли специализации города, что сопровождалось не только сокращением объемов производства и численности занятых, но и полной потерей производственных мощностей, а также утратой квалификационного потенциала и перспектив у соответствующих организаций НИР и ОКР. Прежде всего это относится к таким отраслям промышленности, как энергомашиностроение, приборостроение и радиоэлектроника. Реализация политики свертывания научно-производственной и опытно-конструкторской деятельности, мелкосерийного производства на сложившихся имущественных комплексах действующих промышленных зон под видом вывода соответствующих предприятий за пределы города является еще одним фактором деиндустриализации и потери научно-технического потенциала.

Основной задачей Альтернативного бюджета является мобилизация доходов бюджета за счет преодоления экономического кризиса посредством активизации инвестиционного процесса, пресечения безвозмездного «разбазаривания» участков под строительство коммерческой недвижимости, обеспечения изъятия монопольной ренты по местоположению от частных инвесторов в бюджет Санкт-Петербурга. За счет этих факто-

ров доходы в Альтернативной бюджете предлагаются на 18,5 млрд рублей больше, чем в варианте, предложенном Правительством Санкт-Петербурга (табл. 14). Альтернативный бюджет предполагает отказ от заимствований и наращивания пирамиды государственного долга Санкт-Петербурга. Дефицит бюджета в Альтернативном варианте ПАРТИИ РОСТА меньше, чем в правительственном варианте. Альтернативный бюджет предусматривает также оптимизацию управленческих расходов, экономию на «амбициозных» дорогостоящих проектах и неэффективных расходах.

Таблица 14.

Основные характеристики Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год, млрд руб.

	2016 ожидаемое исполнение бюджета СПб	2017 проект Правительства СПб	2017 Альтернатив- ный бюджет	Разница
Доходы (вариант 1)	463,94	470,67	489,18	+18,50
Доходы (вариант 2, с полным учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета)			504,58	+18,50
Расходы (вариант 1)	499,61	534,99	534,99	0,00
Расходы (вариант 2, с полным учетом расходов в счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета)			550,39	0,00
Дефицит	35,67	64,32	45,82	-18,50
в т.ч. за счет остатков	35,65	1,14	45,82	+44,69
за счет заимствований		66,35	0,00	66,35

2.1. Доходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год

Основные характеристики Альтернативного бюджета предполагают большой объем доходов бюджета за счет адекватного учета поступлений от налога на прибыль.

Второе направление мобилизации доходов — принципиальный пересмотр градостроительной политики и взаимоотношений города с за-

стройщиками, соглашений государственно-частного партнерства (ГЧП) и целевого инвестирования. Все соглашения о выделении земельных участков под застройку, выдача разрешений на строительство и согласование иной разрешительной документации (если приобретение земельного участка осуществлялось не на условиях аукциона г. Санкт-Петербурга), должно исходить из того, что расходы застройщика на объекты социальной и инженерной инфраструктуры должны составлять не менее трети общего валового дохода от реализации коммерческой недвижимости на соответствующем участке.

Следовательно, все соглашения об участии города Санкт-Петербурга в ГЧП должны быть пересмотрены, инвесторы-застройщики должны либо осуществить дополнительный взнос на инфраструктуру, либо взять на себя расходы по созданию соответствующих объектов инфраструктуры.

Мобилизация неналоговых доходов от аренды земельных участков и недвижимости, а также от продажи имущества государства обеспечит дополнительное поступление доходов в объеме 10,2 млрд рублей.

Таблица 15.

Доходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год, млрд руб.

	<i>2016 ожидаемое исполнение</i>	<i>2017 проект Прави- тельства СПб</i>	<i>2017 Альтернатив- ный бюджет</i>	<i>Изменение</i>
Всего доходов (вариант 1)	463,94	470,67	489,18	18,50
Всего доходов с полным учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета (вариант 2)			504,58	33,90
Налоги на прибыль, доходы	319,37	345,63	351,40	5,77
<i>Налог на прибыль организации</i>	<i>122,08</i>	<i>125,99</i>	<i>131,76</i>	<i>5,77</i>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>197,29</i>	<i>219,64</i>	<i>219,64</i>	<i>0,00</i>
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	21,06	21,48	22,12	0,64
Налоги на совокупный доход	16,03	15,30	15,30	0,00
Налоги на имущество	45,37	50,54	50,54	0,00
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>30,91</i>	<i>33,40</i>	<i>33,40</i>	<i>0,00</i>

Окончание таблицы 13.

	<i>2016 ожидаемое исполнение</i>	<i>2017 проект Прави- тельства СПб</i>	<i>2017 Альтернатив- ный бюджет</i>	<i>Изменение</i>
<i>Транспортный налог</i>	9,00	9,27	9,27	0,00
<i>Земельный налог</i>	5,43	5,58	5,58	0,00
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,004	0,006	0,006	0,00
Государственная пошлина	1,55	1,49	1,55	0,06
Доходы от использования имущества	20,78	16,65	25,00	8,35
Платежи при использовании природными ресурсами	0,52	0,54	0,54	0,00
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	3,67	3,55	4,00	0,45
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9,93	7,15	10,00	2,85
Административные платежи и сборы	0,002	0,002	0,002	0,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,28	3,90	3,90	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,22	0,22	0,22	0,00
Безвозмездные поступления (Вариант 1)	22,14	4,30	4,60	0,30
<i>Безвозмездные поступления (Вариант 2)</i>			<i>20,0</i>	<i>15,70</i>

Третьим направлением мобилизации средств является привлечение средств федерального бюджета на финансирование федеральных целевых программ, в частности на ГП «Проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году». В проекте бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга, объем межбюджетных трансфертов определен в объеме 4,3 млрд рублей, что в 5 раз меньше объема предыдущего года. Альтернативный бюджет исходит из того, что объем межбюджетных трансфертов должен быть не менее 20 млрд рублей. Расходы в счет межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субвенций и субсидий, имеют строго целевой характер, поэтому зарезервированы в отдельный раздел как условно утвержденные расходы.

В результате указанных мероприятий прогноз по доходам бюджета Санкт-Петербурга в Альтернативном бюджете представлен в объеме 489,18 млрд рублей без учета в полном объеме трансфертов из федерального бюджета, что на 18,5 млрд больше, чем в бюджете, представленном Правительством Санкт-Петербурга. При учете объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета объем доходов Альтернативного бюджета составляет 504,58 млрд рублей, что на 33,9 млрд больше, чем в бюджете, представленном Правительством Санкт-Петербурга.

2.2. Дефицит Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год

Альтернативный бюджет Петербурга исходит из необходимости отказа от наращивания долга Петербурга и связанных с ним расходов на обслуживание долга. Бюджет предполагает полный отказ от новых чистых заимствований и утверждение дефицита бюджета в объеме 45,82 млрд рублей, который будет покрываться переходящими остатками 2016 года (табл. 16). Увеличение дефицита бюджета в процессе исполнения бюджета 2017 года возможно лишь при условии выявления больших остатков на конец 2016 года из-за неполного освоения бюджетных средств по различным разделам расходов бюджета и их перенос на 2017 год в качестве источника покрытия дефицита бюджета.

Таблица 16.

Дефицит Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год, источники покрытия дефицита бюджета Санкт Петербурга, млрд руб.

	<i>2017 проект Правительства СПб</i>	<i>2017 Альтернативный бюджет</i>
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	66,35	0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-3,16	-3,16
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	1,14	43,94
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	5,02
Всего источников финансирования дефицита бюджета	64,32	45,8

2.3. Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год

Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга предлагается учитывать в объеме 534,99 млрд рублей без учета части расходов в счет трансфертов из федерального бюджета, что соответствует объему расходов, предусмотренных в проекте бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга. В то же время расходы Альтернативного бюджета, в которых учтены предполагаемые расходы в счет выделенных субвенций и субсидий из федерального бюджета, составят 550,39 млрд рублей, что на 15,4 млрд больше, чем в проекте правительственного бюджета.

Вместе с тем, Альтернативный бюджет предполагает принципиально другую структуру расходов бюджета за счет оптимизации расходов и исключения неэффективных статей. Так, в Альтернативном бюджете существенно сокращены расходы по разделу «Общегосударственные расходы», а также управленческие и квазиуправленческие расходы, которые были предусмотрены по разделу «Национальная экономика». За счет этого в разделе «Национальная экономика» увеличены расходы на транспорт, дорожное строительство. Также увеличены расходы по сравнению с правительственным вариантом по разделам «Образование», «Здравоохранение», ЖКХ, «Культура», «Социальная политика».

Сокращение расходов бюджета Санкт-Петербурга с целью оптимизации составило 29, 96 млрд рублей.

Основные принципы оптимизации расходов и механизмов бюджетирования:

1. Альтернативный бюджет исходит из необходимости полной реорганизации системы управления в Санкт-Петербурге за счет оптимизации управленческих функций и их сосредоточения в органах исполнительной власти. Сокращение расходов на государственное управление предполагается как непосредственно в органах государственной власти, так и в многочисленных государственных и бюджетных учреждениях и центрах, которые выполняют функции, переданные ими органами власти. Аутсорсинг управленческих услуг, выделение функций единого заказчика, контроля увеличивает фактические расходы на управленческие функции по таким отраслям, как национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, в несколько раз.

Предлагается сократить расходы за счет ликвидации ряда бюджетных и государственных учреждений, выполняющих функции исполни-

тельных органов власти с возложением выполнения указанных функций на соответствующие органы исполнительной власти. Также предлагается сосредоточить работы по стратегическому планированию, разработке программ, концепций, нормативной документации в органах исполнительной власти. Общий объем управленческих и квазиуправленческих расходов, подлежащих оптимизации, оценивается в 8,929 млрд рублей (табл. 8). При концентрации этих функций в органах исполнительной власти можно сократить соответствующие расходы как минимум вдвое и, соответственно, получить экономию в размере 4,465 млрд рублей (табл. 17).

2. Альтернативный бюджет исходит из необходимости исключения расходов на функции и проекты, которые расцениваются как экономически несостоятельные, либо относятся к полномочиям других уровней власти. В частности, подлежат исключению расходы по подразделу 4.7 «Связь и информатика», поскольку основные расходы, предусмотренные по этому подразделу, фактически представляют собой расходы органов исполнительной власти на информатизацию и аналогичные расходы предусматриваются в других разделах бюджета. Кроме того, аналогичные работы выполняются по заказу федеральных органов исполнительной власти. Общий объем подобных расходов составляет 5,554 млрд рублей (табл. 9).

3. Альтернативный бюджет исходит из концепции, что, если механизм бюджетирования расходных обязательств, предусмотренных в 2017 году, является неэффективным и не обеспечивает решение поставленной задачи даже в минимальном объеме, а приводит лишь к созданию очередной управленческой структуры, то подобные статьи расходов подлежат исключению. В том случае, если может быть предложен и реализован иной механизм бюджетирования, то соответствующие расходы могут быть санкционированы на ту же цель, но с иным механизмом финансирования.

Например, предлагается отказаться от финансирования создания новых промышленных зон «Рыбацкое» и «Ржевка» и рассмотреть возможности использования в качестве промышленной зоны совместного использования имущественный комплекс предприятий, находящихся на стадии банкротства или предназначенных для передислокации, а также намеченных собственником к реализации под другие цели.

4. В Альтернативном бюджете предусматривается существенное сокращение Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, что позволит перераспределить на другие расходы бюджета 8 млрд рублей (табл. 17).

Таблица 17.
Оптимизация бюджетных расходов по функциональным разделам расходов, предложенная в Альтернативном
бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год, тыс. руб.

	<i>Разделы</i>	<i>Расходы на управленческие функции</i>	<i>Расходы бюджета, подлежащие исключению</i>	<i>Расходы бюджета, подлежащие исключению из-за неэффективности выбранного механизма</i>	<i>Расходы, которые должны быть оплачены инвесторами</i>	<i>Иное</i>	<i>ИТОГО экономика расходов</i>
01	Общегосударственные вопросы	5 19 925,4	82 016,0	7 396,0	6 927 156,2	8 000 000,0	15 536 493,6
04	Национальная экономика	3 340 779,4	5 452 237,0	53 247,9	242 430,6	2 620 840,0	11 709 534,9
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	562 408,6		1 162 186,7			1 724 595,3
07	Образование	14 365,5	7 466,6		879 070,5		900 902,6
08	Культура, кинематография	269,3					269,3
09	Здравоохранение			50 000,0			50 000,0
12	СМИ	27 003,2	12 981,5				39 984,7
	ИТОГО:	4 464 751,3	5 554 701,1	1 272 830,6	8 048 657,3	10 620 840,0	29 961 780,3

5. Альтернативный бюджет исходит из необходимости кардинального изменения градостроительной и инвестиционной политики, а также условий предоставления земельных участков и разрешений на строительство. Основным принципом новой инвестиционной и градостроительной политики должно являться положение о том, что расходы инвестора-застройщика при застройке земельного участка на объекты социальной и инженерной инфраструктуры должны составлять не менее 30% от валовой стоимости объекта недвижимости. Они должны быть предоставлены городу либо в форме арендной платы за земельный участок, либо в форме выкупных платежей, либо в форме безвозмездной передачи городу объектов социальной и инженерной инфраструктуры. В этой связи необходим пересмотр соглашения о ГЧП при строительстве жилого района «Славянка» в направлении безвозмездной передачи объектов социальной и инженерной инфраструктуры (табл. 11).

Инвестиции в рамках частного государственного партнерства при строительстве кварталов в Пушкинском районе «Славянка» должны быть изменены на основе пересмотра соглашения о государственно-частном партнерстве (ГЧП) с ООО «Балтрос». Участок земли был получен застройщиком вне аукциона — за счет приобретения совхоза «Детскосельский» и пересмотра целевого назначения земель с последующим внесением изменений в Генеральный план. В результате, никаких взносов на строительство инфраструктуры либо оплаты стоимости земельного участка городу застройщиком не было. Жилье реализовывалось по коммерческим ценам — населению либо органам власти за бюджетные средства (жилье для военных). Все аспекты этого проекта должны быть проанализированы, финансовые потери города и необоснованная коммерческая выгода застройщика должны быть оценены, соглашения о ГЧП — пересмотрены, а расходы по строительству объектов инфраструктуры переложены на застройщика в порядке дооценки стоимости земельного участка.

Пересмотр соглашений о ГЧП в направлении компенсации частным застройщиком расходов Санкт-Петербурга на социальную и инженерную инфраструктуру обеспечит экономию в объеме 1,36 млрд рублей.

Безвозмездная передача социальных объектов должна быть осуществлена другими застройщиками, по которым в правительственном бюджете предусмотрен выкуп объектов Санкт-Петербургом на общую сумму 6,687 млрд рублей.

В целом, экономия на расходах по выкупу у застройщиков объектов социальной и инженерной инфраструктуры оценивается в 8,05 млрд рублей.

Таблица 18.
Оптимизация бюджетных расходов по функциональным разделам расходов, предложенная в Альтернативном бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год, млрд рублей

Раздел	2017 проект Провильствия СПб	Альтернативный бюджет					Расхождение
		Доля, %	Экономия расходов (-)	Увеличение расходов (+)	Итого	Доля, %	
	Всего	534,99	-29,96	29,96	534,99	100,00	0,00
01	Общегосударственные вопросы	36,36	-15,54	1,80	22,62	4,23	-13,74
02	Национальная оборона	0,14	-	-	0,14	0,03	0,00
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3,59	-	-	3,59	0,67	0,00
04	Национальная экономика	132,73	-11,71	7,91	128,94	24,10	-3,80
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	52,90	-1,72	11,04	62,22	11,63	9,31
06	Охрана окружающей среды	1,34	-	-	1,34	0,25	0,00
07	Образование	134,40	-0,90	2,56	136,06	25,43	1,66
08	Культура, кинематография	16,09	0,0003	0,64	16,74	3,13	0,64
09	Здравоохранение	86,38	-0,05	4,41	90,73	16,96	4,36
10	Социальная политика	59,41	-	1,60	61,01	11,40	1,60
11	Физическая культура и спорт	8,71	-	-	8,71	1,63	0,00
12	СМИ	1,38	-0,04	-	1,34	0,25	-0,04
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,40	-	-	0,40	0,08	0,00
14	Межбюджетные трансферты общего характера	1,16	-	-	1,16	0,22	0,00

Проведенная оптимизация бюджетных расходов позволила предусмотреть в Альтернативном бюджете увеличение бюджетных ассигнований по следующим направлениям на 29,96 млрд рублей (табл. 18).

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» +1,8 млрд рублей:

- увеличение компенсации владельцам гаражей +300 млн рублей;
- резерв на ликвидацию организаций и сокращение персонала в ликвидируемых организациях +1 млрд рублей;
- программа грантов по приоритетным направлениям специализации Санкт-Петербургского научного центра РАН совместно с РФФИ +500 млн рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» +7,91 млрд рублей:

- увеличение субсидии на осуществление перевозки пассажиров и их багажа по регулируемому тарифу в целях заморозки тарифа на проезд в городском пассажирском транспорте на уровне 2017 года, а именно 35 рублей — метро, 30 рублей — автобус, трамвай, троллейбус:
 - субсидия метрополитену +2,0 млрд рублей;
 - субсидия на перевозку пассажиров автотранспортными организациями +0,794 млрд рублей;
 - субсидия на перевозку пассажиров Горэлектротрансу +0,545 млрд рублей;
- дополнительная субсидия на приведение стоимости льготного студенческого билета к стоимости льготного ученического билета +0,5 млрд рублей;
- увеличение расходов на метростроение (перенос с 2018 на 2017 год расходов на строительство второй очереди Фрунзенского радиуса и электродепо «Южное») +3,1 млрд. рублей;
- завершение строительства дорог (перенос расходов по объектам, намеченным к завершению в 2018 году, на 2017 год) +0,974 млрд рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» +11,04 млрд рублей:

- увеличение расходов на субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов +3 млрд рублей;

- программа капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, относящихся к памятникам архитектуры, охраняемым государством (в том числе ремонт фасадов, кровель и лестничных клеток), +2 млрд рублей;
- благоустройство дворов исторического центра, в том числе находящихся под охраной КГИОП, +0,3 млрд рублей;
- снегоплавильные установки и иные мероприятия, связанные с уборкой снега и водоотведением, +2 млрд рублей;
- капитальный ремонт и ремонт инженерной и коммунальной инфраструктуры +2,5 млрд рублей.
- увеличение расходов на субсидии для приобретения или строительства жилых помещений (жилье очередникам) +1 млрд рублей;
- Завершение строительства бани в г. Красное Село +0,239 млрд рублей.

По разделу 07 «Образование» +2,56 млрд рублей

(перенос ассигнований АИП с 2018 на 2017 год по объектам, планируемым к вводу в 2018 году, с целью завершения строительства в 2017 году):

- завершение строительства детского сада, совмещенного с начальной школой, в Приморском районе +0,24 млрд рублей;
- завершение строительства школ +1,32 млрд рублей;
- увеличение расходов на бесплатное питание в общеобразовательных школах +1,0 млрд рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография» +0,645 млрд. рублей

(перенос ассигнований АИП с 2018 года на 2017 год по объектам, планируемым к вводу в 2018 году, с целью завершения строительства в 2017 году):

- завершение строительства детской школы искусств в городе Ломоносов +0,197 млрд рублей;
- завершение реконструкции д. 93 по Среднему просп. В.О. для размещения ГКУ «Центр современного искусства имени Сергея Курехина» +0,448 млрд рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение» +4,405 млрд рублей

(перенос ассигнований АИП с 2018 года на 2017 год по объектам, планируемыми к вводу в 2018 году, с целью завершения строительства в 2017 году):

- завершение строительства нового лечебно-диагностического (хирургического профиля) корпуса ГУЗ «Городская больница № 33», г. Колпино +1,647 млрд рублей;
- завершение строительства зданий детского туберкулезного санатория, пос. Ушково +1,671 млрд рублей;
- завершение реконструкции корпусов СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района», г. Сестрорецк +1,087 млрд рублей.

Увеличение расходов по разделу «Социальная политика» +1,6 млрд рублей, в том числе:

- региональная доплата к пенсии +1,0 млрд рублей;
- увеличение расходов на субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг +0,6 млрд рублей.

В Альтернативном бюджете за счет оптимизации существенно увеличены расходы на образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, капитальный ремонт жилья и коммунальной инфраструктуры (табл. 19). В результате корректировки Адресной инвестиционной программы сокращены расходы на приобретение имущественных прав в направлении увеличения расходов на реальные инвестиции, что приведет к фактической поддержке строительного комплекса.

Таблица 19.
Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год по основным разделам расходов

Раздел	2016 ожидаемое исполнение	2017 проект Правительства СПб	Доля, %	2017 Альтернативный бюджет	Доля, %
	499,61	534,99	100,0%	534,99	100,0%
01	26,14	36,36	6,80%	22,62	4,2%
02	0,09	0,14	0,03%	0,14	0,0%
03	3,33	3,59	0,67%	3,59	0,7%
04	120,02	132,73	24,81%	128,94	24,1%
05	48,38	52,90	9,89%	62,22	11,6%
06	1,82	1,34	0,25%	1,34	0,3%
07	119,42	134,40	25,12%	136,06	25,4%
08	17,12	16,09	3,01%	16,74	3,1%
09	78,26	86,38	16,15%	90,73	17,0%
10	63,37	59,41	11,10%	61,01	11,4%
11	18,47	8,71	1,63%	8,71	1,6%
12	1,53	1,38	0,26%	1,34	0,2%
13	0,57	0,40	0,08%	0,40	0,1%
14	1,08	1,16	0,22%	1,16	0,2%

О. Г. Дмитриева, М. Л. Резник, С. В. Трохманенко, П. Е. Швец

Бюджет Санкт-Петербурга 2017: Альтернатива.
Основные параметры Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга,
представленного фракцией ПАРТИИ РОСТА
Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

Подписано в печать 31.10.2016. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Усл. печ. л. 3
Заказ 1793. Тираж 500 экз.

Распространяется бесплатно

Отпечатано в ООО «ПОЛДИЗ»,
190020 Санкт-Петербург, Бумажная улица, дом 9, корп. 1, лит. А